

Г.З.Кожаметов, Р.Б.Ботагарин

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова (E-mail: galym.kozhahmetov@mail.ru)

Некоторые вопросы теории развития национальной государственности в трудах академика С.З.Зиманова

В статье показано становление С.З.Зиманова как известного ученого и общественного деятеля Казахстана, основавшего целое направление в историко-юридической науке. Авторами выделено, что, по Зиманову, становление национальной государственности в стране следует рассматривать как непрерывный процесс, связанный с социально-экономической и политико-правовой ситуацией, в которой находилось и пребывает наше общество, поэтому предыдущая советская история является важным историческим этапом. Отмечено, что Казахстану была навязана большевистская модель национальной автономии, развивавшаяся в условиях жесткого ограничения свобод и тотального контроля, но, тем не менее, именно в эти годы регион впервые получил возможность строить самостоятельное государство. Определено, что тот исторический период насыщен многими интересными проектами и решениями, которые пригодны для сегодняшнего демократического развития Республики Казахстан.

Ключевые слова: С.З.Зиманов, национальная государственность, революция, Советская власть, национальная автономизация, Казахский революционный комитет, Степной край.

Академик Салык Зиманович Зиманов вошел в историю казахстанской юридической науки как один из выдающихся ученых, заложивших основу становления и эволюции национальной государственности. Обширный архивный материал, хранящийся в Казахстане и Российской Федерации, показал, что он не только раскрыл многие историко-правовые проблемы национального государственного строительства, но и очертил актуальные перспективные направления для будущих исследований.

С.З.Зиманов родился 19 февраля 1921 г. в г. Гурьеве (ныне Атырау) Западно-Казахстанской области. После окончания средней школы в 1938 г. поступил на курсы учителей, где получил специальность учителя математики и физики. До призыва на действительную воинскую службу работал по профессии в казахской средней школе. В 1939 г. был призван в армию. К началу Великой Отечественной войны его воинская часть дислоцировалась в Грузии [1; 4].

Салык Зиманович воевал на Закавказском, Северо-Кавказском, Воронежском и Белорусском фронтах в должности командира дивизиона, заместителя командира минометного полка и начальника штаба 651 отдельного артиллерийского полка в звании гвардии майора. Был демобилизован в 1946 г., за боевые заслуги отмечен орденами Отечественной войны I степени, Красной Звезды, медалями «За оборону Кавказа», «За взятие Кенигсберга» и другими наградами [1; 154].

В 1948 г. Салык Зиманович успешно закончил Алма-Атинский филиал Всесоюзного юридического заочного института. Работал в органах прокуратуры Гурьевской области и г. Алма-Аты. В этом же году он становится аспирантом Академии наук КазССР. В 1950 г. успешно защищает кандидатскую, а в 1961-м — докторскую диссертацию в г. Москве.

Активная жизненная позиция, энергичность, организаторские способности всегда выделяли С.З.Зиманова в научной среде и способствовали его карьерному росту. Не случайно именно Салык Зиманович возглавил открывшийся в Алма-Ате Институт философии и права АН КазССР, был его первым директором. Позже занимал должность декана юридического факультета Казахского государственного университета имени С.М. Кирова. Многие годы возглавлял отдел в Институте философии и права АН КазССР. За заслуги в области науки в 1967 г. С.З.Зиманов был избран академиком Академии наук Казахской ССР [1; 5–7].

Академик Салык Зиманович Зиманов не только в нашей республике, но и за её пределами был известен как крупный общественный и политический деятель, мнение которого отражало реальную действительность в обществе. Непреклонность его жизненной позиции и желание отстаивать свое собственное мнение при любых обстоятельствах представляли массу неудобств официальным властям и, наоборот, вызывали уважение у казахстанских граждан. Поэтому Салык Зиманович пользовался большим авторитетом не только среди своих коллег-ученых, но и среди простого населения. К.К.Айтхожин отмечает: «...Он с уважением относился к каждому, кто, так или иначе, соприкасался с нимБудучи удостоенным высоких государственных наград и общественных почестей, он до

конца своих дней оставался человеком скромным, готовым всегда прийти на помощь людям, которые в ней нуждались» [2; 62].

