

Список литературы

1. Общая теория права и государства: Учеб. / Под ред. В.В.Лазарева. — М.: Юристъ, 1996. — 537 с.
2. Налоги и налоговое право: Учеб. пособие / Под ред. А.В.Брызгалова. — М.: Аналитика-Пресс, 1998. — 615 с.
3. *Окунева Л.* Налоги и налогообложение в России. — М.: Финстатинформ, 1996. — 451 с.
4. *Оспанов М.Т.* Гармонизация налоговых отношений. — Алматы: АО «Франклин», 1997. — 367 с.
5. *Барулин С.* Налоги как цена услуг государства // Финансы. — 1995. — № 2. — С. 28.
6. *Тидеман Н.* Использование налоговой политики для стимулирования городского развития. — М.: Ключ, 1992. — 490 с.

339.54362 (476)+(574)+(47)

Вопросы единого нетарифного регулирования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

Алимкулов Р.С.

Комитет по контролю в сфере образования и науки МОН РК, Астана

Мақалада Қазақстан Республикасы, Беларусь Республикасы және Ресей Федерациясы арасындағы кедендік одақтағы ортақ бейтарифтік реттеу сұрақтары қарастырылған, соның ішінде бейтарифтік шектеудің техникалық шаралары сияқты түрлеріне, оның осы мемлекеттерге тигізер әсері және кеден одағының қызмет атқаруына байланысты Еуразиялық экономикалық қоғамдастығы (ЕураАзЭҚ) ұйымының шешімдеріне шолу және құқықтық талдау жасалды.

This article provides an overview to legal aspects of the Eurasian Economic Community (EEC) in the period of the functioning of the Customs Union. There were discussed the questions concerning the relationships without tariffs in Customs Union among the Republic of Kazakhstan, the Republic of Belarus and the Russian Federation.

Межгосударственный совет ЕврАзЭС (высший орган Таможенного союза) на уровне глав государств Решением от 27 ноября 2009 г. «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» признал, в соответствии с Протоколом о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 6 октября 2007 г., вступившими в силу с 1 января 2010 г. Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г., Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г., Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 г.

Техническими мерами, как известно, называют нетарифные ограничения (НТО), основанные на контроле качества, безопасности или характеристик товара, включая применяемые административные условия, терминологию, символы, проверку и методы проверки, требования к упаковке, маркировке и этикеткам. В эту группу нетарифных ограничений входят, как правило, следующие их виды.

1. Техническое регулирование. Речь идет о нормах, прямо или косвенно устанавливающих технические требования к продукту. К ним относятся: санитарное регулирование, цель которого защитить жизнь и здоровье людей и животных; фитосанитарное регулирование, направленное на защиту растений, определяющее меры по защите окружающей среды и дикой природы; меры по защите безопасности людей; меры по обеспечению национальной безопасности; меры по предотвращению обмана.

Эти меры вводятся путем издания инструкций, детально регламентирующих действия таможен по осуществлению контроля (например, требование при ввозе товара предварительно проверить соответствующий сертификат, выданный уполномоченными органами страны происхождения товара, а в некоторых случаях — сертификат, выданный соответствующей службой страны-импортера).

К техническим мерам относятся: технические условия, которым должна соответствовать продукция; требования к маркировке, к информации, которую она должна содержать (страна происхождения, вес, специальные обозначения для опасных веществ и т.д.); требования к информации для потребителя, которую должна содержать этикетка; требования к упаковке (материал, способ упаковки); требования контроля, инспекции (в таможенных лабораториях) и карантина (в отношении живых животных и растений), требования к информации о продукте (перечень компонентов, советы по использованию и хранению).

Таким образом, техническое регулирование имеет в настоящее время несколько разновидностей:

- запрет или ограничение импорта сырьевых товаров и материалов, загрязняющих окружающую среду (химические товары, ядохимикаты, каменный уголь и нефть с высоким содержанием серы);
- использование протекционистских мер в отношении готовых изделий — промышленного оборудования, транспортных средств и других видов продукции, эксплуатация которых ведет к загрязнению атмосферы и воздуха. В связи с этим, например, в большинстве стран Западной Европы с 1992 г. установлены жесткие нормы допустимого уровня шума для самолетов и грузового транспорта, состава выхлопных газов для автомобилей, обязательность оснащения нефтеналивных танкеров двойным дном и приемно-разгрузочными устройствами, гарантирующими от попадания нефти в воду и др.;
- требования к качеству товаров, которые защищают интересы потребителей, оберегая их от ущерба, вызванного дефектом товара, и от возможного вреда при употреблении. Это относится, прежде всего, к импорту бытовой электротехники, медицинских препаратов и приборов, пищевых продуктов, детских товаров и т.д.

