

бәрінен жоғарылығын, халықаралық құқықтың артықтығын, таптық, ұлттық, жергілікті шектелген құндылықтардан жалпы адамзаттық, құндылықтардың басымдығын ұйғарады. Егер халықаралық құқық осы құндылықтарды мойындап, бекіткен болса, онда мемлекет өз ішінде қабылданған құқық нормаларын тек бекітумен шектеліп қалмай сөзсіз оған кепілдік те беруі тиіс.

Әдебиеттер тізімі:

1. Бақтыбаев І. Заңғар Зиманов. Жаңалықтар.- Астана.: 16 қазан 2012 ж.
2. Салық Зиманов // Егемен Қазақстан. 05 қаңтар 2011 жыл.
3. Рене Давид. Основные правовые системы современности.- М.: Прогресс, 1996. -389 с.
4. Өміржанов Е.Т. Азат қозғалысы және Қазақстанның саяси – құқықтық ой пікірлерінің тарихы. // Азат газеті - 16.02.2006. - №6(148).
5. Зиманов С.З. Қазақ құқығын бағалау тарихы туралы // Қазақтың Ата Зандары. 10 т. – Алматы.: Жеті жарғы, 2004. – Т. 2. – 460 б.

ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ – ОСОБЫЙ ВИД ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

*Какимова М.Ш., к.ю.н., зав. кафедрой теории и истории государства и права
Абдиканова А.К., магистрант юридического факультета КарГУ им. академика Е.А. Букетова*

Действующее законодательство, обеспечивающее функционирование правовой системы страны в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, общепризнанными принципами и нормами международного права, требует дальнейшего развития, в частности, поэтапного совершенствования действующих законов, а также принятия при необходимости новых нормативно-правовых актов, отвечающих требованиям дальнейшей демократизации общества и задачам его социально-экономического развития.

Совершенствование норм действующего законодательства будет осуществляться путем реализации следующих мер: восполнение пробелов в правовом регулировании и углубления его в наиболее важных сферах общественных отношений; продолжения и расширения практики проведения научной экспертизы законопроектов, в том числе на предмет соответствия интересам национальной безопасности; формирования в целях унификации законодательства единого перечня используемых в нем терминов на государственном и русском языках; в целях выявления предпосылок, прямо или опосредованно создающих условия для совершения преступлений, коррупционных и административных правонарушений, введения криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов; в целях улучшения планирования законопроектной деятельности введения практики ее перспективного планирования [1].

Конституционные идеи правового государства должны найти свое воплощение в формировании законодательства на идеях права, справедливости, гуманизма, в создании эффективных средств укрепления правопорядка, материальных, организационно-правовых, политических гарантий прав и свобод человека и гражданина. В тоже время следует повышать ответственность государственных служащих и иных граждан, которые должны неукоснительно выполнять свои конституционные обязанности.

В послании Президента народу Казахстана «Казахстан-2030», во всех его ежегодных Посланиях красной нитью проходит идея необходимости правового урегулирования общественных отношений в нашей стране.

В процессе дальнейшего совершенствования законодательства необходимо неуклонно следовать принципам верховенства Конституции и соответствия норм актов нижестоящего уровня актом вышестоящего уровня.

Процесс разработки законодательных актов должен характеризоваться решительным уменьшением количества отсылочных норм, узкоотраслевых, ведомственных подзаконных актов и оптимально возможной конкретизацией законов. Наряду с этим следует усовершенствовать механизм ведения в действие принятых законов, обеспечивающей их полную реализацию, в том числе своевременное принятие необходимых подзаконных актов.

Нуждается в повышении качества местное нормотворчество. При этом необходимо также предпринять дополнительные меры, направленные на реализацию норм законодательства об

обязательности регистрации актов местных государственных органов, имеющих общеобязательное значение, межведомственный характер или касающихся прав, свобод и обязанностей граждан.

Очевидно, что правовые отношения не могут существовать вне какого бы то ни было общества, как не может и право существовать вне общества. Являясь продуктом общественного развития и его же регулятором, право существует только посредством этих самых правоотношений, реализуя их через себя. Естественно, что любая норма права становится бессмысленной, как только отношения, регулируемые ею, перестают существовать [2].

В плане дальнейшего совершенствования специализированных институтов, связанных с защитой прав и свобод человека и гражданина, концепция признает важность повышения эффективности деятельности уполномоченного по правам человека, необходимость совершенствования механизмов реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, а также механизмов реализации процессуальных прав адвокатов и доступности адвокатской помощи.

