

З.Н.Адыгезалов

Институт истории им. А.А.Бакиханова Национальной академии наук Азербайджана, Баку

Приоритеты внешней политики Азербайджанской Республики в современный период

В статье отмечено, что современная внешняя политика Азербайджана ориентирована на достижение плодотворного двустороннего и многостороннего сотрудничества страны с соседями по региону и мировым сообществом в целом на основе сбалансированного подхода с целью обеспечения национальной безопасности и суверенного будущего. Показано, что основными факторами, влияющими на внешнюю политику страны, являются процессы глобализации, геополитическое положение Азербайджана, наличие стратегических природных ресурсов. Автором сделан вывод, что Азербайджан, оставаясь надежным региональным партнером, считает основным приоритетом современной внешней политики интеграцию страны в евроатлантическое пространство.

Ключевые слова: современный период, внешняя политика Азербайджана, интеграция, международное цивилизационное пространство, международные процессы, политическая стабилизация, трансформации, постсоветская политическая система, евроатлантическое пространство, демократизация общества.

Современная внешняя политика Азербайджана как независимого государства связана, в первую очередь, с определением стратегических приоритетов, способствующих интеграции в международное цивилизационное пространство. Формирование подобной системы приоритетов является, по существу, долгосрочным историческим процессом. Объясняется это тем, что определение указанных приоритетов всегда является результатом непростого выбора политической элиты при необходимой поддержке большинства политически активного населения из нескольких сценариев возможного будущего. Повышение степени ответственности за принятые решения связано как со сложностью происходящих международных процессов, так и с продолжающимися процессами политической стабилизации внутри самой страны в условиях трансформации постсоветской политической системы. Сразу после обретения независимости важным направлением в формирующемся общем курсе внешней политики нашего государства стало сотрудничество Азербайджана со странами Западной Европы. Выбор в качестве стратегического приоритета интеграции республики в евроатлантическое пространство был сделан исходя из признания таких основополагающих показателей успешности самостоятельного государственного развития, как демократизация общества, неотчуждаемость прав человека, стабильное экономическое развитие в условиях свободного рынка, международное сотрудничество и национальная безопасность. Основа данного внешнеполитического курса была заложена признанным политическим лидером страны в непростой период начала независимости — президентом Г.А.Алиевым. И нынешнее руководство страны подтверждает приверженность основам этой внешней политики, уже доказавшей свою состоятельность за прошедшее двадцатилетие. Для более успешного ее проведения требуется осуществлять постоянный политологический мониторинг, в котором должны присутствовать как постоянный анализ стремительно меняющейся современной политической ситуации, так и внимательное изучение исторических путей формирования внешнеполитических отношений Азербайджана с мировым сообществом, с учетом всего многообразия конкретных исторических событий многовековой истории азербайджанской государственности.

На современном этапе глобализации, когда система международных отношений вступает в новый этап своего развития, каждая страна, желающая стать их полноправным участником, должна иметь определенную концептуальную основу своей внешней политики. Во внешней политике той или иной страны, ее построении и претворении в жизнь ведущую роль играют несколько факторов. Мы остановимся на тех политических приоритетах, которые определяют внешнюю политику Азербайджана.

Долговременная внешнеполитическая стратегия связана с конкретными условиями, включающими в себя временные, пространственные и социальные факторы, и поэтому является закономерным результатом реализации программы текущей внешней политики, на основании которой определяются будущие приоритеты. Фактически приоритеты во внешней политике являются составной частью долговременной внешнеполитической деятельности государства, точнее, той части этой дея-

тельности, которая наиболее четко прослеживается и определяется в существующих временных и пространственных координатах. При этом приоритеты внешней политики того или иного государства вырабатываются с учетом общественного мнения, сформированного на основе необходимых интересов государственных структур, требований и пожеланий институтов гражданского общества. В конечном итоге, весь спектр взглядов социума должен быть структурирован в программу необходимых политических действий, координацию и реализацию которой на национальном уровне должно осуществлять государство посредством своих институтов [1; 237].