В большинстве стран действуют специфические санитарно-ветеринарные нормы, прежде всего в отношении импорта сельскохозяйственных продуктов, пищевых товаров, предметов парфюмерии т.д., устанавливающие ограничения на использование в производстве перечисленных товаров красителей, различных добавок или, например, употребление гормонов при выращивании скота.

2. Предотгрузочная инспекция. Заключается в принудительном контроле качества, количества и цены товаров до их отгрузки из страны-экспортера, осуществляемом фирмой-инспектором по поручению страны-импортера. Ценовой контроль направлен на то, чтобы избежать занижения или завышения цены в целях соответственно уклонения от уплаты пошлин или перевода иностранной валюты за рубеж. В Казахстане в период 1996–1998 гг. функционировала фирма «СЖС», специализирующаяся на предотгрузочной инспекции.

3. Специальные таможенные формальности. Примерами могут быть требования: предоставлять более подробную информацию, чем содержащаяся в таможенной декларации; использовать определенные пункты пропуска и т.д.

Мероприятия групп административного регулирования импорта чрезвычайно разнообразны. Это различного рода количественные и стоимостные ограничения, направленные на сокращение объемов или уровня импортных поставок отдельных товаров из любого источника или ограничение их поступлений от конкретного поставщика.

Оценка степени воздействия НТО на внешнюю торговлю представляет собой значительно более сложную задачу, чем оценка влияния тарифных мероприятий. Барьеры нетарифного характера играют неодинаковую роль в системе торгово-политического регулирования разных стран, нередко они выступают в замаскированном виде. В отличие от тарифных ограничений, устанавливаемых правительствами, НТО могут вводиться решениями различных органов общегосударственных и местных властей, т.е. действуют на самых различных уровнях.

Одну из категорий НТО составляют защитные мероприятия, дополнительно к пошлинам создающие препятствия для пропуска иностранных товаров через таможенную границу. К этой категории относятся: количественные ограничения импорта; таможенные и консульские формальности и документы; таможенные, фрахтовые и портовые сборы; некоторые другие ограничения. Действуя на границе, они носят сравнительно открытый характер, их применение обычно регулируется торговыми договорами и различными международными соглашениями. С этой точки зрения по характеру применения и правовому статусу они ближе других форм НТО примыкают к таможенно-тарифным мероприятиям.

Другую категорию НТО можно в самой общей форме охарактеризовать как средства скрытого протекционизма. Эта группа включает многочисленные мероприятия, ограничивающие поступления иностранных товаров на внутренний рынок страны. В первую очередь к ним следует отнести внут-

ренные экономические мероприятия, воздействующие на цены товара, налоги, акцизные сборы, процентные ставки кредитов, субсидии и т.п., а также административные распоряжения, технические нормы и стандарты, определяющие порядок использования товаров.

Такого рода ограничения обычно официально не направлены против импорта, поскольку уравнивают определенные административные и технические правила и нормы применения различных изделий, уравнивают иностранные товары с товарами местного производства и т.п. Однако эти меры по существу создают дискриминационный фискальный или административный режим для импортных товаров и усиливают позиции национальных фирм.

Развитие государственного регулирования сделало государство в странах рыночной экономики крупным покупателем и импортером товаров, и в ряде случаев государственные заказы и закупки становятся нетарифными барьерами.

В большинстве промышленно развитых стран действуют законы, предусматривающие преимущества для продукции национального производства в тех случаях, если закупки производятся государственными организациями.

К НТО, получившим значительное развитие с 60-х годов, следует отнести и так называемую «ограничительную деловую практику» монополий — монополистические соглашения о разделе рынков, об установлении определенных объемов внутренних продаж и экспорта, внутренних и экспортных цен и т.п. Эффективность этой категории НТО быстро выросла в связи с интенсивным процессом концентрации капитала в промышленно развитых странах и увеличением числа крупных национальных и международных монополий.

