

А.Н.Рыстамбаева

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова

Институциональные аспекты и инструменты реализации гендерной политики в Казахстане

В статье раскрыта сущность понятий «гендер», «гендерный подход», «гендерные отношения». Отмечено, что понятием «гендер» современная социальная наука обозначает совокупность социальных и культурных норм, которые общество предписывает выполнять людям в зависимости от их биологического пола. Определено, что не биологический пол, а социокультурные нормы определяют, в конечном счете, психологические качества, модели поведения, виды деятельности, профессии женщин и мужчин. Рассмотрены этапы вхождения женщин в политику государств, изучены институциональные основы формирования гендерной политики, развития гендерного равенства в современной казахстанской политике. Показаны законодательные и правовые аспекты развития гендерного равенства, приведены основные показатели гендерного неравенства в Республике Казахстан. Представлены основные инструменты реализации гендерной политики.

Ключевые слова: гендер, социальный пол, гендерные отношения, гендерный подход, гендерное равенство, инструменты, гендерное бюджетирование, гендерная статистика, гендерный анализ.

Как известно, на современном этапе под категорией пола научная мысль понимает две его составляющие — «биологический пол» (sex) и «социальный пол» (gender). Под «биологическим полом» понимаются биологические, следовательно, универсальные и неизменные различия между людьми, генетически предопределенные в репродуктивных ролях между мужчинами и женщинами. Для обозначения исторически сформировавшихся в разных культурах, социально и культурно обусловленных, изменяющихся во времени и пространстве различий между полами используется термин «гендер», или «социальный пол».

Это могут быть различия между мужчинами и женщинами в семье, быту и на работе, которые отражаются не только в социальных ролях, выполняемых ими, но и в их представлениях, поведении, предпочтениях, стиле и образе жизни, поддержке, нуждах, потребностях, социальных ожиданиях и жизненных устремлениях, доступе к ресурсам и благам. Следовательно, «гендер» относится в равной степени как к мужчинам, так и к женщинам, а также к их социально и культурно обусловленным отношениям (гендерным отношениям) в сфере разделения прав и обязанностей, ресурсов и благ, власти и привилегий и является продуктом социализации, в то время как биологический пол — результат эволюции [1; 29].

Гендерные отношения, по своему существу, являются отношениями власти, которые функционируют в семейной, производственной и общественной жизни и исходят из того, что между женщинами и мужчинами нет неравенства, которое бы имело природную, биологическую основу, но есть различия, ими обусловленные. Как отмечает Д.В.Воронцов, «биологические различия всегда наделяются в обществе культурно-символическим значением и помещаются в определенную систему властных отношений с вертикальной (доминирование и подчинение) или горизонтальной (равноправие и равные возможности) структурой». Таким образом, в основе гендерной теории лежит признание того факта, что женщины и мужчины вместе воспроизводят не только человеческую жизнь, но и семейные, социальные и культурные ценности, экономические и политические отношения. Это позволяет говорить, что в определенных проявлениях гендер может включать в себя и биологическое содержание, т.е. он является более широким понятием, чем предполагалось до настоящего времени.

В обществе наиболее распространенными являются традиционные гендерные роли, в соответствии с которыми мужчина считается «добытчиком, кормильцем семьи», а с точки зрения работодателей — полноценным работником. Для женщин отведена несколько иная роль — «хранительницы очага, жены, матери», но, как считают работодатели, женщина — работник «второго сорта», поскольку она чрезмерно загружена семейными обязанностями. Естественно, что такие гендерные стандарты и роли не в одинаковой мере влияют на положение мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности, в том числе в сфере занятости и на рынке труда. Поэтому сущность гендерного подхода заключается в предоставлении возможностей и создании равноценных условий для наиболее полной реализации себя в жизни каждому индивиду — и мужчине, и женщине.

Суть гендерного подхода — учет интересов обеих социально-демографических групп общества, который предполагает равенство между мужчинами и женщинами. Равенство полов не означает их уподобление друг другу или идентичность, равно как и то, что это равенство не должно устанавливаться в качестве нормы такие условия и образ жизни, которые присущи мужчинам. Гендерная структура казахского традиционного общества была построена по принципу мужской доминации, являясь ярким примером гендерной асимметрии в доступе представителей разных полов к базовым социально-политическим ресурсам.