Одной из задач права в Концепции признается формирование «действенных механизмов обеспечения социальных прав и реализации современной социальной политики». Это соответствует конституционному курсу на формирование правового государства. В условиях информационного общества необходимо повысить роль и престиж образования и науки - фундаментальных для современного общества сфер деятельности, определяющих во многом качественные параметры жизни общества в целом и интеллектуальные, технические, человеческие аспекты конкурентоспособности страны. Необходимо увеличение финансирования образования и науки, создание правовых стимулов привлечения инвестиций, молодых талантов в эту сферу [1].

Таким образом, правовое отношение оказывается по своему содержанию достаточно сложным, что обуславливается многообразием и сложностью регулируемых общественных отношений. Как следствие этого, правоотношение оказывается не только сложным по содержанию, что выражается хотя бы во множестве его разновидностей, но и неоднородным по своей структуре, анализ которой, подобно вскрытию какого-либо механизма, позволит нам понять работу правоотношения, то как посредством чего оно раскрывается. Правоотношение, являясь научной категорией, в то же время включает в себя ряд менее сложных понятий, совокупность которых, действующая как организованная система, и составляет его внутреннее содержание.

Становление права как социальной нормативно-регулятивной системы, как целостного социального института на рубеже 3-2 веков до н.э. привело к коренным изменениям в политической, экономической, духовной и иных сферах жизни человеческого общества. Разительные перемены произошли и в социальной сфере – в отношениях людей и их коллективных образованиях между собой, в организации общественных отношений

Каждый из нас действительно состоит с другими людьми, их коллективными образованиями в многообразных связях: имущественных, политических, религиозных, учебных, бытовых, творческих, научных, родственных и иных. Прервав эти связи, лишив того или иного человека общения с другими людьми получим деградацию личности, разрушение человеческого естества. Общественные связи, общественные отношения получили большой размах. Тысячелетия назад они имели локальный характер, хотя и тогда были относительно развиты. Сейчас человечество приобретает иные черты, оно действительно становится всеобъемлющим сообществом.

Сам по себе термин «отношение» имеет несколько значений, поэтому можно попытаться раскрыть смысл этого понятия. Довольно часто этим термином обозначается позиция человека по поводу какого-то явления окружающей его действительности, в том числе других людей. Часто мы формируем то или иное отношение к другому человеку, хотя об этом никому не говорим, носим его в себе, по крайней мере, не выражаем истинного отношения. Это – отношения психологические, внутренние. Их особенность состоит в том, что они часто не субъектно-субъектные, а субъектно-объектные. Другими словами, для таких отношений необязательно наличие обеих сторон, достаточно одной и объекта, по поводу которого эта сторона составляет свое отношение. К рассматриваемому «правовому отношению» такое значение понятия отношения имеет крайне незначительное касательство. Существуют также математические трактовки отношения, но и это значение не составляет основного содержания правовых отношений.

Наибольший же интерес для нас представляет «понятие отношения как общественного отношения». Под ним понимается реальное взаимодействие в социальном пространстве живых людей, наделенных определенным сознанием и волей, преследующих при этом определенные цели. Взаимодействие сторон такого отношения всегда выражается вовне - в поступках, действиях его участников, их жестах (именно этим общественное отношение отличается от

психологического и математического). Свои действия субъекты этих отношений соотносят или подчиняют достижению определенного результата, цели.

Правовые отношения могут возникать и функционировать лишь при определенных предпосылках. В науке их принято делить на:

1. Общие.
2. Специальные (или юридические).

К материальным относятся жизненные интересы и потребности людей, под влиянием которых они вступают в соответствующие правоотношения. В широком смысле под материальными предпосылками понимается система социально-экономических, культурных и иных обстоятельств, обуславливающих объективную необходимость правового регулирования тех или иных общественных отношений. К материальным предпосылкам можно отнести также наличие объекта правоотношения (то, по поводу чего лица вступают в данные юридические связи), не менее двух субъектов и соответствующие поведение участников правоотношений. “Интерес - вот что скрепляет членов гражданского общества ... Никто не может сделать что-нибудь, не делая этого вместе с тем, ради какой-либо из своих потребностей”. Потребности могут быть материальными, духовными или физиологическими. Стремление к удовлетворению названных потребностей и вызывает к жизни соответствующие правоотношения, в этом их первопричина. В более широком плане под материальными предпосылками понимается совокупность экономических, социальных, культурных и иных факторов, обслуживающих объективную необходимость правового регулирования тех или иных общественных отношений. Однако одних общих предпосылок не достаточно, чтобы в конкретных случаях практически возникли и действовали реальные правовые отношения, для этого нужны еще формально-юридические.

