

Г.Белова, Г.С.Базарова

Заңсыз, реттеусіз, тіркеусіз балық аулау кәсіптің кейбір қырлары

Мақалада Еуропа одағының жалпы ауылшаруашылық саясатындағы балық аулаудың кейбір мәселелері қарастырылған. Берілген мәселенің маңызы балық аулаудың шамадан тыс пайдаланудан қорғау және әрдайым жаңартуды қажет ететін, сонымен қоса табиғи жолмен пайда болатын теңіз бен мұхиттың биологиялық ресурстарымен байланысы болып табылады. Сондай-ақ, ғалымдардың пайымдауы бойынша, балық аулаудың заңсыз, реттеусіз және тіркеусіз көлемінің жыл сайын өсуі балық аулаудың, балық аулаудың өзінің әрі қарай қалыптасуына, сонымен қатар экологиялық қауіпсіздікке қауіп төндіруіне алып келеді. Сол себепті көтерілген заңсыз, реттеусіз және тіркеусіз балық аулау ұлттық және халықаралық деңгейде қаралуды талап етеді, өз алдында кешенді, көпқырлы және динамикалық мәселе болып есептеледі.

Г.Белова, Г.С.Базарова

Некоторые аспекты незаконного, незарегистрированного и нерегулируемого рыбного промысла

В статье рассмотрены вопросы рыбного промысла как общей сельскохозяйственной политики Европейского союза. Определена особенность данной проблемы — то, что рыбный промысел связан с биологическими ресурсами морей и океанов, которые в большей степени образуются естественным путем и нуждаются в постоянном возобновлении и охране от чрезмерной эксплуатации. Отмечено, что на основе данных исследователей объем незаконного, незарегистрированного и нерегулируемого (ННН) рыбного промысла ежегодно растет, что создает угрозу как экологической безопасности, так и дальнейшему существованию самого рыбного промысла. Авторами подняты вопросы ННН рыбного промысла, представляющие собой комплексную, многогранную и динамичную проблему, которая должна быть рассмотрена как на национальном, так и на международном уровнях.

УДК 342.61

Э.Н.Рахимбаев¹, Г.У.Балгимбекова²¹Кыргызская государственная юридическая академия при Правительстве Кыргызской Республики, Бишкек;²Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова
(E-mail: gbalgimbekova@mail.ru)**Конституционно-правовые основы президентуры в Кыргызской Республике**

В статье рассмотрены некоторые тенденции правового развития института президентуры, конституционно-правовые основы становления и развития, функции и полномочия, конституционно-правовая ответственность президента. Отмечено, что уровень развития права относительно института президентуры не является предельным рубежом его эволюции. Выделены элементы избрания и формирования института президента, затронуты вопросы функционирования и развития феномена власти президента.

Ключевые слова: президент, Кыргызская Республика, институт президентства, президентура, Содружество Независимых Государств.

Утверждение в системе государственной власти Кыргызской Республики поста президента значительно усилило внимание в нашем обществе к институту президентства в различных политических системах. Введение этого института открыло новый этап в развитии кыргызской государственности.

Сегодня в мире более 130 стран имеют в своем государственном устройстве пост президента. Эта цифра отражает масштабность распространения президентства в современном мире. Термин

«президент» происходит от латинского *Praesidens*, буквально означает «сидящий впереди» [1]. «Президент — глава государства, избираемый гражданами, парламентом или специальной избирательной коллегией на определенный срок; высшее должностное лицо государства» [2]. США стали первой страной в мире, где возникла должность президента, объединившая в одном лице главу государства и главу правительства. Более того, именно в США зародился институт президентства как один из важнейших институтов политической системы, который уже более 200 лет успешно функционирует.

В настоящее время во всех странах Содружества Независимых Государств введен институт президентства. В советский период долгое время отклонялась идея единоличного главы государства. Во время рассмотрения проекта Конституции СССР 1936 г. высказывались предложения о введении института президентства. Однако весомым аргументом были слова И.В. Сталина по данному вопросу: «По системе нашей Конституции в СССР не должно быть единоличного Президента, избираемого всем населением наравне с Верховным Советом и могущего противопоставить себя Верховному Совету. Президент в СССР коллегиальный, это — Президиум Верховного Совета» [3].

В странах СНГ институт президентства способствовал решению задач утверждения независимости, ликвидации советской системы, партийного всевластия, был призван ускорить темпы социально-экономических реформ и укрепить систему государственной власти. Процесс формирования института президентства проходил в странах СНГ достаточно сложно и неоднозначно, в условиях трансформации всех государственных органов, исходя из доктрины разделения власти между ее законодательной, исполнительной и судебной ветвями. В своем классическом виде теория разделения власти была сформулирована англичанином Джоном Локком (1632–1704 гг.) и французом Шарлем Луи Монтескье (1689–1755 гг.).

Институт президентства в странах СНГ, с момента его введения по настоящее время, претерпел изменения. Правовой статус президента, его полномочия и круг обязанностей несколько раз изменялись. Они определялись рядом законодательных актов, а в данное время — конституцией.