С началом в нашей стране демократических процессов, связанных с ослаблением диктата авторитарно-бюрократической системы, Салык Зиманович в числе других общественно-политических деятелей избирается в 1990 г. в Верховный Совет Казахской ССР. Этому органу представительной власти некогда мощной, но распадающейся Советской державы выпала важная историческая миссия — стать первым Парламентом независимого Казахстана. Как известно, Парламент работал с 1991 по 1993 гг., когда были приняты «Декларация независимости», первая Конституция Республики Казахстан и другие жизненно важные документы, создавшие правовой фундамент для будущего демократического общества Казахстана.

Для ученых, общественных и политических деятелей, посвятивших свою жизнь борьбе с тоталитаризмом, открывалась небывалая возможность на практике реализовать свои идеи о создании нового, независимого Казахстана.

Салык Зиманович, будучи депутатом, возглавил Комиссию по подготовке Проекта Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР. Этот исторический документ был принят 25 октября 1990 г. Верховным Советом Казахской ССР. На его открытом заседании С.З.Зиманов выступил с докладом. Позже Салык Зиманович активно участвовал в Комиссии по подготовке Конституционного закона «О государственной независимости Республики Казахстан», входил в Комиссию по подготовке проекта новой Конституции Республики Казахстан, возглавляя в ней экспертную группу. Не случайно в 1994 г. Салык Зиманович вновь избирается в Верховный Совет последнего, XIII созыва [1; 7].

С.З.Зиманов для юридической общественности Казахстана известен прежде всего как крупный ученый-исследователь и наставник. Он подготовил свыше 30 докторов и кандидатов юридических наук, создал и оставил после себя целую школу ученых историко-правового направления. Его перу принадлежат крупнейшие исследования в области общественного и политического строя казахов, а также истории становления национальной государственности в Казахстане в условиях Советской власти на различных этапах развития. Венцом его научной деятельности является издание десяти-томника «Древний мир права казахов». Эти труды в целом и каждый в частности раскрывают неповторимость творческого гения великого ученого.

Академик М.Т.Баймаханов пишет, что научно-исследовательская манера Зиманова заключалась в нетрадиционной постановке вопросов, в ходе ответа на которые выявлялись такие аспекты, которые зачастую были скрыты за внешней видимостью [3; 13].

Особое внимание в своих трудах С.З.Зиманов уделял истории становления и развития национальной государственности в Казахстане. Уже в начале 70-х годов он предложил ученым исследовать процесс становления национальной государственности нашей республики в комплексе и неразрывной связи со среднеазиатскими государствами, так как считал, что историческая судьба, культура наших народов имеют много общего. К началу 70-х годов XX в. был собран, систематизирован и обобщен огромный материал по национально-государственному строительству наших республик. По мнению Зиманова, в каждой республике сложилась серьезная по составу и квалификации творческая группа ученых, занимающихся исследованием данной проблемы [4; 357].

Главной задачей исследователей в области национально-государственного строительства, по мнению ученого, было выявление всех элементов внутреннего двигательного механизма для выработки теоретических знаний об этом процессе и возможности практического воздействия на него в интересах развития нашего общества [4; 359].

Основные фундаментальные труды Салыка Зимановича по истории и теории становления и развития национальной государственности вышли на рубеже 70–80-х годов: «Ленин и национальная государственность в Казахстане» (Алма-Ата, 1970, 18 п.л.); «От освободительных идей к советской государственности в Бухаре и Хиве» (Алма-Ата, 1976, 17 п.л.); «Казахский отдел Народного Комиссариата по делам национальностей РСФСР» (Алма-Ата, 1975, 12 п.л.); «Казахский Революционный Комитет» (Алма-Ата, 1981, 11 п.л.); «Национальная государственность и сближение наций» (Алма-Ата, 1983, 14 п.л.); «Теоретические вопросы советского национально-государственного строительства» (Алма-Ата, 1987, 14 п.л.); «Общественно-политические взгляды Мухамеджана Сералина» (Алма-Ата, 1989, 10 п.л.); «Теория и практика автономизации в СССР» (Алма-Ата, 1998, 7.56 п.л.) [1; 6].

Необходимо иметь в виду, что эти труды писались в условиях жесткой однопартийной системы и правящей в обществе идеологии, поэтому рассматриваемые вопросы были показаны с точки зрения

советского государства, однако основное содержание и постановка проблемы в них ни в коей мере не пострадали. Эти работы актуальны и сейчас, поскольку содержат громадный архивный фактологический материал об этом сложном историческом процессе.