Темпы включения женщин в международный политический процесс зависят от уровня развития страны. В развитых странах эти темпы определяются активностью самих женщин и женских общественных организаций, которые давно и плодотворно взаимодействуют с правительствами. В развивающихся странах эти процессы обуславливаются вынужденным согласием политиков-мужчин, сделанным по настоянию международных организаций и при их же финансовой помощи (которая зачастую зависит от проведения данных реформ).

Активное вхождение женщин в политику стран началось в первой половине XX в., правда, процесс признания права голоса женщин никак не связывался с возможностью женского участия в большой политике. Появление женщин в политической жизни стран в отдельных случаях было результатом их сотрудничества с авторитарными популистскими режимами. Однако до конца 70-х годов вовлеченность женщин в формальные механизмы политического участия была ограничена: их представительство в парламенте было немногочисленным или чисто формальным, практически отсутствовал доступ к высшим постам в руководстве в исполнительной и судебной ветвях власти.

В начале 1990-х гг. доступ женщин в сферы принятия решений и их представленность в органах законодательной власти, как показывает анализ международной политики, так и оставались ограниченными. И лишь в последние годы вопрос об участии женщин в политике был поднят во многих государствах мира (страны Карибского бассейна, страны СНГ). Это выражается в положениях о гендерном равенстве, в новых конституциях, в правовой реформе, пытающейся улучшить гендерные отношения, в программах, поддерживающих женщин, и в «государственно-феминистской» институционализации женской политики.

Устав ООН, предусматривающий «равные права мужчин и женщин», стал первым международным документом, в котором провозглашалось равенство прав и основных свобод всех людей, без дискриминации на основании принадлежности к одному из полов. С этого времени работа ООН и ряда международных организаций, таких как ЮНИФЕМ, ОБСЕ, МОМ, ЮСАИД, ПРООН и других по решению проблем женщин, претерпела некоторые трансформации — от взгляда на женщин почти исключительно с точки зрения их потребностей в развитии, затем признания их существенного вклада в процесс развития в целом и до стремления к расширению прав и возможностей полноценного участия во всех видах человеческой деятельности на всех уровнях.

Одна из ключевых характеристик демократического развития Казахстана XXI в. — дальнейшее обретение женщинами права на участие в политической, экономической, культурной жизни страны. Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев в своем выступлении на V Форуме женщин Казахстана подчеркнул: «Женщины Казахстана всегда были основой стабильности и межнационального согласия в стране. Этим вы внесли огромный вклад в развитие Казахстана. Вы постоянно поддерживали своего Президента не только на выборах, но в практических делах. И стабильность в обществе, наше спокойное развитие — в основном ваша заслуга» [2; 43].

Обретение и реализация женщинами прав подразумевает гендерное равноправие в политической деятельности, которое, в конечном счете, оказывает определенное влияние на взаимодействие субъектов политики. Директор Казахстанского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан доктор исторических наук Б.К.Султанов отмечает: «Казахстан присоединился к важнейшим Конвенциям и Декларациям ООН и других международных организаций по правам женщин, что способствовало улучшению ситуации в сфере реализации политических прав женщин, преодолению скрытой и открытой гендерной дискриминации».

Развитие гендерного равенства в современной казахстанской политике свидетельствует, прежде всего, о том, что женщинам в полной мере не удается определять вектор политического и социально-экономического развития общества. Не стоит забывать и о том, что реализация интересов женщин оказывает существенное влияние на общее социальное благополучие общества и означает контроль над проблемами социальной сферы, с которыми сталкивается практически каждый казахстанец. Решение этих проблем относится к приоритетным направлениям государственной политики.

