

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

*Әбдиров Е., студент юридического факультета
Карагандинского университета имени академика Е.А. Букетова
Научный руководитель: старший преподаватель Карагандинского
университета имени Е.А. Букетова Старожилова Н.П.*

Такое унижительное для человеческого достоинства явление как торговля людьми насчитывает тысячелетнюю историю и до сих пор не искоренена в человеческом обществе. В части 5 пункта 2 Нормативного постановления Верховного суда РК от 29 декабря 2012 года отмечается, что объектом этих преступлений является целый комплекс прав и свобод человека – личная свобода и безопасность, права и законные интересы, честь и достоинство, право на свободный выбор места жительства, рода занятий и профессии. Жертвами торговли людьми становятся ежегодно 4-5 миллионов человек, среди которых большой процент приходится на женщин и несовершеннолетних детей. Участились случаи продажи своих детей родителями, что является крайне уродливой формой отношений в человеческом обществе.

Сегодня торговля людьми и торговля несовершеннолетними относится к категории преступлений транснационального характера и часто сопряжена с такими преступлениями как незаконная миграция, вовлечение в занятие проституцией, изготовление и оборот материалов с порнографическим изображением несовершеннолетних, незаконное изъятие органов и тканей трупа человека. Современное международное право к обычаям и институтам, сходным с рабством относит продажу детей и эксплуатацию детского труда; обращение в домашнее рабство женщин. Современная практика торговли несовершеннолетними скрывается под видом их найма на работу или усыновления.

Одним из следствий торговли людьми является рабство. Кроме этого, международное право сформулировало еще одну категорию – «подневольное состояние» (п.2 статьи 8 Пакта о гражданских и политических правах) [1]. Однако, в текстах конвенций нет определения «подневольного состояния» и признаков, отличающих его от принудительного труда. Для установления различия между

ними можно обратиться к практике Европейского суда по правам человека. В постановлении ЕСПЧ по делу «С.N. и V. Против Франции» от 11 октября 2012 года отмечено, что запрещенное подневольное состояние является очень опасной формой отказа человеку в свободе, когда его принуждают оказывать другому лицу какие-либо услуги или выполнять работу и лишают его возможности изменить свое положение [2]. По мнению ЕСПЧ подневольное состояние является «особо серьезной формой» принудительного труда. В этом деле Суд сделал вывод, что для разграничения принудительного труда и подневольного состояния существенное значение имеет тот факт, что жертва понимала, что ее положение является постоянным и, что ситуация вряд ли изменится. То есть речь об ограничении воли человека, он лишается свободы выбора. В Решении по делу «Човдури и др. против Греции» (30 марта 2017 года) отмечено, что мигранты из Бангладеш имели свободу передвижения и могли отказаться от работы сборщиков клубники, но у них не было документов и были вполне обоснованные опасения, что отказавшись от работы, они не получат заработанные деньги. На основании этого суд усмотрел нарушение статьи 4 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод [2].

В международном праве действует ряд конвенций, направленных на противодействие торговле людьми и особенно женщинами и детьми, а также преступлениям, сопутствующим торговле людьми, например, Второй Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. С торговлей людьми непосредственно связана незаконная миграция, которая способствует переправке похищенных или обманутых жертв в другие страны.

Торговля людьми может быть самостоятельным преступлением, но может являться преступлением, которое способствует или создает условия для совершения других преступлений. Речь идет о целой группе преступлений, которые связаны с торговлей людьми.

Нелегальная миграция - сравнительно новое преступление, посягающее на государственный суверенитет, экономическое и социальное развитие государств. Однако оно получило уже повсеместное распространение. Нелегальная эмиграция совершается

чаще всего в развитые в экономическом отношении страны, в которых работодатели заинтересованы в использовании дешевой и по своей сути бесправной рабочей силе. Ее незаконной переброской в другие страны занимаются различные подпольные конторы и другие преступные организации, действующие на территориях многих государств. В этих целях широко используется международный туризм.