По мнению С.З.Зиманова, процесс становления и развития национальной государственности всецело зависел от идейной жизни казахского общества. Она, на его взгляд, стала кардинальным образом меняться после первой русской буржуазно-демократической революции 1905–1907 гг. Салык Зиманович отмечал, что революционные события в метрополии и выступления народа против царизма имели огромное значение для революционизирования национальных окраин [5; 26]. Революция оказала серьезное влияние на казахское общество, поскольку по характеру была буржуазно-демократической и проходила под лозунгами борьбы за социальную справедливость. Разумеется, идеи свободы, равенства, реформирования феодально-монархической системы являлись богатым источником и стимулом для формирования местных программ общественного обновления национальных окраин, одной из которых являлся Казахстан. Академик писал: «Именно с русской революцией 1905–1907 гг. связаны пробуждение национальной жизни в Казахстане, заметное оживление политической активности среди населения» [6; 60, 61].

Идейным вдохновителем общественно-политической жизни Края, по Зиманову, являлась казахская демократическая интеллигенция, которая на тот период была еще немногочисленной. На его взгляд, уже в 80-х годах XIX в. в Крае появилась первая по-европейски образованная казахская молодежь, в начале XX в. насчитывающая уже несколько десятков человек. Получив блестящее образование в учебных заведениях Санкт-Петербурга, Москвы, Казани, Варшавы, они принесли с собой не только квалифицированные знания по своей специальности, но и дух свободомыслия и демократии из революционных центров России и Европы [6; 59].

Как отмечал Зиманов, перед образованной молодежью стоял выбор: используя свои знания, работать на колониальную администрацию, что сулило материальное благосостояние и почет, либо защищать интересы народа и стать неугодными для существующей власти. И представителей казахской интеллигенции, выбравшей второй путь, было немало [6; 59].

Особую роль в качественном изменении идейно-политической жизни в Крае благодаря первой русской революции 1905–1907 гг. стали играть печатные издания на казахском языке. По Зиманову, создание этих органов было процессом сложным и тяжелым, поскольку царизм осуществлял тотальный контроль над национальными окраинами, но, тем не менее, некоторые попытки казахской интеллигенции увенчались успехом. Выход в свет в 1911 г. в г.Троицке казахского национального журнала «Айкап», весной этого же года газеты «Казахстан», в 1913 г. в г.Оренбурге газеты «Казах» и других печатных изданий поднял политическую жизнь Края на новый уровень. Немаловажным в идейно-политической жизни Края, по Зиманову, был период перехода казахской интеллигенции от просветительских идей к политическим требованиям. В них особое место получили такие вопросы, как ослабление колониального режима, ограничение полномочий генерал-губернатора и других колониальных чиновников, остановка переселения, землеустройство коренных жителей и т.д.

Академик отмечает, что вокруг журналов и газет концентрировалась передовая казахская интеллигенция, поскольку печатный орган был способен донести до широкого круга населения их мысли и взгляды. Идейная направленность печатных изданий была неоднородной, так как отражала объективное развитие казахского общества на том этапе. Главным являлось то, что каждое из этих идейных направлений ставило цель — улучшить положение народов Степного края, но подходы и методы у них были разными.

Большую роль в развитии национального и политического самосознания в Казахстане, по Зиманову, сыграла Государственная дума России, в двух созывах которой принимали участие депутаты от Степного и Туркестанского края. Перед населением региона благодаря первой русской революции открылась небывалая возможность мирным путем решать свои животрепещущие проблемы. Выборы в Думу, а затем участие в них демократических и революционных сил Степного края стали закалкой для передовой казахской интеллигенции. Парламентская деятельность казахстанских депутатов усилила и укрепила их связи с российскими революционерами и демократическими партиями, проявившими в парламенте образец сотрудничества и заступничества за интересы национальных окраин. Государственная дума, разумеется, по замыслам царизма не могла стать парламентом в полном смысле слова, однако через ее трибуну легально перед общественностью были поставлены вопросы о переселении, образовании, религии, земском самоуправлении, реформировании Степного положе-

ния и т.д. В целом Государственная дума и парламентский опыт сыграли значительную роль в идейно-политической жизни Степного и Туркестанского края.

Освещая политическую жизнь Степного края, С.З.Зиманов и другие казахстанские ученые, работавшие под его руководством, — М.Исмагулов, С.Даулетова, К.Идрисов, М.Биндер, З.Кенжалиев — собрали обширный архивный исторический материал, который полно и всесторонне раскрыл идейную обстановку Края через деятельность наиболее ярких ее представителей — М.Сералина, Б.Каратаева, Ж.Сейдалина, С.Лапина, Г.Мусагалиева, С.Габбасова, Г.Карашева и многих других.