Наряду с этим стоит отметить и тот факт, что в политической науке Казахстана происходит становление нового направления — гендерной политологии. Гендерная политология, методология которой сконцентрирована на выявлении истоков асимметрии, определяет конкретные социально-групповые аспекты политических отношений и формулирует принципы оптимизации влияния социального опыта на политику. Без гендерной политологии невозможно понять казахстанские трансформационные процессы. Необходимость гендерных исследований определяется и состоянием «поиска» казахстанской политической наукой новых подходов, совершенствующих политическую практику, которая уже «обратила внимание» на потенциал гендерного анализа. Появление гендерной экспертизы законодательства и гендерной статистики Республики Казахстан свидетельствует о необъективности оперирования «абстрактными» показателями при анализе общественных процессов.

Правительство Республики Казахстан в своей деятельности демонстрирует приверженность принципам гендерного равенства.

Последовательное институциональное развитие национального механизма по улучшению положения женщин идет с 1995 г., когда был создан консультативно-совещательный орган — Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политике при Президенте РК. В 1998 г. создана Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте РК.

Для исполнения Пекинской платформы действия Правительство приняло Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан.

Принятая в ноябре 2003 г. для достижения Целей тысячелетия Концепция гендерной политики в РК продолжает идеологию предыдущего Национального плана. Национальной комиссией разработана Стратегия гендерного равенства в РК на 2005–2015 гг. Она включает в себя мероприятия по достижению гендерного равенства в области законодательства, социальной политики, общественно-политической жизни, экономики, охраны здоровья, борьбы с насилием в отношении женщин и детей, информационной политики, культуры, науки и образования.

В ходе разработки проекта Стратегии деловое сотрудничество между женским движением, структурами и заинтересованными международными организациями (ЮНИСЕФ, ПРООН, ОБСЕ) приняло еще более конкретный и конструктивный характер.

Многие эксперты международных и отечественных организаций отмечают, что официальное признание важности гендерной политики нередко сталкивается с подсознательным сопротивлением конкретных исполнителей государственных программ, служащих и руководителей разных уровней. В официальных выступлениях госслужащих всех уровней продолжают встречаться понятия «женщина-мать», «хранительница домашнего очага», что подчеркивает приоритет домашней, репродуктивной роли женщины в обществе. Это объясняется тем, что инициированная и реализуемая сверху гендерная политика до сих пор воспринимается как политически неизбежный, но не имеющий отношения к местным условиям атрибут международной политики.

В последние годы в РК наблюдается рост гражданского общества, институционально укрепившего свои позиции в диалоге с государством.

По оценкам экспертов, количество женщин, работающих в НПО, в 3 раза превышает количество мужчин; динамично НПО работают в столице, крупных городах. Относительно реального вклада женских общественных организаций в развитие страны существуют противоречивые мнения. Скептики полагают, что «женское политическое движение все еще является маргинальным явлением в политической жизни общества, влияние женщин на государственную политику остается минимальным». Оптимисты, наоборот, подчеркивают новаторскую, инициативную роль женских НПО, благодаря которым разрабатываются новые законопроекты, проводится гендерная экспертиза законов, упраздняются дискриминационные статьи законов, ведутся широкая пропаганда гендерного равенства и гендерное обучение госслужащих, полицейских, молодежи, бедных сельских женщин и других категорий населения.

Отношение культурной и интеллектуальной элиты страны, академического сообщества к гендерным исследованиям находится в промежутке между спокойно-безразличным и позитивно-восприимчивым. Самый первый проект ПРООН по внедрению гендерного образования включал в качестве участников сотрудников Института философии АН РК, составивших и издавших первый в Казахстане учебно-методический комплект «Введение в теорию гендера», который состоял из одного учебного пособия и шести брошюр.

Специфика гендерной стратегии заключается в создании условий межгендерного согласования, удовлетворяющего потребностям и интересам женщин и мужчин; в развитии соответствующих тех-

нологических средств, процедур, связанных с нормами и правилами гендерного равенства, обеспечивающих организацию социальных ресурсов трудового, образовательного, медицинского, защитного характера; в установлении международных стандартов гендерного равенства, встраивающих региональные институты и структуры в социальные процессы. Большая гибкость жизненного курса и жизненных стратегий предполагает, что гендерные отношения будут модифицироваться, будет усиливаться профессиональная мобильность и расширяться сфера занятости [3; 55].