В странах Центральной Азии и Казахстана в соответствии с конституциями президентуре отводится особое место в системе органов государственной власти. Президент воплощает единство государства и государственной власти в целом, а не той или иной ее ветви. Президент — глава государства — занимает высшее место в иерархии государственных институтов и осуществляет верховное представительство страны и внутри политической жизни, и на международной арене. Пост президента в Кыргызстане, Казахстане, Узбекистане, Туркменистане, Молдове был учрежден в 1990 г., в Грузии и Украине — в 1991 г.

Законом Киргизской Советской Социалистической Республики «Об учреждении поста Президента Киргизской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Киргизской ССР» 24 октября 1990 г. (№ 222-ХІІ) был учрежден пост Президента Киргизской Советской Социалистической Республики. Конституция Киргизской ССР была дополнена новой главой 12(1) «Президент Киргизской ССР», которая в последующем послужила основой Конституции Кыргызской Республики, принятой 5 мая 1993 г.

В октябре 1990 г. Верховный Совет Киргизской ССР избрал Акаева Аскара Президентом республики.

Конституции стран Центральной Азии и Казахстана содержат различные определения института президентства. Они показывают различия в содержательной стороне этого института, его положение в системе высших органов государственной власти, выделяют определенную форму правления государства.

Конституция Кыргызской Республики в ст. 42 провозглашает [4]:

«1. Президент Кыргызской Республики является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики. 2. Президент Кыргызской Республики является символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции Кыргызской Республики, прав и свобод человека и гражданина. 3. Президент Кыргызской Республики определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях, принимает меры по охране суверенитета и обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом».

Статья 40 Конституции Республики Казахстан устанавливает [5]:

«1. Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях; 2. Президент Республики — символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. 3. Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом».

Согласно Конституции Республики Узбекистан, ст. 89: «Президент Республики Узбекистан является главой государства и исполнительной власти в Республике Узбекистан. Президент Республики Узбекистан является одновременно Председателем Кабинета министров».

Согласно ст. 54 Конституции Республики Туркменистан: «Президент Туркменистана является главой государства и исполнительной власти, высшим должностным лицом Туркменистана, выступает гарантом национальной независимости, территориальной целостности, соблюдения Конституции и международных соглашений».

В статье 7 Конституции Республики Азербайджан отмечается: «Главой Азербайджанского государства является Президент Азербайджанской Республики. Он представляет Азербайджанское государство внутри страны и во внешних отношениях. Президент Азербайджанской Республики воплощает единство азербайджанского народа и обеспечивает преемственность азербайджанской государственности». Следует отметить, что в ст. 122 «Принадлежность к исполнительной власти» устанавливается: «В Азербайджанской Республике исполнительная власть принадлежит Президенту Азербайджанской Республики».

Согласно Конституции Республики Таджикистан: «Президент Республики Таджикистан является главой государства и главой исполнительной власти. Президент является гарантом Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, национальной независимости, единства и территориальной целостности, преемственности и долговечности государства, согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, соблюдения международных договоров Таджикистана».

Провал августовского путча, личная роль уже бывшего всенародно избранного президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина в победе над путчистами, а также всенародные референдумы по вопросам провозглашения независимости и введения института президентства стали поворотным пунктом в истории России.

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 80): «Президент является главой государства. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Президент РФ как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях».

Аналогичные положения содержатся также и в конституциях других государств СНГ.

Конституция Украины в ст. 102 фиксирует: «Президент Украины является главой государства и выступает от имени государства. Президент Украины является гарантом государственного суверенитета, территориальной целостности Украины, соблюдения Конституции Украины, прав и свобод человека и гражданина».

Согласно Конституции Республики Молдова (ст. 77): «Президент Республики Молдова — глава государства». Провозглашается: «1. Президент Республики Молдова является главой государства. 2. Президент Республики Молдова представляет государство и является гарантом суверенитета, национальной независимости, единства и территориальной целостности страны».

Согласно ст. 79 Республики Беларусь: «Президент Республики Беларусь является главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина». Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую

и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти, государством и обществом».

В статье 49 Конституции Республики Армения отмечается: «Президент Республики Армения обеспечивает соблюдение Конституции, нормальное функционирование законодательной, исполнительной и судебной власти. Президент Республики является гарантом независимости, территориальной целостности и безопасности Республики».

Согласно ст. 69 Конституции Грузии: «1. Президент Грузии является Главой грузинского государства и Главой исполнительной власти. 2. Президент Грузии направляет и осуществляет внутреннюю и внешнюю политику государства. Он обеспечивает единство и целостность страны, а также деятельность государственных органов в соответствии с Конституцией. 3. Президент Грузии является высшим представителем Грузии во внешних сношениях».