В конце 80-х – начале 90-х годов XX в., когда представилась возможность открыто писать об этом, С.З.Зиманов справедливо отмечал, что, исследуя вклад казахской интеллигенции, мы восстанавливаем историческую справедливость и молодое поколение должно знать об этом. Причинами «белых пятен», по мнению академика, являются перекосы социально-политической жизни общества и откровенный нигилизм по отношению к истории и историческим личностям народов, нарушения принципа справедливости в отношении оценки их деятельности [6; 164].

Если продолжить мысль С.З.Зиманова, то человек в советском обществе оказался задавленным и обесцененным, поскольку деформированная политическая система превратила администрирование и принуждение в свои главные методы обращения с людьми. Для нее человек был простым винтиком, исполнителем и средством политической власти [7, 8].

Известные казахстанские ученые-академики Ж.Абдильдин, М.Козыбаев, К.Сагадиев, член-корреспондент АН РК А.Насанбаев в 1991 г. в статье «Личность в контексте времени», опубликованной в «Казахстанской правде», писали, что историко-правовые труды Зиманова дышат жизненной силой созидającego и личностного начала. В них он последовательно и упорно возвращал народу духовное наследие в именах национальных деятелей прошлого, чем обеспечил национально-культурную реабилитацию многим казахским интеллигентам [1; 30].

Одним из концептуальных положений С.З.Зиманова в изучении процесса становления национальной государственности в Казахстане являлось то, что каждый этап национального государственного строительства был подготовлен предыдущим историческим периодом. Исходя из этого от правильного начала можно констатировать, что дореволюционная государственная история Казахстана внесла в этот процесс свой значительный вклад.

В своих трудах С.З.Зиманов, раскрывая идейно-политическую жизнь Казахстана, большое внимание уделял политическому уровню и экономическому состоянию казахского общества, поскольку они влияли на нее прямым образом. Казахское общество, по мнению ученого, в начале XX в. по характеру и содержанию в нем общественных отношений было патриархально-феодальным. Произшедшие изменения в общественной жизни казахов в XIX начале XX вв. в целом умещались в рамках отсталого средневековья. К началу XX в. усилилась реальная власть России в Степном крае. Царизм все решения хозяйственно-политического развития Края рассматривал с точки зрения колониальной политики, поэтому игнорировал внутренние тенденции казахского общества и интересы кочевого народа.

В рассматриваемый период шло активное проникновение российского капитала во все сферы экономики и внутреннего рынка Края, что содействовало процессу разложения натурального хозяйства и развития товарно-денежных отношений. В то же время эти сдвиги были не столь глубокими, чтобы кардинальным образом изменить все экономическое положение региона, поэтому новые отношения уживались со старыми хозяйственными укладами казахского общества [6; 30, 31].

В начале XX в. происходит обострение аграрного вопроса в Казахстане, который был связан с переселенческой политикой А.П.Столыпина. По существу, столыпинская реформа решалась за счет земель кочевников, которые изгонялись в пустынные и полупустынные земли, а под устройство безземельных крестьян из Центральной России отводились лучшие земли кочевников, которые были пригодны для земледелия [6; 33].

Надо отметить, что Салык Зиманович, указывая на колониальную политику русского царизма, отмечал и позитивное влияние России на регион в экономическом, политическом, культурном и образовательном аспектах. Это рост городов и образовательных центров, развитие железнодорожных путей и дорог, организация предприятий угольной и горнорудной промышленности, формирование многонациональной структуры общества. Он неоднократно подчеркивал мысль о взаимообогащении кочевой и оседло-земледельческой цивилизации, роли приграничных с Казахстаном городов как крупных очагов передовых и демократических идей, влиявших на Степной край, и в целом выделил

такой благоприятный фактор, как вовлечение Казахстана в орбиту социально-экономических и политических отношений.

Академик С.З.Зиманов через всю свою общественно-политическую и научную жизнь пронес идею борьбы казахского народа за суверенитет и независимость, оставаясь при этом последовательным и убежденным интернационалистом. Он, раскрывая общественно-политическую деятельность и идейные взгляды наиболее ярких представителей казахской интеллигенции и просветителей, всегда подчеркивал, что освобождение казахского народа от колониальной зависимости было связано с общей судьбой России, в которой всегда имелись здоровые демократические силы, способные вывести общество на путь прогресса.