К юридическим предпосылкам относятся:

- норма права;
- правосубъектность;
- юридический факт (как реальное жизненное обстоятельство).

Только при наличии всех трех предпосылок может возникнуть и функционировать правоотношение. Без названных предпосылок правоотношение невозможно.

Правовые отношения, как и всякое общественное явление, порождаются, детерминируются материальными условиями общественной жизни. К данным материальным условиям в первую очередь относится экономический строй, базис общества. Однако правоотношения детерминируются не только экономическим строем, но и всеми остальными материальными факторами общественной жизни. Сами правоотношения частично вторгаются в материальные общественные процессы. Эти внутренние факторы правоотношений также определяют свойства их надстроечных компонентов.

В науке предпосылки возникновения правоотношений принято делить на общие и специальные (или юридические).

К первым относятся те, которые необходимы для возникновения и существования любого отношения, а именно:

- а) не менее двух субъектов, т.к. человек не может состоять в каком-либо отношении с самим собой;
- б) интересы, потребности людей, под влиянием которых они вступают в разнообразные правоотношения.

Потребности могут быть материальными, духовными или физиологическими. Стремление к удовлетворению этих потребностей и вызывает к жизни соответствующее правоотношение. В более широком плане под материальными предпосылками понимается совокупность экономических, социальных, культурных и иных факторов, обуславливающих объективную необходимость правового регулирования тех или иных общественных отношений.

Однако, одних общих предпосылок недостаточно, чтобы в конкретных случаях практически возникали и действовали реальные правовые отношения, для этого нужны еще и формально-юридические. К ним относятся:

а) норма права (исходящее от государства и охраняемое им общеобязательное, формально определенное предписание, выраженное в виде правила поведения или отправного установления и являющегося государственным регулятором общественных отношений. Норма права состоит из гипотезы, диспозиции и санкции);

- б) правоспособность и дееспособность субъектов;
- в) юридический факт.

Юридический факт – это определенные жизненные обстоятельства (условия, ситуации), с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правовых отношений [3, 85].

Эти факты становятся юридическими не в силу каких-то особых юридических свойств, а в результате признания их таковыми государством, законом. Жизнь – непрерывная цепь разнообразных фактов, явлений, действий, случаев, событий, но не все из них приобретают юридическое значение, а только такие, которые затрагивают наиболее существенные интересы общества, входят в сферу правового регулирования и могут повлечь за собой известные юридические последствия.

Таким образом, придание правового характера тем или иным обстоятельствам целиком зависит от воли законодателя, официальной власти, а не от самих участников жизненного процесса, хотя без них эти обстоятельства могли бы и не наступить. Не право порождает подобные факты, они возникают и существуют помимо него, но право придает им статус юридических в целях их регуляции и упорядочивания общественной и государственной жизни.

Как уже отмечалось выше, юридические факты содержатся в гипотезе правовых норм и наступление того или иного юридического факта влечет за собой предусмотренное нормой права последствие. Соответственно, для юриста всегда важен вопрос о наличии или отсутствии юридического факта при установлении фактических обстоятельств дела и их квалификации. Считается, что убежденность участников правоотношения в существовании или отсутствии юридических фактов может быть основана на очевидности этого обстоятельства (например, что человек не может двигаться быстрее, чем летящий самолет); доказанности наличия или отсутствия юридического факта (например, по результатам судмедэкспертизы делается вывод от причине наступления смерти); презумпции наличия или отсутствия юридического факта (например, презумпции невиновности, презумпции добропорядочности) [4, 13].

В юридической литературе понятие правоотношения трактуется как единое понятие независимо от того, возникло ли правоотношение в результате правомерного действия либо противоправного поведения. Однако, между указанными видами правоотношений имеется существенное различие. В первом случае, граждане вступают в отношения, поощряемые или допускаемые государством. Они выполняют положительные предписания закона либо выражают свою волю в пределах, допускаемых законом. Во втором случае они совершают поступки, запрещенные государством, нарушающие закон. В первом случае речь идет о правомерном поведении, которое может либо полностью соответствовать норме, либо в известных пределах отклоняться от нее; во втором – о поведении, которое осуждается законом и влечет за собой соответствующее наказание.