В целом следует отметить, что внешнеполитические приоритеты не остаются постоянным и стабильным показателем. Процессы, происходящие в мировой политике, изменения в межгосударственных отношениях на региональном уровне, ряд других факторов способствуют трансформации этих приоритетов, потере одним из них или несколькими своей актуальности, возникновению новых приоритетных задач. Опыт и практика внешнеполитической деятельности государств мира показывают, что большинство из них определяет свои приоритеты в рамках своих стратегических программ развития, которые редко сохраняют долгосрочную стабильность. В соответствии с целями и задачами внешнеполитической деятельности приоритеты принято разделять на устойчивые и изменчивые группы. Группа устойчивых приоритетов формируется по мере подтверждения их конкретными правовыми актами, среди которых прежде всего следует назвать такие важные стратегические документы, как Концепция национальной безопасности, Концепция внешней политики, Военная доктрина. Поэтому при выяснении внешнеполитических приоритетов того или иного государства необходимо, в первую очередь, использовать указанные источники. Что же касается группы изменяющихся приоритетов, то она формируется исходя из задач текущего момента, при сохранении общей внешнеполитической доктрины.

Президент Азербайджанской Республики Г.А.Алиев после прихода к власти в 1993 г. столкнулся с одной из сложнейших проблем — противоречивым и неустойчивым характером внешнеполитических отношений государства на региональном уровне и неопределенными перспективами на мировой внешнеполитической арене. Следствием его напряженной работы как общенационального лидера по разрешению данной ситуации стала подготовка внешнеполитической концепции, полностью соответствующей государственным интересам суверенного Азербайджана и одновременно уделяющей особое внимание делу установления мировой и региональной безопасности на основе демократических ценностей и соблюдения норм международного права, в том числе на основе уважения к государственному суверенитету и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела других государств. Благодаря выработке четкой и ясной позиции во внешнеполитической деятельности Азербайджан занял достойное место в современной системе международных отношений [2; 15–16].

Азербайджан, основываясь на заявленных принципах и выступая с позиции долговременных национальных интересов, преследует в своей внешней политике такие стратегические, жизненно значимые цели, как преодоление рисков и угроз в отношении независимости республики, ее территориальной целостности, недопущение эскалации агрессии, прежде всего в отношениях с Арменией. Во внешней политике азербайджанского государства принимаются во внимание все изменения, происходящие в мире. Политическая элита государства согласна с тем, что в современных условиях многополярного мира невозможно проведение в жизнь политической стратегии, основанной на односторонности внешней политики. Современная внешняя политика, желающая быть адекватной и реалистичной, должна быть целостной системой, в совокупности охватывающей всю сложность международных отношений [3; 159]. На региональном уровне одними из основных приоритетов внешней политики Азербайджана являются восстановление стабильности и спокойствия в регионе, реализация обширных транспортных проектов, проектов сотрудничества со странами бассейна Каспийского моря. При этом готовность Азербайджана к конструктивному диалогу по вопросам экономического развития подтверждается активным привлечением иностранных инвестиций в различные проекты в целях развития промышленности страны. Таким образом, Азербайджан, избравший демократический путь развития, стремится наиболее полно претворить в жизнь общую цель по строительству и укреплению равноправных и взаимовыгодных отношений на основе двусторонних и многосторонних связей как с соседями по региону, так и со всеми потенциальными партнерами в мировом масштабе.

Большое значение для определения приоритетов внешней политики имеет членство Азербайджана в целом ряде авторитетных международных организаций, среди которых Организация Объединенных Наций, Организация Сотрудничества и Безопасности в Европе, Совет Европы, Исламская Организация Сотрудничества, Союз Независимых Государств.

Будучи полноправным членом Совета Европы (став им 25 января 2001 г.), Азербайджан придает особое значение укреплению и развитию своих международных связей на принципах соблюдения прав человека, демократизации социальных процессов, равноправного партнерства по всем вопросам, взаимной помощи в решении глобальных проблем, неукоснительного следования взятым обязательствам. Шаги, которые делает правительство Азербайджана в европейское пространство, полностью отвечают избранным приоритетам внешней политики. Современные условия предоставляют уникальную возможность по созданию структур европейской безопасности и всеобщего благоденствия на основе равноправного партнерства и сотрудничества.