Действительно, за период царизма и в большей степени Советской власти между Казахстаном и Россией выработалась общность в культуре, традициях и менталитете народов. Они сейчас вместе с политическими и экономическими интересами дают возможность объединиться нашим странам в решении серьезных задач в глобальном мире. Например, создание Единого Таможенного союза, перспективные планы образования Единого Экономического пространства, Договор о коллективной безопасности и т.д. усиливают и защищают позиции наших государств на региональном и мировом уровне.

Значительная часть трудов академика С.З.Зиманова о становлении национальной государственности в Казахстане посвящена советскому периоду развития. Это и понятно, поскольку именно в этот период Казахстан получил возможность строить самостоятельное государство, пусть даже под тотальной опекой большевиков.

Салык Зиманович в период получения Казахстаном независимости писал, что задача ученых советского периода заключалась в обосновании и оправдании идей и политики директивных органов, касающихся национального вопроса и федеративных отношений, поэтому они в целом выглядели беспроблемными. Отклонение от этого правила поведения всегда пресекалось самыми жесткими мерами [7; 9].

Отдельное место в национальном государственном строительстве в Казахстане в своих трудах ученый отводит главе Советского государства В.И.Ленину. Он отмечает, что, независимо от нашего отношения к Ленину, «...следует признать, что он был выдающимся теоретиком лево-марксистского толка, обладал большой практичностью при анализе и оценке политической ситуации». Далее, продолжая мысль, Зиманов пишет, что он допускал ошибки, однако фигуру Ленина выделяла способность находить адекватные решения в условиях России того времени. Он жил в сложное и жестокое революционное время, когда рушилась старая социально-политическая система и создавалась новая. Ленин находился во главе этого исторического переворота, который имел мировые масштабы и значение. Все это, по мнению академика, противоречиво отразилось на его наследии [7; 17].

Как считал С.З.Зиманов, идеи Ленина о самоопределении народов на тот исторический период были самыми актуальными и востребованными для национальных окраин, одной из которых являлся Казахстан. Ни одна из политических партий тогдашней России не бралась за этот прогрессивный лозунг. В то же время эта идея, переложенная на большевистскую платформу, не представляла опасности для нового режима, поскольку все командные высоты, как в центре, так и на местах, были в руках большевиков. Соответственно этому, «принцип права на самоопределение» не грозил распаду Советской России [7; 13].

Действительно, в период революций 1917 г. ведущие политические силы России, от которых зависела дальнейшая судьба государства, с большим нежеланием и осторожностью относились к решению национального вопроса, который, как известно, оставался наиболее острым и сложным. «Белое» движение, боровшееся с революцией за реставрацию старых порядков в России, оставалось непоколебимым в своей идее «единой и неделимой России!», поэтому любые предложения со стороны национальных окраин получали жесткий отпор.

Либеральная буржуазия в лице кадетской партии, а также революционеры в лице эсеров, входившие в состав Временного правительства, уклонялись от этого вопроса, откладывая его решение до созыва Учредительного собрания России. Однако, как свидетельствуют исторические факты, их замыслы не выходили за рамки культурно-национальной самостоятельности. Именно это стало причиной «охлаждения» отношений между Временным правительством и лидерами движения «Алаш». Казахская национальная интеллигенция, входившая в него, стала форсировать создание национально-территориальной автономии «Алаш-Орда», видя нежелание и неготовность либерально-демократических партий России к позитивному решению национального вопроса [8; 73]. Надо отме-

титель, что большевики в этой ситуации со своим демократическим лозунгом находились в выгодном положении, однако методы установления Советской власти вызвали справедливое недовольство и сопротивление национальных окраин. Всем известно, что любое неприятие большевистских идей и реформ в национальных регионах бывшей Российской Империи сопровождалось применением открытой военной силы.

На первых этапах, как указывает академик, Советская власть придерживалась ленинского принципа «кнута и пряника» в отношении национальных окраин, проявляла уступчивость в решении многих проблем национального государственного строительства. Позже, с уходом Ленина с политической арены и укреплением сталинской диктатуры, эти вопросы решались только с позиции принуждения и администрирования.