Указом Главы государства Н.А.Назарбаева от 29 ноября 2005 г. утверждена «Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006–2016 годы». Ее цель — обеспечить в соответствии с Целями развития тысячелетия ООН, провозглашенными в Декларации, реализацию не только равных прав, но и равных возможностей женщин и мужчин, равное их участие во всех сферах жизни и деятельности общества. Данная стратегия является основополагающим документом, направленным на реализацию гендерной политики государства, обеспечивающей равенство мужчин и женщин, а также расширение прав и возможностей женщин.

В истории Республики Казахстан Стратегия гендерного равенства принята впервые. Более того, подобные документы имеют лишь немногие страны мира. Стратегия открывает новый этап в социальной политике государства и предусматривает внедрение гендерных знаний в систему образования и осознание обществом необходимости правового и гендерного равенства.

24 августа 2009 г. Указом Президента Республики Казахстан утверждена Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 гг., в которой указано, что в современных условиях все возрастающую роль будет играть фактор гендерного равенства в государственной и общественной жизни, обеспечения равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин.

8 декабря 2009 г. Президентом Республики Казахстан подписан Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин». Данный Закон регулирует общественные отношения в области обеспечения государственных гарантий равных прав и равных возможностей мужчин и женщин и устанавливает основные принципы и нормы, касающиеся создания условий для гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни. Закон направлен на предотвращение любых форм дискриминации по признаку пола. Принятие закона позволило постепенно ликвидировать практику дискриминации по мотивам пола, расширило возможности для реализации гражданами Казахстана — мужчинами и женщинами — всей совокупности прав и свобод, которая предусмотрена Конституцией и нормами международного права. Кроме того, документ имплементирует международные стандарты в области прав человека и национальное законодательство.

4 декабря 2009 г. принят Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия», который определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан Республики Казахстан по профилактике бытового насилия.

В Казахстане работу по проведению гендерной политики координирует Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан. Основной ее задачей является реализация комплексной государственной политики в отношении семьи, равенства женщин и мужчин в контексте Стратегии развития Казахстана до 2030 г., Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006–2016 гг. и международных договоров по вопросам семьи и гендерного равенства, участником которых является Казахстан.

Во многих современных исследованиях отмечается, что в политике и структурах государственной власти женщины должны составлять не менее 13–30 % руководителей. Иначе государственное правление будет осуществляться по мужским стандартам. При этом известно, что «мужской» стиль решения проблем часто сводится к прямому противоборству и конфликтам, в то время как в основе «женского» лежит сохранение стабильности и преемственности традиций. Такой подход является особенно актуальным для конфликтогенного постсоветского пространства.

В таблице отражены основные показатели гендерного неравенства в Республике Казахстан. Если говорить об уровне материнской смертности, то по сравнению с 2008 г., где он составлял 31,2 %, в 2011 г. этот показатель снизился на 17,6. Практически неизменным остается показатель наличия среднего образования как у мужчин, так и у женщин. За последние годы незначительные изменения в процентном соотношении имеются в таком показателе, как места в мажоритете — в 2011 г. он составил у мужчин 0,757, у женщин 0,243 [4; 28].

Индекс гендерного неравенства в Республике Казахстан

Год	Индекс гендерного неравенства	Составляющие показатели							
		Уровень материнской смертности	Коэффициент рождаемости у подростков	Места в мажилисе (%)		Население, как минимум, со средним образованием (%)		Доля экономически активного населения (%)	
				Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
2008	0,471	31,2	31,12	0,830	0,170	0,806	0,806	0,832	0,788
2009	0,479	36,8	31,04	0,822	0,178	0,814	0,815	0,831	0,785
2010	0,443	22,7	28,19	0,823	0,177	0,822	0,824	0,840	0,788
2011	0,412	17,6	29,40	0,757	0,243	0,829	0,832	0,839	0,788

Примечание. Использованы данные [4].

Одним из эффективных инструментов реализации гендерной политики является гендерная статистика, представляющая собой совокупность данных о положении женщин и мужчин в следующих сферах: население, семья, здравоохранение, образование и коммуникации, занятость, права человека и политика. Она является одним из важнейших инструментов, позволяющих учитывать особенности женщин и мужчин как специфических социально-демографических групп при разработке оптимальной социально-демографической политики, реализации принципа равных прав и равных возможностей женщин и мужчин.