Во всех определениях выше приведенных ученых можно найти общее зерно – правоотношение – это отношение между субъектами на основе юридических фактов и правовых норм.

Некоторыми учеными-юристами предпринимаются попытки выявления общих признаков для правоотношений обоих видов – возникших до появления законов (естественно-правовая концепция) и образовавшихся на основе содержащихся в законах норм права (позитивистский подход).

Среди такого рода общих признаков правоотношений выделяются следующие:

1. идеологический (мировоззренческий) характер, так как их возникновение, изменение и прекращение проходит через сознание людей, прежде всего такую его сферу, как правосознание
2. волевой характер, так как правоотношение всегда является результатом волеизъявления его сторон или одной из сторон;
3. двусторонний характер, т.е. это всегда связь между его участниками через их субъективные права и юридические обязанности;
4. взаимосвязанный, корреспондирующий характер отношений сторон, так как эти отношения выражаются во взаимных правах и обязанностях;
5. наличие правосубъектности как отличительной черты сторон в правоотношении;
6. регулирующая роль, заключающаяся в том, что правоотношения определяют конкретное поведение сторон и вносят элемент урегулированности и порядка в общественную практику, формируя или определяя общественную волю [5, 181-182].

Принято считать, что правоотношения, возникающие на основе норм права, выполняют следующие основные функции в правовой системе и в государственно-правовом механизме регулирования общественных отношений:

- определяют круг субъектов, на которых в конкретные ситуации распространяется действие конкретных юридических норм;

- индивидуализируют поведение конкретных субъектов путем конкретизации юридических норм, имеющих абстрактный, общий характер;
- как правило, выступают необходимым условием приведения в действие в случае необходимости юридических средств защиты субъективных прав и юридических обязанностей.

Право регулирует далеко не все, а лишь наиболее важные отношения, имеющие существенное значение для интересов государства, общества, нормальной жизнедеятельности людей. Это прежде всего отношения собственности, власти и управления, социально-экономического устройства, прав и обязанностей граждан, обеспечения порядка, трудовые, имущественные, семейно-брачные отношения и т.п. Остальные либо не регулируются правом вообще (сферы морали, дружбы, товарищества, обычаев, традиций), либо регулируются лишь отчасти (например, в семье помимо материальных существуют сугубо личные, интимные отношения между супругами, между родителями и детьми, не затрагиваемые правом) [6, 210-211].

Правоотношение, как и право, на базе которого они возникают, охраняются государством. Охрана законности и правопорядка означает и охрану правоотношений, ибо последние в своей совокупности и образуют правовой порядок как результат законности. Правоотношения, прежде чем сложиться, проходят через сознание и волю людей. правовые отношения отличаются индивидуализированностью субъектов, строгой определенностью и взаимностью, персонализацией прав и обязанностей. Это всегда конкретное отношение “кого-то” с “кем-то”. Стороны (физические и юридические лица), как правило, известны и могут быть названы по имени, их действия скоординированы. Это не наблюдается в других общественных отношениях, например, моральных, политических, эстетических, которые не столь формализованы и управляемы [7, 378].

Каковы же характерные признаки правоотношений?

Во-первых, правоотношение представляет собой такую форму фактического общественного отношения, которая складывается на основе правовых норм. В процессе своей жизнедеятельности люди вступают друг с другом в различные отношения. Однако не все жизненные отношения, как известно, регулируются с помощью норм права. Многие из них регламентируются нормами морали, нормами общественных организаций, обычаями. Форму правоотношений приобретают только те отношения, которые регулируются правовыми нормами.

Во-вторых, участники правоотношений наделяются взаимными юридическими правами и обязанностями. Если один субъект правоотношения наделен правом, то на другого возлагаются юридические обязанности. Так, по договору купли-продажи покупатель имеет право требовать от продавца вещь надлежащего качества, а продавец обязан в соответствии с законом выполнить его требования.

В-третьих, правоотношения имеют сознательно-волевой характер. В отличие от экономических отношений, которые складываются объективно, вне зависимости от воли отдельного индивида, правоотношения всегда носят индивидуально-волевой характер. Сознательно-волевое содержание правоотношений имеет два взаимосвязанных аспекта. С одной стороны, они возникают на основе правовых норм, которые являются продуктом сознательно волевой деятельности людей (правотворческих органов). С другой стороны, участники правоотношений реализуют предусмотренные нормами права юридические права и обязанности также посредством своих волевых, сознательных действий.