Установление Советской власти в Казахстане, с ее реформами в области экономики, культуры, здравоохранения, образования, а также учреждением органов власти и управления, правоохранительной и судебной системы, формированием права, в целом принималось С.З.Зимановым позитивно, поскольку казахскому народу, долгие годы мечтавшему о самостоятельности, представилась реальная возможность создать свою национальную государственность.

Исходя из этого многие труды академика Салыка Зимановича Зиманова посвящены анализу и исследованию государственно-правовых реформ и учреждений того исторического периода. В частности, в работе «Казахский отдел Народного Комиссариата по делам национальностей РСФСР» показана роль Наркомнаца в образовании Казахской советской национальной государственности. Наркомнац в своей практической деятельности охватывал целые национальные общества тогдашней России со всеми их внутренними интересами и потребностями, тогда как другие Наркоматы занимались конкретными областями жизни общества. Целевыми задачами Наркомнаца, по Зиманову, являлись такие вопросы, как «введение освободительных революций наций в советское русло», «обеспечение мирного сожительства и братского сотрудничества всех национальностей и племен РСФСР» и т.д. Основные направления функциональной деятельности Наркомнаца не имели аналогов ни среди других Наркоматов, ни в мировой истории [9; 38, 39].

Задачами Казахского отдела Наркомнаца РСФСР в первой половине 1918 г. были: а) распространение среди коренных жителей идей социализма и планомерное проведение их в жизнь; б) культурно-просветительное развитие казахского народа; в) поднятие его экономического благосостояния; г) выработка проектов гражданских и уголовных законов в соответствии с обычным правом казахов, за основу которых взять идеи социализма; д) урегулирование землепользования между коренными жителями и крестьянами-переселенцами на основе Закона «О социализации земли», принятого III Всероссийским съездом Советов; ж) выработка на началах Советской Конституции Положения о Казахской автономии [9; 82].

Следующим органом той революционной эпохи по созданию Казахской советской национальной государственности был Казахский революционный комитет — Казревком. С.З.Зиманов пишет, что политико-правовой статус Казревкома был определен Декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР от 10 июля 1919 г., где утверждалось, что он осуществляет высшее военно-гражданское управление. По мнению ученого, Казревком не являлся первым правительством Казахстана, поскольку в Казахстане еще не было национальной государственности. Казревком был временным переходным органом новой власти до созыва Всеказахского съезда Советов [10; 50].

Далее академик Зиманов отмечает, что Казревком осуществлял руководство народно-хозяйственной, социально-культурной и административно-политической жизнью Края. Все свои функции он реализовывал при помощи Реввоенсоветов армии и фронтов, а также губернских и уездных Советов приграничных российских городов и, разумеется, правительства РСФСР [10; 51].

По мнению Зиманова, Казревком, так же как и Казахский отдел Наркомнаца, сыграл большую роль в территориальном оформлении будущей Казахской автономии, поскольку многие земли приграничных районов оставались спорными. И наконец, итогом работы Казревкома явилась подготовка условий для образования Казахской советской автономии [10; 193].

После образования Казахской советской автономии, учреждения ее органов власти и управления стали формироваться правовые основы новой государственности. Первые нормативно-правовые акты, отменившие институты патриархально-родового строя, по мнению Салыка Зимановича, позитивно повлияли на развитие казахского общества, в особенности на положение женщин. В частности, Декреты об отмене калыма и многоженства открывали возможность для участия казахских женщин

в социально-экономической жизни Советского Казахстана и сыграли свою роль в развитии политических прав и свобод женщин республики [11; 249, 250].

Большую роль в укреплении казахской национальной государственности на тот период развития автономной республики сыграл ряд реформ в области земельных отношений, в частности, Декрет ЦИК Туркестанской АССР от 14 декабря 1920 г., предписавший ликвидировать все самовольные поселки, возникшие на основе захвата земель у коренного населения после восстания 1916 г. По данному акту государство брало на себя землеустройство на этих местах согнанных жителей и восстановление его нарушенных прав на пользование водой при орошении земель [11; 365].

Другими нормативными актами, такими как Декреты ЦИК КазАССР «О возврате трудовому киргизскому (казахскому) населению свободных участков в губерниях Семипалатинской, Акмолинской, Тургайской и бывшей Уральской» от 2 февраля 1921 г. и «О возврате киргизскому (казахскому) трудовому населению земель, отчужденных царским правительством в собственность: а) Сибирскому казачьему войску; б) Уральскому казачьему войску из киргизских земель» от 19 апреля 1921 г., Советская власть пыталась ликвидировать последствия колониальной политики царизма [11; 372].