Вопросам гендерной статистики в Казахстане уделяется большое внимание. В национальной Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 гг. по каждому заявленному разделу рассматриваются стратегические задачи и действия, где достаточно большое внимание уделено вопросам совершенствования гендерных индикаторов и гендерной статистики в целом.

Для суммирования гендерно значимых изменений, происходящих в обществе в течение определенного периода времени, используются гендерные индикаторы, которые могут быть определены как количественные и качественные показатели. Индикаторы обеспечивают тщательное рассмотрение результатов инициатив и деятельности, представляя собой базовый инструментарий в процессе мониторинга и оценки действий по развитию. Гендерные индикаторы содержат прямые свидетельства положения женщин относительно определенного нормативного стандарта.

Количественные индикаторы основываются на информации, получаемой в результате проведения переписей, опросов, подсчетов и административных записей, и являются мерилем экономических и других аспектов уровня и качества жизни.

Качественные индикаторы связаны с уровнем и качеством жизни и используют информацию об уровне удовлетворенности или неудовлетворенности личными и социально-экономическими условиями. Гендерные индикаторы, как инструменты измерения социальных подвижек, находятся в центре внимания органов, принимающих решение.

Информация предоставляется по количественным и качественным показателям, характеризующим достижение гендерного равенства в нашей республике.

Источниками информации для указанных выше показателей в Казахстане являются данные официальной статистики (текущие и единовременные обследования) и административные данные различных министерств и ведомств.

Также в современных условиях реализации гендерной политики выделяют такой инструмент, как гендерное бюджетирование. Составление гендерного бюджета помогает оценить, насколько обязательства правительства по гендерным вопросам реализуются в виде выделения ресурсов на преодоление гендерного разрыва. Методы формирования национальных бюджетов часто игнорируют различные роли, обязанности и возможности женщин и мужчин, определяемые социумом.

Гендерное бюджетирование заключается не в составлении отдельных бюджетов для женщин и мужчин, а в применении инструментов и процессов для анализа методов формирования национальных бюджетов и распределения ресурсов с гендерной точки зрения. Это помогает выявить различное воздействие принимаемых решений на женщин и мужчин.

Гендерный анализ бюджета может показать, что урезание расходов на здравоохранение наиболее тяжело отражается, например, на бедных женщинах из сельской местности.

Повышение расходов на здравоохранение может расширить доступ к услугам здравоохранения, улучшить состояние здоровья женщин на селе, повысить объём сельскохозяйственного производства и доходы домохозяйств, а также улучшить качество жизни жителей сельской местности.

Гендерные бюджеты представляют собой мощный и современный инструмент для обеспечения гендерного равенства и перевода политических заявлений в конкретные действия. С одной стороны, гендерный бюджет позволяет измерить реальную приверженность правительства делу гендерного равенства, так как он привязывает государственные стратегии и программы к финансовым ресурсам. С другой стороны, они способствуют большей прозрачности и подотчетности, одновременно содействуя расширению возможностей гражданского общества для контроля за этими обязательствами и для спроса с правительства. Гендерные бюджеты являются не техническим, а политическим процессом, который при помощи гендерно-чувствительного планирования и бюджетирования дает правительству средство для выполнения своих обязательств в сфере гендерного равенства. Целью формирования и исполнения гендерных бюджетов является обеспечение гендерного равенства в обществе. Данный вид бюджета представляет из себя принципиально отличное от традиционно действующего, но является его специфической, целевой трансформацией. Он позволяет на основе новой социально-экономической технологии глубже и более полно оценить последствия принимаемых решений и в результате — повысить их эффективность. Поэтому гендерное бюджетирование предполагает возможность проведения общественной экспертизы, публичного обсуждения и лоббирования [5].