Таким образом, приведенные различные дефиниции института президентства позволяют нам сделать выводы, прежде всего, о том, что, за небольшим исключением, конституции стран молодой демократии, каковыми являются республики СНГ, по сути одинаковы, лишь изложены в различных вариантах и позволяют классифицировать их по моделям.

Первая модель. Президент является главой государства и исполнительной власти. Это определено принято институтами Республики Узбекистан, Республики Азербайджан, Грузии, Республики Таджикистан.

Вторая модель. Президент — глава государства, исполнительной власти и высшее должностное лицо, — отмечается в Конституции Туркменистана.

Третья модель. Президент — глава государства и высшее должностное лицо. Это отмечено в Конституциях Кыргызской Республики и Республики Казахстан.

Четвертая модель. Президент является главой государства, — отмечается в Конституциях России, Украины, Молдовы, Белоруссии.

Итак, в странах СНГ президент занимает определенное положение в системе разделения власти. Как видим из изложенного выше, одни республики включают его в систему исполнительной власти, другие — нет. Но большинство конституций стран СНГ не включает президента ни в одну из ветвей власти, ставит его как бы над властями.

Более того, А.Б.Венгеровым в этой связи высказано мнение, что президентская власть в республиках с конституционным строем типа российского является самостоятельной ветвью власти [6].

Полномочия президентов стран СНГ подробно регулируются соответствующими конституциями. Президенты стран СНГ являются главами государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. В установленном конституцией порядке принимают меры по охране суверенитета государства, его независимости и государственной целостности. Детальный анализ соответствующих положений конституций стран СНГ позволяет, в зависимости от правовой специфики полномочий президента, разделить их условно на шесть групп, идентичных, как нам представляется, для большинства президентов стран СНГ и которые рассмотрим на примере полномочий Президента Кыргызской Республики (ст. 46 Конституции Кыргызской Республики) [7].

Полномочия Президента Кыргызской Республики

Первая группа полномочий Президента Кыргызской Республики — это его права и обязанности, связанные с деятельностью Собрания народных представителей и Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Он назначает выборы в Законодательное собрание и Собрание народных представителей (СНП); осуществляет досрочный роспуск Законодательного собрания и Собрания народных представителей в случаях, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики; вносит законопроекты в Жогорку Кенеш; подписывает законы либо возвращает их со своими возражениями в соответствующую палату Жогорку Кенеша для повторного рассмотрения; обнародует законы; вправе опротестовать в Конституционный суд Кыргызской Республики законы или ратифицированные Кыргызской Республикой международные договоры; обращаться к народу с ежегодными посланиями о положении дел в стране, оглашаемыми на совместном заседании обеих палат Жогорку Кенеша; вправе досрочно создать заседание Законодательного собрания, сессию СНП и определить вопросы, подлежащие рассмотрению; в случаях и порядке, предусмотренных ст. 68 Конституции Кыргызской Республики; осуществляет законодательные полномочия; назначает по собственной инициативе референдум; принимает решение о назначении референдума по инициативе не менее трехсот избирателей, большинства от общего числа депутатов обеих палат Жогорку Кенеша; назначает с согласия Собрания народных представителей Генерального прокурора Кыргызской

Республики; назначает с согласия Собрания народных представителей Председателя Правления Национального банка Кыргызской Республики; представляет Законодательному собранию и Собранию народных представителей кандидатуры для избрания на должности Председателя Конституционного суда Кыргызской Республики; представляет СНП кандидатуры для избрания на должности председателей Верховного суда Кыргызской Республики, Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики, их заместителей и судей Верховного суда и Высшего Арбитражного суда Кыргызской Республики; освобождает их от должности.

Вторая группа полномочий Президента Кыргызской Республики — его права и обязанности, связанные с деятельностью правительства. Президент Кыргызской Республики определяет структуру Правительства Кыргызской Республики; назначает с согласия Собрания народных представителей Премьер-министра Кыргызской Республики; назначает после консультации с Премьер-министром Кыргызской Республики членов Правительства Кыргызской Республики, а также руководителей административных ведомств; освобождает их от должности; принимает прошения Премьер-министра, Правительства или отдельного его члена об отставке; по своей инициативе принимает решение об отставке Премьер-министра или Правительства; после консультации с Премьер-министром утверждает единую систему подготовки и подбора кадров для органов, содержащихся за счет государственного бюджета, финансирования государственных органов и оплаты труда государственных служащих; вправе приостановить или отменить действие актов Правительства Кыргызской Республики, актов других органов исполнительной власти; вправе передавать полномочия, предусмотренные п.п. 2 п. 3 ст. 46 Конституции Кыргызской Республики Премьер-министру, членам Правительства и другим должностным лицам, а также ратифицировать подписанные или международные финансовые договоры и кредитные соглашения.