Налоговая система является более гибким и замаскированным средством конкурентной борьбы, чем пошлины. Повышение ставок внутренних налогов, изменение, а часто и усложнение способов их взимания характерны не только для стран Западной Европы, но и для США, Японии, Канады.

Характерная черта современной практики применения НТО западными государствами — это широкое использование санкций против импорта товаров из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в том числе в отношении Казахстана.

Указанным выше решением Межгоссовета ЕвразЭС также были утверждены Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — участниками Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, и Положение о применении таких ограничений.

Комиссии Таможенного союза было поручено в срок до 1 июля 2010 г. рассмотреть основания для введения количественных ограничений, кроме исключительного права, предусмотренных Единым перечнем товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — участниками Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, применяемых в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации в одностороннем порядке, и обеспечить их отмену или введение в отношении таких товаров единых мер регулирования на таможенной территории Таможенного союза.

Запреты и ограничения в торговле товарами с третьими странами, направленные на выполнение обязательств, связанных с введением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер или проведением соответствующих расследований, а также на реализацию ответных мер, применяются в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации в соответствии с национальным законодательством.

Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация не применяют лицензирование и количественные ограничения во взаимной торговле, за исключением сахара белого (коды ТН ВЭД ТС 1701 99 100 и 1701 99 900), поставляемого в срок до 1 апреля 2010 г. из Республики Беларусь и Российской Федерации в Республику Казахстан.

Различия в национальных и фирменных стандартах, а также системах измерения при производстве и оценке их параметров целенаправленно используются государствами для создания нетарифных барьеров против импортной продукции и обеспечения интересов национальных производителей. Данная мера затрагивает около 1/3 товара мировой торговли.

Основные вопросы международных договоров по реализации основных положений Соглашения о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе

Алимкулов Р.С.

Комитет по контролю в сфере образования и науки МОН РК, Астана

Еуразиялық экономикалық қауымдастықтың Тауарларды экспорттау және импорттау, келендік одақтағы жұмыстар мен қызмет көрсету кезіндегі жанама салықтарды алу қағидалары туралы негізгі ережелерді жүзеге асыру бойынша халықаралық келісімдердің негізгі мәселелері жан-жақты ашылған. Сондай-ақ жанама салықтарды алу кезіндегі бақылаудың механизмі көрсетілген.

Functions of interstate council of the Euroasian economic community on realisation of substantive provisions of the agreement on principles of collection of indirect taxes are opened at export and import of the goods, performance of works, rendering of services to the customs union. The mechanism of the control of collection of indirect taxes is shown at export and import of the goods, performance of works, rendering of services.

Законодательством Республики Казахстан о международных договорах определяется круг вопросов, по которым ратифицируются международные договоры и которые можно также классифицировать по указанным в законе основаниям:

- 1) предметом которых являются права и свободы человека и гражданина;
- 2) выполнение которых требует изменения действующих или принятия новых законов, а также устанавливающих иные правила, чем предусмотрено законами Республики Казахстан;
- 3) о территориальном разграничении Республики Казахстан с другими государствами, включая международные договоры о прохождении государственной границы Республики Казахстан, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Республики Казахстан;
- 4) об основах межгосударственных отношений по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные международные договоры и международные договоры о коллективной безопасности;
- 5) об участии Республики Казахстан в межгосударственных объединениях и международных организациях, если такие международные договоры предусматривают передачу им осуществления части суверенных прав Республики Казахстан или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Республики Казахстан;
- 6) о государственных займах;
- 7) об оказании Республикой Казахстан экономической и иной помощи, кроме гуманитарной;
- 8) при подписании которых участвовавшие в переговорах стороны условились об их последующей ратификации;
- 9) если международные договоры предусматривают, что такое согласие выражается ратификацией.

2009–2010 гг. характеризуются активизацией в ЕврАзЭС по вопросу создания Таможенного союза и последующего создания единого экономического пространства и, соответственно, принятием большого числа международных договоров.

Межгосударственный совет Евразийского экономического сообщества (высший орган Таможенного союза) Решением от 11 декабря 2009 г. «О международных договорах и иных нормативных актах по реализации основных положений Соглашения о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 года» принял Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе; Протокол о порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе; Протокол о внесении изменений в Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 г.

Правительства государств — членов Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества, признавая общепринятые нормы и правила международной торговли, руководствуясь ст. 4 Соглашения о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении ра-