Европейские институты признали ценность гендерных бюджетов и призывают государства-члены ЕС активнее использовать этот инструмент. Все скандинавские страны включили гендерный анализ бюджета в процедуры анализа политики на центральном, региональном или местном уровнях, а эксперты по гендерному равенству участвуют во внедрении гендерных бюджетов на общенациональном и муниципальном уровнях. В странах Балтии (Литва, Латвия, Эстония) также накоплен позитивный опыт продвижения гендерных подходов к планированию и бюджетированию национального развития. В этих странах идет постоянный процесс децентрализации управления, предполагающий внедрение таких инструментов, как открытость бюджетного процесса и публичная отчетность о его выполнении, а также повышение качества коммунальных и государственных услуг для потребителя. Это создает благоприятные условия для внедрения гендерных бюджетов, особенно на местном уровне. Экономические и административные реформы в этих странах дали гражданскому обществу больше возможностей мониторинга и спроса с выборных чиновников.

Необходимым и важным инструментом реализации гендерной политики является гендерный анализ. Гендерный анализ — это процесс оценки различного воздействия, оказываемого на женщин и мужчин, существующими или предлагаемыми программами, законодательством, государственным политическим курсом во всех сферах жизни общества и государства. Это также сбор качественной информации и понимание гендерных тенденций в экономике и обществе, использование этих знаний для выявления потенциальных проблем и поиска решений в ежедневной работе. Одновременно это инструмент для понимания социальных процессов, позволяющий увидеть и сравнить, каким образом и почему политические, экономические, социальные и иные факторы влияют на женщин и мужчин.

Цель гендерного анализа — идентифицировать, проанализировать разновидности социально-политического неравенства, проистекающие из принадлежности к тому или иному полу или из непропорционального распределения властных полномочий между полами. Они также влияют на доступность и возможность управления ресурсами, включая процесс принятия решений и владения информацией. В жизни социума они репрезентируются как отношения власти, отношения собственности и морально-правовые, ценностно-нормативные отношения. Соответственно гендер, как социальный институт, проявляет себя как сфера действия гендерной политики, гендерной экономики и гендерной психологии и идеологии [6; 34].

Гендерный анализ зиждется на убеждении в том, что политика не может быть отделена от социального контекста, что социальные вопросы — неотъемлемая составная часть экономических. Анализ социального воздействия (социальная экспертиза), включающий гендерный анализ, не является просто «прибавкой», которая должна быть рассмотрена после оценки затрат и прибылей (выгоды/пользы), а представляет собой интегральный компонент любого добротного анализа политического курса во всех сферах жизни. Он пронизывает от начала и до конца полный цикл политического процесса по выработке и реализации государственной деятельности. Суть гендерного анализа в пол-

ном раскрытии любых последствий для обоих полов, а не в том, чтобы способствовать продвижению или ослаблению позиций одной из сторон. В целом анализ, основанный на гендерном подходе, — важная часть универсального социально-экономического анализа государственной политики.

Социально-экономические данные, обработанные в свете учета половых различий, свидетельствуют, например, о том, что в среднем мужчины располагают более высокими доходами по сравнению с женщинами и что женщины оказываются в невыгодном положении в результате осуществления своих социальных ролей и неадекватной оценки этих ролей в обществе. Однако, гендерный анализ выветит также и такие факты, когда мужчины оказываются в невыгодном социально-экономическом положении (например, более ранняя мужская смертность).

Реальное положение мужчин и женщин может быть различно как вследствие пола (биологических различий), так и вследствие гендерных особенностей (социальных различий). Система мер или программа, законодательство, разработанные без учета этих различий, могут не соответствовать интересам и чаяниям ни женщин, ни мужчин. Такой политический курс не способен оказать нужного воздействия, а значит, не может быть социально достаточным и достоверным.

Гендерный анализ подвергает сомнению утверждение о том, что любой человек, независимо от пола, испытывает одинаковое воздействие политических курсов, программ и законодательства. Такое представление соответствует гендерно-нейтральной политике. По существу, такая политика игнорирует различные физические, социальные, экономические характеристики и жизненный опыт женщин и мужчин, так же как и особых групп женщин и мужчин (например, инвалидов.) Ведь равенство означает обеспечение всем людям, независимо от их пола, расы или способностей, одинаковых возможностей доступа к позитивным результатам проводимого политического курса.