Третья группа полномочий Президента Кыргызской Республики — его права и обязанности в области обороны. Президент Кыргызской Республики образует и возглавляет Совет безопасности Кыргызской Республики и иные координационные органы; формирует подчиненные ему службы государственной охраны и Национальную гвардию; присваивает высшие воинские звания, классные чины и иные специальные звания; при наличии оснований, предусмотренных законом, предупреждает о возможности введения чрезвычайного положения, а при необходимости вводит его в отдельных местностях без предварительного объявления, о чем незамедлительно сообщает в Законодательное собрание; объявляет общую или частичную мобилизацию; объявляет состояние войны в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии на Кыргызскую Республику и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Законодательного собрания; объявляет в интересах защиты страны и безопасности ее граждан военное положение и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Законодательного собрания; является Главнокомандующим Вооруженными силами, назначает и смещает высшее командование Вооруженных сил Кыргызской Республики.

Четвертая группа полномочий Президента Кыргызской Республики — его права и обязанности в области внешних сношений.

Президент Кыргызской Республики осуществляет руководство внешней политикой Кыргызской Республики; ведет переговоры и подписывает международные договоры Кыргызской Республики; подписывает ратификационные грамоты; назначает и отзывает дипломатических представителей Кыргызской Республики в иностранных государствах и международных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при Президенте Кыргызской Республики глав дипломатических представительств иностранных государств и представителей международных организаций; решает вопросы принятия в гражданство и выхода из гражданства Кыргызской Республики, предоставления политического убежища; присваивает дипломатические ранги.

Пятая группа полномочий Президента Кыргызской Республики — его компетенция, связанная с координацией деятельности соответствующих властных структур государства.

Президент Кыргызской Республики назначает Государственного секретаря Кыргызской Республики, определяет его статус и полномочия; формирует Администрацию Президента Кыргызской Республики; назначает, с согласия соответствующих местных кенешей, глав государственных администраций областей, районов, городов; освобождает их от должности; образует и упраздняет исполнительные органы, не входящие в состав Правительства; назначает председателей, их заместителей и судей судов областей, города Бишкека, районов, городов, арбитражных судов областей и города Бишкека, а также военных судов Кыргызской Республики и в случаях, предусмотренных Конституцией и законами, освобождает их от должности; назначает выборы в местные кенешы и в предусмотренных

ренных законом случаях осуществляет их роспуск; назначает председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов и одну треть ее членов; назначает председателя Счетной палаты и одну треть ее аудиторов; издает Указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории Кыргызской Республики.

Шестая группа полномочий Президента Кыргызской Республики — его права и обязанности по специфическим вопросам.

Президент Кыргызской Республики награждает государственными наградами Кыргызской Республики; присваивает почетные звания Кыргызской Республики; осуществляет помилование; вправе решать вопрос финансирования мероприятий, имеющих неотложный характер, за счет государственных средств; учреждает фонды.

Полномочия президентов СНГ. Большинство стран СНГ устанавливает пятилетний срок полномочий президента — Республика Таджикистан, Грузия, Республика Туркменистан, Республика Беларусь, Республика Узбекистан и другие.

Конституция Кыргызской Республики в ст. 43 устанавливает: «1. Президент Кыргызской Республики избирается на пять лет. 2. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Кыргызской Республики более двух сроков подряд». Четырехлетний срок установлен только в Российской Федерации (ст. 81) и Республике Молдова (ст. 80).

Во всех странах СНГ Конституции устанавливают недопустимость пребывания в должности Президента одного и того же лица более двух сроков подряд, за исключением Туркменистана и Молдовы. Конституция Республики Туркменистан не содержит норм о недопустимости более чем двух сроков подряд пребывания в должности президента. Конституция Молдовы (ст. 80 п. 3) устанавливает возможность продления срока президентских полномочий органическим законом в случае войны или катастрофы.

В некоторых зарубежных странах не допускается переизбрания на должность президента. Например, президентом Мексики можно быть только один раз. Переизбрание запрещено. В США президент может переизбираться два раза (в сумме это восемь лет). В ФРГ президент избирается на 5 лет и тоже может переизбираться всего один раз. В Италии и во Франции срок президентского мандата 7 лет, и возможность переизбрания не ограничивается.

Во всех Конституциях стран СНГ, как правило, оговариваются начало и конец срока полномочий президента. Конституция Кыргызской Республики (п. 4 ст. 45) устанавливает: «Течение президентского мандата начинается с момента принятия присяги. Полномочия Президента прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Президента». Более того, Конституция Кыргызстана (и Украины) четко устанавливает, что новый избранный Президент вступает в должность не позднее чем через тридцать дней после официального объявления результатов выборов Председателем Конституционного суда Кыргызской Республики. Конституция Кыргызской Республики (ст. 45 п. 2) предусматривает принятие присяги в присутствии депутатов Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. В соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент приносит присягу в торжественной обстановке, в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного суда Российской Федерации. Конституция Республики Беларусь (ст. 83) гласит, что присяга приносится Президентом в торжественной обстановке, в присутствии депутатов Палаты представителей и сенаторов, судей Верховного и Конституционного судов. Согласно Конституции Грузии (ст. 71) Президент не только приносит присягу, но и произносит программную речь. Президента Украины, в соответствии со ст. 104 Конституции, приводит к присяге Председатель Конституционного суда Украины. Следует отметить, что в целом Конституции стран СНГ практически единообразно решают вопрос об окончании срока президентских полномочий, т.е. с момента принятия присяги новым Президентом (Кыргызстан, Узбекистан, Молдова, Таджикистан, Белоруссия, Казахстан и другие). В некоторых странах СНГ конституции фиксируют срок принятия присяги. Так, согласно ст. 42 Конституции Республики Казахстан «присяга приносится во вторую среду января», а в Республике Азербайджан лицо, избранное Президентом, приводится к присяге в течение трех дней, начиная со дня сообщения об итогах выборов президента Азербайджана. Тексты президентских присяг включены в новые конституции Кыргызстана, Казахстана, Узбекистана, Украины, Таджикистана, Российской Феде-