Это еще раз подтвердил саммит ОБСЕ, состоявшийся 1–2 декабря 2010 г. в столице Казахстана Астане, в котором приняла участие и делегация Азербайджанской Республики во главе с президентом И.Г.Алиевым. В целом в работе саммита приняли участие главы государств и правительств, делегации 56 стран-членов и 12 стран-партнеров ОБСЕ, а также представители международных организаций. Открывая саммит, Президент Казахстана Н.А.Назарбаев подчеркнул тот факт, что сегодня мир перешел в новый формат безопасности. В своих выступлениях главы государств и правительств других стран отметили важность расширения сферы деятельности ОБСЕ, активизации усилий этой международной организации в обеспечении мира и безопасности в Европе, защиты прав человека, борьбы с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков, мирного урегулирования конфликтов в рамках принципа территориальной целостности государств. В выступлении президента Азербайджана И.Г.Алиева особое внимание было уделено вопросам безопасности в регионе. Продолжающийся вооруженный конфликт между Арменией и Азербайджаном представляет собой основную угрозу международному и региональному миру и стабильности. Азербайджан всегда был и остается приверженцем мирных переговоров и все еще надеется, что эти переговоры принесут результат. Решение конфликта должно основываться только на уважении норм и принципов международного права, выполнении резолюций Совета Безопасности ООН, решений ОБСЕ, резолюций Европейского Парламента, Совета Европы и других международных организаций [4].

С целью укрепления внешнеполитического курса, ориентированного на приверженность демократическим ценностям, руководство Азербайджана стремится постоянно действовать в направлении сотрудничества с НАТО и Европейским Союзом и считает такое сотрудничество необходимым условием защиты своих национальных интересов. Выработка данного внешнеполитического курса Азербайджанской Республики, отвечающего национальным интересам страны, его реализация, определение соответствующих приоритетов внешней политики в немалой степени связаны с именем признанного общенационального лидера Г.А.Алиева. Именно его последовательная позиция сторонника государственных интересов, способность соответствовать логике перемен в мировой политике и политическое умение правильно оценивать сущность стоящих перед страной проблем дали возможность определения верных подходов в деле строительства международных отношений. Именно в период его президентства достойное участие Азербайджана в системе международных отношений и признание значимости внешнеполитической позиции нашего государства способствовали тому, что страна определила круг своих интересов в их геополитическом контексте и сумела предложить необходимые действия для согласования интересов международного сообщества в регионе [3; 241]. Сегодня, при сохранении общей стратегии избранного с первых шагов независимости внешнеполитического курса, внешнюю политику Азербайджана определяют несколько направлений дипломатической деятельности, носящей комплексный и многоплановый характер.

Говоря о современных приоритетах во внешней политике Азербайджана, необходимо, прежде всего, обратить внимание на актуальность решения следующих задач: защита государственной независимости; восстановление территориальной целостности страны, нарушенной вследствие агрессии Армении; налаживание стабильных отношений в региональной и международной сферах; создание благоприятной внешнеполитической обстановки для обеспечения политической, финансовой и технической поддержки проводимых в стране преобразований; интеграция в международное сообщество на основе признания равноправных отношений. Необходимо отметить, что указанные задачи не всегда ставились во главу угла внешней политики страны. Особенно это относится к периоду распада Советского Союза, когда пришедшие к власти молодые демократические силы, пытаясь ориентироваться на свои политические амбиции, фактически привели внешнюю политику в состояние деструкции. Сегодня же Азербайджан, благодаря взвешенной и продуманной внешней политике, достиг в своем развитии такого уровня, когда страна, будучи признана полноправным участником международных отношений, уже сказала свое слово в деле укрепления международной безопасности и стала

одним из лидеров на региональном уровне. Все это является результатом многолетних усилий по реализации поставленных внешнеполитических целей, опирающихся на стабильную внутривнутриполитическую обстановку.