Другой вид нелегальной эмиграции - противозаконная деятельность политического характера, часто скрывающая истинные намерения государств, внешне стоящих в стороне от этого явления, на деле же стимулирующих незаконную эмиграцию, скрывая свои, в конечном счете, экспансионистские устремления. Поскольку здесь речь идет о нарушении прав и интересов государств, мы полагаем, что этот вид противозаконной деятельности приобрел ныне черты преступной деятельности международного характера.

Бланкетные нормы, отсылающие к национальному законодательству государств по борьбе с нелегальной эмиграцией, содержатся в ряде соглашений, принятых в рамках Международной организации труда (МОТ). Так, в Конвенции № 97 о трудящихся-мигрантах (1949 г.) указано: «Всякое лицо, способствующее тайной или незаконной иммиграции, подлежит соответствующему наказанию» [3]. В Конвенции № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения (1975 г.) установлена уголовная ответственность, включая тюремное заключение, для организаторов нелегальной миграции лиц, пытающихся найти в других странах работу, и предпринимателей, незаконно использующих их труд. В рамках своей юрисдикции государства взяли на себя обязательства пресекать эти преступления и привлекать к ответственности преступников независимо от страны их совершения. В то же время не квалифицируется как нелегальная миграция факт незаконного пересечения границы для получения права убежища.

В международном праве, к сожалению, до настоящего времени нет единого соглашения о борьбе с нелегальной миграцией. Каждое государство, в котором распространены эти преступления, ведет с ними борьбу своими средствами, согласовывая ее с сотрудничеством с сопредельными государствами путем двусторонних соглашений. При этом укрепляется пограничная и таможенная служба, совершенствуется законодательство и юрисдикция в отношении

правонарушителей. Уголовное законодательство Республики Казахстан ответственность за нелегальную эмиграцию не устанавливает.

В Кодексе РК об административных правонарушениях и Уголовном кодексе РК контрабанды мигрантов более всего касаются статьи, озаглавленные «Незаконное пересечение государственной границы» и «Организация незаконной миграции».

Однако в Уголовном кодексе РК пока не сформулирована отдельная статья, которая предусматривала бы уголовную ответственность за совершение контрабанды мигрантов, это означает, что уголовное законодательство Казахстана в данном вопросе требует дополнений и совершенствования.

По мнению Коротич Е.А., статья 5 Палермского Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, фактически означает обязательность для государств лишь криминализации соответствующих деяний с сохранением за государством права самостоятельно определять необходимые формы и методы имплементации соответствующего международно-правового запрета [4, с.144]. Игнорирование данного обстоятельства и буквальное следование предписаниям международно-правовых норм в ряде случаев сопряжено с возникновением проблемы внутренней противоречивости и даже избыточности национального законодательства в области формулирования уголовно-правовых запретов. Так, в Уголовном кодексе Республики Беларусь запрет на эксплуатацию содержится в статьях 181, 181-1, 182 и 187. Новая дефиниция эксплуатации изложена следующим образом: «Под эксплуатацией понимается незаконное принуждение человека к работе или оказанию услуг (в том числе действиям сексуального характера, суррогатному материнству, забору у человека органов или тканей в случае, если он по независящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ или услуг, включая рабство или обычаи, сходные с рабством)» [5]. В отличие от предыдущей редакции уголовного закона новое определение дополнено указанием на некоторые виды работ или услуг, принуждение к которым должно рассматриваться как эксплуатация человека. Но в действующей формулировке эксплуатации перечень действий, к которым принуждается потерпевший, является открытым.

Ведущая роль в международном сотрудничестве по противодействию торговле людьми принадлежит специальным международным организациям (ООН, МОМ, МОТ, ОБСЕ, Всемирная сеть за выживание, Коалиция против незаконного вывоза женщин, Всемирный альянс против незаконного вывоза женщин и другие).