рации, Грузии, Белоруссии, Молдовы. Тексты президентских присяг идентичны, за малым исключением.

Кандидат в президенты должен отвечать определенным требованиям (табл.).

Т а б л и ц а

Требования, предъявляемые к президентам стран СНГ

Название страны	Нижний предел возраста	Верхний предел возраста	Кол-во необходимых лет проживания в стране	Знание гос. языка	Другие требования
Кыргызстан	35	65	15 лет перед выборами	+	
Казахстан	35	65	15	+	
Узбекистан	35	-	10	+	
Туркменистан	40	-	Проживающий в Туркмении	-	Должен быть туркмен
Таджикистан	-	65	-	-	
Грузия	35	-	15	-	Должен проживать в Грузии
Азербайджан	35	-	10	Гражданин Азербайджана	Высшее образование
Молдова	35	-	10	+	
Украина	35	-	10	+	
Россия	35	-	10	-	

Таким образом, таблица позволяет нам сделать вывод о том, что существенных различий в возрастных требованиях нет. Что касается требований относительно минимального срока проживания в стране претендента на пост президента, то он колеблется от 10 до 15 лет, в Таджикистане и Туркменистане в этом плане нет ограничений. (В ФРГ возрастной ценз для президента 40 лет, в США и Индии — 35.) Знание государственного языка не требуется в Таджикистане, Грузии, Азербайджане, Туркмении, России. Кандидат в Президенты Туркменистана должен быть туркменом. Кандидат в Президенты не должен иметь судимости, не может иметь духовного звания или быть служащим какого-либо религиозного культа.

За время существования в странах СНГ института президентства значительно возросли позиции президентов [8]. Необходимо отметить, что с 1993 г. в каждой третьей республике СНГ президентами были распущены парламенты, в том числе и в Кыргызской Республике. Противостояние между ветвями власти, а также борьбу с оппозицией в некоторых республиках СНГ иногда использовали для повышения полномочий президента. Этому могут служить примеры противостояния президентов парламентам в России, Белоруссии, Казахстане и др.

В Кыргызской Республике также имело место в определенной степени усиление полномочий Президента Кыргызской Республики. Подтверждением этому служат новые положения, внесенные в Конституцию Кыргызской Республики, принятой на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 г., измененной и дополненной Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 16 февраля 1996 г., принятым референдумом 10 февраля 1996 г., и Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 21 октября 1998 г., принятым референдумом 17 октября 1998 г.

Несколько президентов стран СНГ путем референдумов узаконили повторное пребывание на своих постах (Туркменистан, Узбекистан, Казахстан) [9]. Аналогичная попытка была инициирована и в Кыргызской Республике.

Известно, что Законодательным Собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 20 сентября 1995 г. было принято Постановление «Об обращениях инициативных групп по проведению референдума о продлении полномочий Президента Кыргызской Республики до октября 2001 года». В данном Постановлении отмечалось: «Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской

Республики, рассмотрев обращение инициативных групп по продлению полномочий Президента до октября 2001 года, отмечает, что Конституцией Кыргызской Республики, гарантом которой является глава государства, однозначно, конкретно и четко определен механизм избрания Президента на 5-летний срок и предложение инициативных групп по проведению референдума о продлении полномочий Президента Кыргызской Республики является противозаконным».

В связи с изложенным, руководствуясь ст.ст. 1, 7, 43, 44 Конституции Кыргызской Республики, ст. 1 Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики» и ст.ст. 9, 15 Закона «О референдуме в Кыргызской Республике», Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики постановило: «1. Предложение инициативных групп по проведению референдума о продлении полномочий Президента Кыргызской Республики до октября 2001 года отклонить как противоречащее Конституции и законодательству. 2. О принятом решении проинформировать представителей инициативных групп. 3. Данное постановление опубликовать в средствах массовой информации» [10].