При этом ведущим внешнеполитическим приоритетом страны остается скорейшее восстановление территориальной целостности Азербайджана вследствие урегулирования армяно-азербайджанского нагорно-карабахского конфликта. Правовые и политические основы решения конфликта основываются на международных правовых нормах и принципах, отраженных в соответствующих документах и постановлениях Совета Безопасности ООН, Совета Европы и ОБСЕ и предусматривают исключительно мирный путь. Азербайджан твердо стоит на позиции урегулирования конфликта мирным путем и проводит работу со своими внешнеполитическими партнерами, международными и региональными организациями на основе принципа справедливого и устойчивого решения конфликта в соответствии с международными правовыми нормами. Тем не менее успешное завершение мирного процесса зависит от активной деятельности всех стран, входящих в ОБСЕ, и в особенности от стран, участвующих в работе Минской группы ОБСЕ, от конструктивной позиции Армении, которая также должна следовать указанным принципам.

Подтверждением демократического миролюбивого внешнеполитического курса Азербайджана является присоединение страны к международным договоренностям о нераспространении ядерного оружия и создании безъядерной зоны на Южном Кавказе. Азербайджан принимает активное участие в борьбе с терроризмом. Страна присоединилась ко всем международным документам по борьбе с терроризмом, активно обменивается в данной сфере информацией, готовит соответствующие доклады. Миротворческие силы Азербайджана, наряду с воинскими частями других стран, принимают участие в миротворческих операциях в Косово, Ираке и Афганистане. Помощь азербайджанского правительства Афганистану по восстановлению страны после военной разрухи ориентирована на нуждающиеся слои населения. Азербайджан прилагает активные усилия в направлении воспрепятствования распространению оружия массового поражения, опираясь на сотрудничество с другими странами в рамках соглашения «О нераспространении оружия массового поражения».

Среди современных внешнеполитических приоритетов страны существенное место занимает интеграция в евроатлантические структуры и институты. После приобретения независимости Азербайджан активно интегрируется в европейские институты, внося свой вклад в европейскую архитектуру безопасности. Такой стратегический выбор ведущего государства в регионе способствует усилению взаимосвязей между Южным Кавказом и Европой, что особо значимо для формирования общих ценностных оснований в деле интеграции. Стратегические позиции Азербайджана, расположенного на пересечении Европы и Азии, усилили интерес к нему со стороны европейских государств и желание развивать политические и экономические отношения. В качестве надежного геополитического партнера Азербайджан тесно связан со стратегическими интересами стран евроатлантического альянса [5; 18]. Президент Азербайджанской Республики своим распоряжением «О создании Государственной Комиссии по интеграции в Европу» от 1 июня 2005 г. поставил перед государством цель — осуществление масштабной интеграции в евроатлантическое пространство, в особенности в Евросоюз. В распоряжении предполагается создание рабочих групп с целью обеспечения эффективных результатов и координации необходимой деятельности, охватывающей различные сферы сотрудничества. Интеграция Азербайджана в евроатлантическое пространство в основном охватывает три ключевых вектора: экономическое сотрудничество, международная безопасность, демократизация социальных институтов. Интеграция в экономической сфере прежде всего предполагает налаживание взаимовыгодного сотрудничества на основе экономических принципов Евросоюза. Отношения Азербайджана с Евросоюзом развиваются в рамках программ «Техническая поддержка стран СНГ» (TACIS), «Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия» (TRACECA) и др. Создаются благоприятные рамки для экономического сотрудничества и вложения инвестиций, для оказания помощи в развитии и становлении демократических традиций, политического диалога на основе Соглашения 1999 г. по сотрудничеству и взаимопомощи. Азербайджан включен Евросоюзом в принятую в 2004 г. «Новую политику партнерства». А сотрудничество с нашей страной в области политических институциональных реформ, вступление в политический диалог в рамках «Плана действия между Европейским Союзом и Азербайджаном», принятого в 2006 г., создали основу для перехода на качественно новую ступень развития этих отношений.