По данным законам коренным жителям восстановили право землепользования плодородными землями по рекам Ишиму, Иртышу и Уралу, отобраным у них переселенческим управлением в пользу казачьих войск.

В истории становления национальной государственности в Советском Казахстане С.З.Зиманов особо отмечает государственную политику в области народного образования. Вначале это были пункты ликвидации безграмотности, а затем целые масштабные мероприятия по введению всеобщего начального, а позже и среднего образования. Как пишет Зиманов, центральные и местные советские органы повседневно руководили работой школ, заботились об их ремонте, обеспечении инвентарем и необходимыми учебными пособиями. Все это создавало благоприятные условия для нормальной работы образовательных учреждений. Благодаря материальной поддержке со стороны государства школьная сеть Казахстана значительно выросла. Особенно важным достижением было строительство казахских школ. Если в дореволюционном Казахстане в 1915 г. их было 500 с 13 000 учащимися, то в 1924 г. их стало 1248 с 54 128 учащимися, а к 1930 г. в 3 454 начальных школах обучались 120 000 детей [12; 120].

Академик отмечал, что огромную роль по подготовке казахских национальных кадров сыграли вузы Москвы, Ленинграда, Томска, Ташкента и других крупных культурных центров Союза. В те годы учреждения просвещения РСФСР и отделы национальностей при Президиуме ВЦИК бронировали для автономных республик места в вузах Москвы и других городов. Например, в 1926 г. для Казахской автономии было забронировано 55 мест в вузах крупных городов. При казахском представительстве в Москве был создан студенческий комитет, в который входили представители студенчества и Казпредства при Президиуме ВЦИК. Обучающимся выплачивалась стипендия, а также оказывалась материальная помощь из средств, выделенных правительством Казахстана [12; 123].

Немаловажным, по мнению С.З.Зиманова, в области развития образования был переход казахского языка на новый латинский алфавит. В июне 1927 г. был создан правительственный Комитет содействия пропаганде латинского алфавита под руководством Председателя Совнаркома Казахской АССР. В этом отношении была проведена масштабная работа по внедрению нового казахского алфавита. В 1928/29 гг. было обучено грамоте на новом алфавите 194,5 тысячи человек, а в 1929/30 гг. — 368 тысяч человек. В 1930 г. на новый алфавит перешли все школы первой ступени, значительная часть школ повышенного типа, высшие учебные заведения и подавляющее большинство газет [12; 122, 123].

В условиях индустриализации в Казахстане стали создаваться средние и высшие учебные заведения, ориентированные на подготовку высококвалифицированных рабочих, а также специалистов высшего и среднего звена из казахской молодежи для нужд промышленного производства. Это положило начало профессиональному образованию, необходимому для развития казахстанской экономики.

Позже, с увеличением кадрового потенциала и ростом специалистов, в Казахской Республике стали создаваться вузы не только педагогического, но и многопрофильного направления. Возникли благоприятные условия и предпосылки для создания научно-исследовательских институтов гуманитарного и естественнонаучного направлений. Благодаря этому в республике было образовано вначале отделение, а позже Академия наук Казахской ССР, Казахский государственный университет и т.д.

При всех идеологических ограничениях и постоянном контроле со стороны существующей власти казахстанская наука становилась на ноги и укреплялась именно в советский период. За эти годы сложилась тесная и плодотворная связь между научными центрами и учеными Казахстана и других республик Союза. С обретением Казахстаном независимости, созданием демократического общества научно-образовательные связи переносятся на качественно новый уровень, соответствующий мировым стандартам.

Положительная и созидательная деятельность Советской власти в области образования, науки и культуры, по мнению С.З.Зиманова, в республиках сопровождалась «революционной» ломкой привычной жизни, традиционных устоев, насильственными оседлостью и коллективизацией, раскулачиванием и массовыми репрессиями, направленными на искоренение инакомыслия в обществе. Поэтому весь достигнутый прогресс в республике в духовной сфере проходил в трудных условиях и сопровождался крупными социальными и моральными издержками [7; 79].

Надо отметить, что установление Советской власти в национальных регионах было невозможным без привлечения национальных кадров в органы власти и управления, в партийные и административные учреждения. Поэтому важное место в национальном государственном строительстве, по мнению Зиманова, занимала кадровая политика Советского государства. Зиманов пишет, что кадровая политика в регионах «...была той зоной, которая оберегалась и в которой особенно наглядно проявилась проимперская направленность режима» [7; 77].