26 сентября 1995 г. было принято Постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аналогичному вопросу, где отмечалось: «Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, рассмотрев обращение инициативных групп по проведению референдума о продлении полномочий Президента Кыргызской Республики до октября 2001 года, отмечает, что, в связи с Заявлением Президента Кыргызской Республики об истечении сроков его полномочий и предложением провести выборы Президента Кыргызской Республики не позднее декабря 1995 года, имеется возможность принятия иного решения по вопросу, предложенному в требовании о проведении референдума». В связи с изложенным, руководствуясь пунктом 2 части второй статьи 15 Кыргызской Республики «О референдуме в Кыргызской Республике» от 28 июня 1991 года, Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики постановляет: «Рассмотреть вопрос о назначении выборов Президента Кыргызской Республики» [11].

Постановлением Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 22 сентября 1995 г. «О назначении выборов Президента Кыргызской Республики» [12] выборы Президента Кыргызской Республики были назначены на воскресенье — 24 декабря 1995 г. 27 декабря 1995 г. в Конституционный суд Кыргызской Республики поступило постановление Центральной комиссии по вопросам и проведению референдумов Кыргызской Республики «Об итогах выборов Президента Кыргызской Республики 24 декабря 1995 года». Центральная комиссия подвела итоги выборов Президента Кыргызской Республики, состоявшихся 24 декабря 1995 г. в соответствии с Законом «О выборах Президента Кыргызской Республики». На основании ст. 16 Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики» и протоколов окружных избирательных комиссий Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов установила: общее число граждан Кыргызской Республики, включенных в избирательные списки, 2254348; число избирателей, принявших участие в голосовании, 1943077 граждан (86,9 %). За Акаева Аскара проголосовало 1391114 чел., против 508046 чел.; за Масалиева Абсамата — 474547, против — 1424613 чел.; за Шеримкулова Медеткана — 33499, против — 1865661 чел. На основании ст. 16 Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики» Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики решила: «Считать Акаева Аскара избранным Президентом Кыргызской Республики. Согласно статьи 45 Конституции Кыргызской Республики передать данное постановление в Конституционный суд Кыргызской Республики для подтверждения результата выборов Президента Кыргызской Республики». Конституционный суд Кыргызской Республики, рассмотрев (28 декабря 1995 г.) итоги выборов Президента Кыргызской Республики 24 декабря 1995 г., решил: «1. Дать заключение: результаты выборов Президента Кыргызской Республики 24 декабря 1995 года, изложенные в постановлении Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики от 27 декабря 1995 года, подтвердить; 2. Избрание Президента Кыргызской Республики 24 декабря 1995 года Акаева Аскара признать правомерным; 3. Решение окончательное и обжалованию не подлежит, вступает в силу с момента принятия, обязательно к исполнению всеми государственными органами, должностными лицами и гражданами Кыргызской Республики» [13]. Таким образом, в результате состоявшихся выборов 24 декабря 1995 г. Президентом Кыргызской Республики в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, принятой в 1993 г., был избран Акаев Аскар.

Согласно п. 2 ст. 68 Кодекса о выборах в Кыргызской Республике после оглашения Председателем Конституционного суда Кыргызской Республики результатов голосования в течение 30 дней Президент Кыргызской Республики приносит присягу на совместном заседании депутатов Законода-

тельного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. 30 декабря 1995 г. состоялось принятие присяги у вновь избранного Президента Кыргызской Республики А.А.Акаева.

Согласно п. 1 ст. 43 Конституции Кыргызской Республики, а также п. 4 ст. 45 Конституции Кыргызской Республики пятилетний срок президентского мандата истекает с момента принятия Президентом присяги.

В соответствии с п. 1 ст. 44 Конституции Кыргызской Республики и п. 4 ст. 58 Кодекса о выборах в Кыргызской Республике новые выборы Президента Кыргызской Республики проводятся за два месяца до истечения срока его полномочий. Полномочия действующего Президента Кыргызской Республики А.А.Акаева истекли 30 декабря 2000 г., следовательно, выборы Президента Кыргызской Республики должны состояться 30 октября 2000 г. По устоявшейся традиции днем выборов является первое воскресенье перед истечением срока полномочий Президента Кыргызской Республики. С учетом этого обстоятельства выборы должны быть назначены на воскресенье — 29 октября 2000 г. Согласно п. 5 ст. 58 Кодекса о выборах в Кыргызской Республике выборы Президента Кыргызской Республики должны быть назначены Собранием народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики не менее чем за четыре месяца до их проведения. Поскольку днем выборов Президента Кыргызской Республики было определено воскресенье — 29 октября 2000 г., то Постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О назначении выборов Президента Кыргызской Республики» должно было быть принято не позднее 29 июня 2000 г. и официально опубликовано в течение двух календарных дней в средствах массовой информации.

Исходя из изложенного выше, а также руководствуясь п. 1 ст. 44, п.п. 7 п. 3 ст. 58 Конституции Кыргызской Республики и п.п. 4 и 5 ст. 58 Кодекса о выборах в Кыргызской Республике, Комитет по вопросам государственного устройства, законности и конституционного законодательства должен внести на рассмотрение очередной сессии проект Постановления Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О назначении выборов Президента Кыргызской Республики».