По словам академика Р.Мехтиева, здесь четко прослеживается определенная внешнеполитическая стратегия «евроцентризма», определяющая «позиции Азербайджана как участника процесса

формирования архитектуры европейской безопасности, его активного участия в решении европейских проблем» [6; 362]. Азербайджанская Республика сотрудничает с НАТО в деле разрешения конфликтов и преодоления нестабильности и угроз в Европе, будучи уверенной в необходимости создания системы безопасности в Европе и регионе на основе принципа солидарной ответственности, без противоречащих ему географических и политических пристрастий. Азербайджанская Республика в полной мере использует возможные пути партнерства с НАТО в рамках Евроатлантического Совета партнерства и Программы НАТО «Партнерство во имя мира». С этой точки зрения План действий НАТО по индивидуальному партнерству является важным средством для усиления сотрудничества в ближайшей и средней перспективе [7].

Таким образом, можно констатировать, что начало XXI в. стало временем укрепления внешне-политических позиций Азербайджана на международной арене на основе долгосрочных приоритетов отстаивания своих национальных интересов в процессе равноправного сотрудничества с заинтересованными странами. Азербайджан проводит активную внешнюю политику на принципах ответственности и открытости. В 2010 г. можно отметить реализацию таких важных международных проектов, как подписание Договора о стратегическом партнерстве и взаимной помощи с Турцией, урегулирование проблем, имевшихся с этой дружественной державой в энергетической области, подписание Договора о границе с Россией. В конструктивной атмосфере и продуктивно прошел в Баку саммит глав прикаспийских государств. Эти достижения подтверждают плодотворность выбранного Г.А.Алиевым во второй половине 90-х годов XX в. внешнеполитического курса, направленного на развитие и укрепление связей Азербайджана по всему периметру границ, а также со всеми ведущими мировыми центрами. Поэтому на сегодняшний день Азербайджан обладает репутацией надежного регионального партнера как для ближайших соседей, так и для стран евроатлантического альянса. Динамично развиваются отношения с Казахстаном и Туркменистаном. Удалось не допустить ухудшения и снижения уровня азербайджано-иранских отношений. Продолжается конструктивный, заинтересованный диалог со странами Евросоюза и США.

К сожалению, прорыва в урегулировании армяно-азербайджанского нагорно-карабахского конфликта в 2010 г. не произошло. Однако стремление Азербайджана к достижению мира и согласия в регионе создает все необходимые предпосылки для поиска приемлемого выхода из этого давнего состояния международной напряженности. Благодаря посреднической миротворческой деятельности ведущих мировых держав складывается благоприятная для Азербайджана позиция по урегулированию армяно-азербайджанского нагорно-карабахского конфликта. Необходимые политические заявления были сделаны Европейским парламентом, на саммите НАТО в Лиссабоне, Бундестагом Германии, Сенатом Италии. Наконец, заявление по нагорно-карабахскому конфликту в формате 3+2, которое было принято в Астане в ходе саммита ОБСЕ главами делегаций стран-сопредседателей. Присоединившись к нему, президенты Армении и Азербайджана подтвердили согласие на урегулирование конфликта в соответствии с заявлениями президентов США, Франции и России, сделанными в Аквиле и Мускоке. Для Азербайджана принципиально важно, что в этих заявлениях ничего не говорится о возможности отделения Нагорного Карабаха от Азербайджана, тогда как требования освобождения оккупированных территорий и возвращения перемещенных лиц и беженцев сформулированы вполне однозначно.

В целом внешняя политика Азербайджана остается адекватной международным условиям и, главное, строится в соответствии с национальными интересами и имеющимися возможностями страны. При этом приоритетным направлением внешнеполитической деятельности Азербайджана можно признать дальнейшую евроинтеграцию страны. В контексте этих усилий будут продолжены переговоры о вступлении Азербайджана в ВТО. Без решения этого вопроса ассоциированное членство в Евросоюзе, предполагающее свободу перемещения товаров, капиталов и рабочей силы, труднодостижимо.