Конвенция совета Европы о противодействии торговле людьми (Варшава от 16 мая 2005 года) в статье 29 предусмотрела создание специализированных органов и координирующих структур [6]. Каждое государство обязано принять меры, которые будут способствовать специализации должностных лиц или органов на проведение работы по борьбе с торговлей людьми и защите жертв. В уголовных кодексах большинства государств - участников ЕАЭС содержатся статьи, предусматривающие уголовную ответственность за торговлю людьми, сформулировано определение торговли людьми, установлены квалифицирующие признаки такого рода преступления. Иначе говоря, в уголовных кодексах имеются обобщающие статьи, в которых предусматривается уголовная ответственность за торговлю людьми (сформулировано правовое понятие торговли людьми). Ряд статей, которые в той или иной мере устанавливают ответственность за совершение различных форм данного преступного промысла:

- убийство в целях использования органов или тканей потерпевшего;
- принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации;
- похищение человека;
- понуждение к действиям сексуального характера;
- торговля несовершеннолетними;
- незаконное усыновление (удочерение) из корыстных побуждений;
- вовлечение в занятие проституцией;
- организация или содержание притонов для занятия проституцией.

- Для обеспечения более тесного взаимодействия правоохранительных органов РК с представителями правоохранительных органов других стран, а также предупреждения преступлений, связанных с трафиком людей, в Республике Казахстан организованы и проводятся конференции, заседания круглых столов, тренинги, семинары.

- Примером тому, служит международная научно-практическая конференция, организованная в 2014 году по линии МВД Республики Казахстан, на которой принимали участие представители МВД Российской Федерации, Беларуси, Узбекистана и Таджикистана, представители разных правоохранительных и иных государственных органов Казахстана, представители зарубежных посольств, а также ряда неправительственных и международных организаций. На конференции выступали руководители подразделений по борьбе с терроризмом, экстремизмом и трафиком людей, следственных органов, подразделений по защите женщин от насилия, которые непосредственно занимаются выявлением организаторов вывоза и провоза нелегальных мигрантов, расследованием фактов торговли и эксплуатации людей. Конференция показала, что в Казахстане принимаются серьезные государственные меры по борьбе с контрабандой мигрантов и торговлей людьми [7].

- В сентябре 2015 года в Таразе прошло совместное совещание Министерств внутренних дел Казахстана и Кыргызстана по вопросам приграничного сотрудничества. На заседании представители министерств договорились о внедрении в практику сотрудничества прямых контактов между службами центральных аппаратов министерств и проведения регулярных рабочих встреч руководителей приграничных органов внутренних дел. По итогам совещания был намечен график проведения совместных мер в области борьбы с транснациональной организованной преступностью, преступлениями экстремистского и террористического характера, наркобизнесом и наркотрафиком, кражами скота, криминальным автобизнесом, а также противодействия торговле людьми и незаконной миграции.

- В целях реализации задач и функций в борьбе с торговлей людьми некоторыми МВД государств - участников СНГ приняты меры по их организационно-штатному обеспечению с созданием специализированных подразделений в центральных аппаратах министерств. Так, руководством МВД Республики Беларусь реализован ряд организационно-штатных мер по созданию специализированных оперативных подразделений по борьбе с торговлей женщинами, структура которых состоит из 3 уровней. На республиканском уровне организует работу отдел нравов управления по противодействию незаконному обороту наркотиков и преступлениям в сфере нравов Главного управления криминальной милиции, соответствующие отделы созданы в УВД областей и в

столице. Во всех районных отделах внутренних дел имеются сотрудники, на которых возложены обязанности по выявлению преступлений в сфере нравов.

В Республике Казахстан можно отметить факт создания Межведомственной комиссии, состоящей из представителей Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Комитета национальной безопасности, Генеральной прокуратуры, Комитета по миграции и демографии, на которую возложена задача по выработке конкретных мер по противодействию торговле людьми. Но насколько эффективной была ее деятельность за последнее время, общественность не знает, как не знает и какова реальная ситуация с трафиком людей за пределы Республики Казахстан и их эксплуатации на территории республики.

Противодействовать торговле людьми в определенной степени можно и борьбой с нелегальной миграцией. Торговля людьми, нелегальная миграция не возможны без подкупа должностных лиц государственной власти, задействованных в службах по миграции, регистрации и учету иностранных граждан, выдаче разрешений на привлечение иностранной рабочей силы. Отсюда следует вывод о существовании связи торговли людьми, незаконной миграции и коррупции.