Вопрос о правомочности действующего Президента Кыргызской Республики А.Акаева баллотироваться на высший государственный пост широко дискутировался в СМИ весной 1998 г. В апреле 1988 г. три депутата Собрания народных представителей и Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики — В.И. Диль, Е.Д. Исмаилов и Б. Гогаев — направили в адрес Конституционного суда Кыргызской Республики ходатайство с просьбой рассмотреть данный вопрос. Обратиться с заявлением в Конституционный суд попросила депутатов Ассамблея народа Кыргызстана после принятия 3 марта 1998 г. на заседании Президиума Совета Ассамблеи обращения в Конституционный суд «О праве баллотироваться на пост Президента КР на предстоящих президентских выборах 2000 года Президента Кыргызской Республики А.А. Акаева» [14]. Депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и члены Президиума Совета Ассамблеи были уверены, что А.Акаев правомочен баллотироваться на пост Президента в 2000 г., так как считали выборы 1995 г. первыми по счету. 13 июля 1998 г. Конституционный суд Кыргызской Республики принимает решение, что Президент Кыргызской Республики А.Акаев избран первый раз Президентом Кыргызской Республики в декабре 1995 г., и поэтому в соответствии с п. 2 ст. 43 Конституции Кыргызской Республики вправе избираться Президентом на очередных выборах в 2000 г.

В истории зарубежного государства были случаи, когда президент страны избирался на несколько сроков. Так, Президент США Франклин Рузвельт перед и во время Второй мировой войны избирался на всенародных выборах четыре раза президентом страны. Вацлав Гавел в 1989 г. был избран президентом единой Чехословакии, а затем дважды, в 1994 и 1998 гг., становился президентом самостоятельного государства — Чешской Республики. В данном случае В. Гавел считается избранным президентом совершенно иного и уже унитарного государства, в отличие от случаев, когда он становился президентом объединенного и федерального государства, каковым была Чехословакия. Финляндия возглавлялась на протяжении 25 лет одним и тем же президентом — У.К. Кекконеном. Впервые он был избран в 1956 г., а в 1981 г. сложил с себя президентские полномочия в связи с преклонным возрастом [15]. 32 года бессменным президентом Заира был Мобуту Сесе Секо. В 1976 г. в Тунисе президент Бургиба был объявлен пожизненным президентом. Пожизненным президентом числился диктатор Дювалье на Гаити [16].

В 1999 г. С.Ниязов (Туркменбаши) пожизненно был избран Президентом Туркменистана, а Н.А.Назарбаев — на 7 лет Президентом Казахстана.

Практика института президентства стран СНГ мало знает случаев добровольного отречения от должности главы государства. Так, 4 февраля 1998 г. Парламент Армении принял отставку Президента Тер-Петросяна. Одновременно вслед за ним ушел в отставку спикер Парламента Бабкен Аракурян. В соответствии с Основным Законом полномочия президента после отставки президента и спикера перешли к премьер-министру Армении Роберту Кочеряну. В 1999 г. 31 декабря ушел в отставку Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин. Имел место в жизни и такой случай: 15 сентября 1997 г. в Калмыкии случилось беспрецедентное событие — все руководство Калмыкии, начиная с президента и кончая районными администрациями, покинуло пределы республики (вылетело в Крым). 225 руководящих постов в одночасье оказались заняты молодежью. Вся власть перешла в ее руки. Это был не переворот. Просто в Калмыкии начались Дни молодежного самоуправления. На четыре дня Кирсан Илюмжинов «дал порулить» тем, кому не было и тридцати лет [17].

Список литературы

- 1 *Сталин И.В.* О проекте Конституции Союза ССР // Вопросы ленинизма. — М., 1952. — С. 569.
- 2 Конституция Кыргызской Республики. — Бишкек, 1998. — С. 65.
- 3 Конституции стран-членов СНГ. Т. 1. Сб. документов (В 2 т.). — Ер.: Изд. «Мхитар Гош», 1997. — С. 328.
- 4 *Жумалиев К.М., Ожукеева Т.О.* Институт Президентства в Кыргызской Республике Проект ПРООН «Развитие менеджмента в Кыргызстане». — Бишкек: Илим, 1998. — С. 15.
- 5 Конституция Российской Федерации: Энциклопедический словарь. — М.: Юристъ, 1997. — С. 218.
- 6 *Венгеров А.Б.* Теория государства и права. Ч. 1. Теория государства. — М., 1996.
- 7 *Михалева Н.А.* Конституционное право зарубежных стран СНГ: Учеб. пособие. — М.: Юристъ, 1998. — 352 с.
- 8 *Ковешников Е.М., Марченко М.Н., Стешенко Л.А.* Конституционное право стран Содружества Независимых Государств: Учебник для вузов. — М.: Издат. группа НОРМА-ИНФРА. — М., 1999. — 464 с.
- 9 *Кудряченко А.И.* Институт президентства на Украине: реалии конституционно-правового статуса // Государство и право. — 1998. — № 3. — С. 102–106.
- 10 Постановление Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об обращениях инициативных групп по проведению референдума о продлении полномочий Президента Кыргызской Республики до октября 2001 года» от 20 сентября 1995 г., 3 № 198-1.
- 11 Постановление Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 сентября 1995 г., П № 155-1.
- 12 Постановление Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О назначении выборов Президента Кыргызской Республики» от 22 сентября 1995 г., 3 № 200-1.
- 13 Решение Конституционного суда Кыргызской Республики «О результатах выборов Президента Кыргызской Республики 24 декабря 1995 года» от 28 декабря 1995 г.
- 14 *Оторбаева А.* Вопрос на засыпку // Вечерний Бишкек. — 1998. — 11 мая. — С. 4.
- 15 *Абдыбен К.* Право выбора: куда и с кем // Слово Кыргызстана. — 1998. — 7 авг. — С. 4.
- 16 *Чудаков М.Ф.* Конституционное государственное право зарубежных стран. — Минск: Харвест, 1998. — С. 555.
- 17 *Писаренко Д.* Президент Илюмжинов отрекся от власти. На 4 дня // Аргументы и факты. — 1997. — № 39. — С. 2.