Существуют различные способы применения гендерного анализа на практике. На международном уровне Организация Объединенных Наций, Всемирный Банк, Международная Организация Труда подготовили Руководства по гендерному анализу или опубликовали Заявления по гендерному анализу. Правительства многих стран (например, Новой Зеландии, Норвегии, Канады и др.) также выпустили инструкции по гендерному анализу.

Политические культуры, в которых не развиты гендерно ориентированные измерения, гендерно-чувствительная политика, обречены на конфликт с доминирующими ценностями, определяющими правила организации и жизнедеятельности общества.

Таким образом, необходимость развития и реализации гендерной политики вызвана тем, что гендерное равенство является одним из международно-правовых индикаторов уровня демократизации общества и степени его цивилизованности.

Список литературы

- 1 Воронина О.А. Введение в гендерные исследования // Материалы Первой Российской летней школы по женским и гендерным исследованиям «Валдай-96». — М., 1997. — С. 29–34.
- 2 Комплексный подход к проблеме равенства женщин и мужчин. Концептуальные рамки, методология и ознакомление с «позитивным опытом». Заключительный доклад о деятельности Группы специалистов по вопросу о комплексном подходе к проблеме равенства женщин и мужчин. (EG-S-MS). Страсбург. — май 1998 г.
- 3 Пособие по гендерному анализу / Перевод осуществлен по заказу Канадского фонда поддержки российских женщин: Gender-based Analysis Backgrounder. Women's Bureau. Strategic Policy Branch. March 1997. Prepared by Marika Morris, HRDC, 1997. — М.: Эслан, 2001.
- 4 Практическое руководство по внедрению гендерного подхода. Разработано по заказу ПРООН РБЕС. Консультант Астрида Ниеманис. 2000/2001.
- 5 Status of Women Canada. Gender-based analysis: a guide for policy-making. Last updated: March 14, 2000, Ottawa. Ontario, Canada, 2000: <<http://www.adobe.com/>>
- 6 Практикум по гендерной психологии / Под ред. И.С.Клециной. — СПб., 2003. — С. 34.

А.Н.Рыстамбаева

Қазақстанда гендерлік саясатты жүзеге асырудың институционалдық тұстары және құралдары

«Гендерлік қарым-қатынас», «гендерлік тұрғы», «гендер» түсініктерінің мәні ашылған. Қазіргі әлеуметтік ғылым ретінде «гендер» түсінігінің астарында, биологиялық тұрғыға байланысты қоғамдағы адамдардың атқаруына әсерін тигізетін әлеуметтік және мәдени нормалар жиынтығы жатыр. Биологиялық тұрғылар емес, әлеуметтік-мәдени нормалар ерлер мен әйелдердің қызмет түрлерін, мамандығын, мінез-құлық моделі, психологиялық сапаны анықтайды. Мемлекет саясатына әйелдердің енуі, гендерлік саясаттың институционалдық құрылуы, қазіргі қазақстандық саясаттағы гендерлік тепе-теңдік дамуы қарастырылған. Қазақстандағы гендерлік тепе-теңдік дамуының заңдық және құқықтық даму аспектілері қарастырылып, ҚР-дағы гендерлік тепе-теңсіздіктің негізгі көрсеткіштері, сонымен қоса гендерлік саясатты жүзеге асыратын негізгі құралдар қарастырылған.

A.N.Rystambaeva

Institutional aspects and instruments of realization of gender policy in Kazakhstan

The essence of the concepts «gender», «gender approach», «gender relations» reveals. Concept a gender the modern social science designates set of social and cultural norms which society orders to carry out to people depending on their biological floor. Not the biological floor, and sociocultural norms define, finally, psychological qualities, behavior models, kinds of activity, professions of women and men. Stages of occurrence of women in policy of the states are considered, institutional bases of formation of gender policy, development of gender equality in modern Kazakhstan policy are studied. Legislative and legal aspects of development of gender equality in Kazakhstan are considered, the main indicators of a gender inequality in the Republic of Kazakhstan are reflected, the main instruments of realization of gender policy are also considered.