Наши выводы и предложения:

1. С юридической точки зрения торговлю людьми следует рассматривать как псевдо-сделку по купле-продаже человека, которая изначально является недействительной и направлена на ограничение или фактическое лишение человека правосубъектности. Это преступление посягает не просто на свободу человека, а на его правосубъектность, т.е. способность иметь и осуществлять лично или через своих представителей субъективные права и юридические обязанности. Считаем, что данный подход необходимо применять и в национальном законодательстве, и в международно-правовых актах.
2. Некоторые из мер по борьбе с торговлей людьми, предусмотренные международно-правовыми актами, не реализованы в Казахстане. В их числе: 1) предоставление жертвам торговли людьми и эксплуатации возможности получения компенсации за причиненный ущерб; 2) создание органа по координации и централизации результатов расследования преступлений, связанных с торговлей людьми и эксплуатацией; 3)

оказание социальной помощи мигрантам, в отношении которых на территории страны были совершены преступления связанные с торговлей людьми. Считаю целесообразным учреждение таких органов.

3. Проведенный анализ показал, что правоохранительные органы государства ЕАЭС в своей повседневной работе по противодействию торговле людьми руководствуются в основном документами, принятыми в рамках Содружества Независимых государств. Представляется целесообразным принятие Программ противодействия торговле людьми на национальном уровне стран ЕАЭС. В Российской Федерации, например, принят Федеральный закон «О противодействии торговле людьми».
4. Важным фактором противодействия торговле людьми является выравнивание социально-экономического развития не только в межстрановом разрезе, но и на уровне государства.
5. Торговля людьми сопряжена с фактами исчезновения людей. Предлагаем рассмотреть возможность признания компетенции Комитета по насильственным исчезновениям ООН по получению и рассмотрению индивидуальных и межгосударственных сообщений в соответствии со статьями 31 и 32 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

Список литературы:

1 Международный пакт об экономических и социальных правах от 16 декабря 1966 года /Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1998. – 784 с.

2 <https://www.echr.coe.int/Pages/home.aspx?p=applicants/rus&c>

3 Конвенция Международной Организации Труда № 97 о трудящихся-мигрантах (пересмотренная в 1949 году) (Женева, 8 июня 1949 г.)

4 Коротич Е.А., Чмыга О.В. Правовая оценка трансплантации органов и тканей в контексте определения признаков эксплуатации человека /Матер. Межд. науч.-практ. конф. «Наука и образование в современном мире». – Караганда: Болашак-Баспа, 2017. – С.143-146

5 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.) - Электронный ресурс – Режим доступа - https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1020192

6 Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми Варшава, 16 мая 2005 года». -Электронный ресурс. – [Режим доступа] -<https://rm.coe.int/16805a937a>

7 Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы. Утверждена Решением Совета глав государств СНГ 23 октября 2013 года . -Электронный ресурс. – [Режим доступа] -<http://www.e-cis.info/page.php?id=23806>

О ВОПРОСЕ ЗАЩИТЫ АВТОРСКИХ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В КАЗАХСТАНЕ

Абдиров Е.Ш., студент 3 курса специальности
«Международное право»

Карагандинского университета имени академика Е.А. Букетова
Научный руководитель – Амирбек К. С., м.ю.н., старший
преподаватель кафедры конституционного и международного права
Карагандинского университета
имени академика Е.А. Букетова

Обзор развития ведущих стран мира свидетельствует о сформированной экономике новых знаний, прогрессивных инноваций, глобальных информационно-коммуникационных систем, экономики труда интеллекта, продвинутой науки, а также новейших видов технологий. Под экономикой знаний подразумевают интеллектуальный потенциал, который в свою очередь является главным признаком социально-экономического развития современного мира. Казахстан как часть глобального мира нацелен на подготовку интеллектуально *advanced*, инновационно мыслящих, имеющих творческие навыки профессионалов-граждан суверенного государства. Первый Президент Казахстана Н.А. Назарбаев в национальном проекте «Интеллектуальная нация – 2020: воспитание казахстанцев новой формации, превращение Казахстана в страну с конкурентоспособным человеческим капиталом» отметил «Формирование интеллектуальной нации признано одной из стратегических целей развития Казахстана, при этом главными век-