В-четвертых, правоотношения гарантируются государством и охраняются в необходимых случаях его принудительной силой. Государство создает необходимые экономические, социальные и другие условия для полной реализации правовых норм. Если же нарушается мера свободы правомочных или обязанных лиц, вступивших в правоотношение, государство принимает принудительные меры к их обеспечению. Правоотношения классифицируются по разным основаниям. Чаще всего они различаются по отраслям права. По этому основанию выделяются государственно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, семейно-правовые, уголовно-правовые и другие отраслевые правоотношения.

Список литературы:

- 1 Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // <http://online.zakon.kz/>
- 2 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 30 ноября 2015г. // <http://www.akorda.kz/>

- 3 Лапач В.А. Система объектов гражданских правоотношений - СПб, 2002. - 503 с.
- 4 Скакун О.Ф. Теория государства и права. - Х., 2000. – 530 с.
- 5 Петров К.М. теория государства и права. - Ростов на-Дону.: Феникс, 2004. – 780 с.
- 6 Кудайбергенов У.Д. Теория государства и права. - Алматы, 2002. - 321 с.
- 7 Матузова Н.И., Малько А.В.. Теория государства и права: учебник – 4-е изд., испр. и доп. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2013. – 528 с.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРИЗНАНИЯ ИНОСТРАННОГО ОБРАЗОВАНИЯ МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ И РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН

Климанова В.А., магистрант, Южно-Уральский государственный университет, Россия

Президент России Владимир Владимирович Путин всегда подчеркивает особую важность российско-казахстанского сотрудничества. Страны смогли выстроить доверительные партнёрские отношения в экономической, научной, гуманитарной сфере. Одной из важных сфер кооперации является образование. Еще в начале 2000-х годов укрепление человеческого потенциала и капитала были обозначены в качестве одного из важнейших приоритетов государства. Увеличение числа иностранных обучающихся в Российских образовательных учреждениях стало одним из приоритетных направлений развития.

В связи с заинтересованностью абитуриентов в получении иностранного образования, появились программы совместного и включенного обучения. Большое количество абитуриентов из Казахстана ежегодно поступает в Российские университеты и наоборот. Особую популярность приобрели международные стажировки, во время которых обучающийся может получить неоценимый опыт для написания своей работы.

Челябинская область граничит с Республикой Казахстан, что благоприятствует постоянному диалогу в студенческой и научной сфере. Так, самый крупный университет на Южном Урале, Южно-Уральский государственный университет, ежегодно принимает тысячи казахских абитуриентов. Организуются специальные выездные приемные комиссии на территории Республики Казахстан.

Однако при приеме абитуриентов возникает вопрос о признании образования и (или) квалификации, полученного на территории другого государства. В Федеральном законе от 29.12.2012 года № 273 «Об образовании в Российской Федерации» (далее Закон) под признанием в Российской Федерации иностранного образования и (или) иностранной квалификации понимается официальное подтверждение значимости (уровня) полученных в иностранном государстве образования и (или) квалификации в целях обеспечения доступа их обладателя к образованию и (или) профессиональной деятельности в Российской Федерации, предоставления их обладателю академических, профессиональных и (или) иных предусмотренных международными договорами о взаимном признании и (или) законодательством Российской Федерации прав [1].

Не смотря на то, что системы образования обеих стран имеют много общего, образование, подтвержденное документом, выданным на территории другой страны должно проходить процедуру признания. Однако процедура достаточно трудоемкая и затрачивает много времени. Для решения этих проблем Российская Федерация заключила международные договоры о взаимном признании со многими странами, законодательно закрепив их действие.

В соответствии с частью 3 статьи 107 Закона в Российской Федерации признаются иностранное образование и (или) иностранная квалификация, подпадающие под действие международных договоров о взаимном признании, а также полученные в иностранных образовательных организациях, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Другими словами, если образование абитуриента подпадает под действие международного договора о взаимном признании, то оно признается на территории Российской Федерации без прохождения процедуры признания (свидетельство о признании иностранного образования и (или) квалификации на территории Российской Федерации не предусмотрено) на основании части 3 статьи 107 Закона [1].

Между Российской Федерацией и Республикой Казахстан заключены следующие договоры:

1. Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и