Что касается вызовов, с которыми Азербайджан может столкнуться в ближайшее время, то здесь, в первую очередь, нужно отметить напряженность и неопределенность в связи с ядерной программой соседнего Ирана, а также возможное затягивание ситуации с урегулированием нагорно-карабахского конфликта. Риски и потенциально опасные сценарии развития по обоим этим проблемам туго переплетаются. В этих условиях наращивание собственного оборонного потенциала позволит Азербайджану чувствовать себя более уверенно при возникновении неожиданных обострений международной обстановки. Важно максимально задействовать механизмы стратегического партнерства с США, странами Евросоюза, Турцией. Необходимо продолжать поддерживать на высоком

уровне диалог с Россией, Казахстаном и другими соседними странами с тем, чтобы минимизировать риски и продвинуть решение вопросов, приоритетных для нашей страны. В первую очередь это касается проблематики нагорно-карабахского конфликта и раздела Каспия.

Список литературы

- 1 Современные международные отношения и внешняя политика / Под общ. ред. А.М.Гасанова; Науч. ред. С.М.Гандилов, А.В.Мехтиев. — Баку: Азербайджан, 2005. — 752 с.
- 2 *Махмудов Я.М., Шукюров К.* Азербайджан: международные отношения и история дипломатии. Международные договоры и другие внешние политические акты: В 4 т. — Т. 1. — Баку: Изд-во «Институт истории им. А.А.Бакиханова», 2009. — 512 с.
- 3 *Пириев А.* Политическая стратегия и национальная безопасность. — Баку: Тахсил МПЛ, 2005. — 564 с.
- 4 Алиев Ильхам принял участие в саммите ОБСЕ в Астане [Электронный ресурс] // Мемориал: [сайт]. URL: [//www.president.az](http://www.president.az). (дата обращения 26.04.2011).
- 5 *Ахмедов Э.* Новый этап интеграции Азербайджана в евроатлантические институты сотрудничества и безопасности // Государственное управление: теория и практика. — 2007 — № 1 (17) — С. 17–24.
- 6 *Мехтиев Р.* Дорога, ведущая к независимости, государственности, национальному самосознанию. — Баку: XXI-Дом новых публикаций, 2007. — 672 с.
- 7 Концепция национальной безопасности Азербайджана в Астане [Электронный ресурс] // Мемориал: [сайт]. URL: www.preslib.az. (дата обращения 26.04.2011).

З.Н.Адыгезалов

Қазіргі замандағы Әзербайжан Республикасының сыртқы саясатының басымдылықтары

Әзербайжанның қазіргі заманғы сыртқы саясаты болашақтың тәуелсіздігі мен ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында жалпы тепе-тең тәсілдің негізінде әлемдік бірлестіктер мен аймақтар мен елдің жемісті екі жақты және көп қырлы ынтымақтастығына қол жеткізуге бағытталған. Елдің сыртқы саясатына әсер ететін негізгі факторларға ғаламдандыру процесі, Әзербайжанның геосаяси жағдайлары, стратегиялық табиғи ресурстардың болуы жатады. Әзербайжан берік аймақтық серіктес ретінде қала отырып, қазіргі заманғы сыртқы саясаттың басымдылығы ретінде елдің еуроатлантикалық кеңістікке енуін санайды.

Z.N.Adygezalov

Foreign policy priorities of the Republic of Azerbaijan in the modern period

Modern external politicians of Azerbaijan it is focused on achievement of fruitful bilateral and multilateral cooperation of the country with neighbors in region and the world community as a whole on the basis of the balanced approach for the purpose of maintenance of national safety and the sovereign future. The major factors influencing foreign policy of the country, globalization processes, geopolitical position of Azerbaijan, presence of strategic natural resources are. Azerbaijan, remaining the reliable regional partner, considers as the basic priority of modern foreign policy integration of the country into the Euroatlantic space.