Э.Н.Рахимбаев, Г.У.Балгимбекова

Кыргыз Республикасында президентураның конституциялық-құқықтық негіздері

Мақалада президенттің конституциялық-құқықтық жауапкершілігі, қызметі мен құзыреттілігі, дамуы мен қалыптасуының конституциялық-құқықтық негіздері, президент институтының дамуының құқықтық тенденцияларының кейбір мәселелері қарастырылды. Құқықтың даму деңгейі президент институтына қатысты дамуының шегі болып табылмайды. Президент институтының қалыптасуы және сайлау элементтері қарастырылып, президент билігінің даму ерекшелігі және қызмет ету мәселесі қозғалды.

E.N.Rakimbaev, G.U.Balgimbekova

Constitutional and legal basis presidency in the Kyrgyz Republic

The article discusses some of the trends of the legal development of the institution the President tours, constitutional and legal bases of formation and development, functions and powers of the constitutional and legal responsibility of the President. It is noted that the level of development of the law regarding the institution of the Presidency is not limiting its evolution abroad. Was isolated elements of the election and the formation of the institute president, addresses the issues of the functioning and development of the phenomenon of presidential power.

References

- 1 Stalin I.V. *Problems of Leninism*, Moscow, 1952, p. 569.
- 2 *Constitution of the Kyrgyz Republic*, Bishkek, 1998, p. 65.
- 3 *Constitutions of the countries — members of CIS*, vol. 1 collection of documents (in 2m.), Ep.: Univ. «Gosh», 1997, p 328.
- 4 Zhumaliev K.M., Ozhukeeva T.S. *Institute of Presidency in the Kyrgyz Republic UNDP Project «Development management in Kyrgyzstan»*, Bishkek: Ilim, 1998, p. 15.
- 5 *Constitution of the Russian Federation: the Collegiate Dictionary*, Moscow: Yurist, 1997, p. 218.
- 6 Vengerov A.B. *Theory of State and Law*, p. 1, Theory of the state, Moscow, 1996.
- 7 Mikhaleva N.A. *Constitutional law of foreign countries of the CIS: Textbook*, Moscow: Yurist, 1998, 352 p.
- 8 Kovesnikov E.M., Marchenko M.N., Steshenko L.A. *Constitutional law of the Commonwealth of Independent States. Textbook for high schools*, Moscow: Izd. gruppa NORMA-INFRA, M, 1999, 464 p.
- 9 Kudryachenko A.I. *State and Law*, 1998, 3, p. 102–106.
- 10 *Resolution of the Legislative Assembly of the Kyrgyz Parliament «On the Revolutions of the action teams for the referendum to extend the powers of the President of the Kyrgyz Republic until October 2001» on September 20, 1995*, 198–1.
- 11 *Resolution of the Assembly of People's Representatives of the Kyrgyz Parliament on 26 September*, General in 1995, p. 155–1.
- 12 *Resolution of the Legislative Assembly of the Kyrgyz Parliament «On the appointment of elections of the President of the Kyrgyz Republic ditch on September 22, 1995*, 200–1.
- 13 *Decision of the Constitutional Court of the Kyrgyz Republic «On the results of the election of the President of the Kyrgyz Republic of December 24, 1995»* dated 28 December 1995.
- 14 Otorbaeva A. *Evening Bishkek*, May 11, 1998, p. 4.
- 15 Abdyben K. *Word of Kyrgyzstan*, August 7, 1998, p. 4.
- 16 Chudakov M.F. *Constitutional state law of foreign countries*, Mn. «Harvest», 1998, p. 555.
- 17 Pisarenko D. *For 4 days*. Arguments and Facts, 39, 1997, p. 2.