В истории национального государственного строительства кадровая политика по привлечению национальных кадров в управление государством получила название «процесс коренизации».

Первый этап процесса коренизации, который начался в 1920 г. и продлился до 1925 г., был ознаменован попытками органов власти и управления КазАССР ввести в государственный аппарат автономии представителей казахской национальности. В историко-правовой литературе этот период получил название «процентной коренизации», поскольку итоговым результатом являлся определенный процент заполнения штата управленческих должностей лицами коренной национальности.

Второй этап рассматриваемого процесса охватывает 1926–1929 гг., когда государство осуществляло «функциональную коренизацию». На данном этапе проводилась политика замещения определенных должностей лицами, владеющими казахским языком, что обеспечивало перевод делопроизводства данного учреждения на национальный язык [12; 55].

На третьем этапе, начавшемся в 1933 г., в Казахской автономии были осуществлены значительные мероприятия по коренизации государственного аппарата, которые совпали с укреплением Советской власти в Крае и проведением насильственных коллективизации и оседлости кочевого и полукочевого населения. Этот период ознаменован окончательным утверждением основ государства диктатуры пролетариата в Казахстане [13; 251].

Практическая жизнь показала неготовность Советского государства серьезно оценить сложность данного вопроса, поэтому первый этап коренизации, в силу слабого финансирования, а главное неправильного подхода к решению проблемы в виде процентного метода, был провален. На втором этапе скорректированная государственная программа была более эффективной и финансово подкрепленной. В то же время коренизация проходила в условиях жестких партийных «чисток» и изгнания из советских и партийных органов всех инакомыслящих. И наконец, третий этап совпал с ликвидацией последствий страшного голода и эпидемий в Казахстане, и неплохие изначальные его результаты были сведены на нет началом массовых репрессий в республике.

Как отмечал С.З.Зиманов, кадровая политика в национальных регионах никогда не была выдержанной и цивилизованной. Игнорирование интересов республик, методы навязывания, в особенности при назначении руководящих номенклатурных кадров, становились особенно чувствительными при намечившемся общем кризисе советской системы в 80-х годах. Академик приводит пример из истории назначения нового Первого секретаря ЦК Компартии Казахстана в 1986 г., когда причинами массовых волнений молодежи стали укоренившиеся в кадровой политике центральных органов субъективизм и вседозволенность [7; 81].

В то же время академик считает, что при всех проблемах кадровой политики в республике здоровое начало не исчезало, хотя в тех социально-политических условиях не получало должного развития. Среди руководящих работников республики имелось достаточно много компетентных и высоко нравственных работников-интернационалистов. Они пользовались большим авторитетом в республике и влиянием среди населения. К таким личностям, по Зиманову, можно было отнести Пестковского, Мирзояна, Боркова и многих других [7; 91].

Отдельное место в трудах С.З.Зиманова в истории национального государственного строительства в Казахстане нашли вопросы национальной автономизации, федеративной системы и ее соотношения с тоталитарным государством. Национальная автономизация, по мнению ученого, являлась стержневой конструкцией разрешения национального вопроса по советской модели. Ей отводилось особое место в генеральной линии Коммунистической партии, определявшей стратегию развития Советского государства. Именно советские национально-государственные отношения обеспечили основу роста политического могущества и экономического благосостояния Советского Союза, и в то же время эти отношения стали причиной, приведшей его к гибели. В теории и практике автономизации национальных территорий, по Зиманову, были применены оригинальные решения — политика «кнута и пряника», навязывание державной воли, идеологический прессинг для достижения главной цели — ликвидации национальных различий и самих наций в пользу великорусской [7; 5].

Продолжая данную мысль, хочется отметить, что академик С.З.Зиманов, тщательно исследовавший историю процесса национального государственного строительства в Казахстане, отмечает, что потенциал идеи Советской Федерации так и не был реализован. Главными причинами тому стали тотальная централизация власти и управления, которая свела к минимуму и без того ограниченные суверенитеты республик. Имперская политика ощущалась во всех областях жизни Советского государства. Казахстан в числе других республик был превращен в сырьевую базу метрополии. Народно-хозяйственные отрасли регионов развивались в таком направлении, чтобы постоянно поддерживать ее зависимость от Центра. Сферы духовной жизни нации и народности также отставали в своем развитии или вовсе оставались без внимания. Все эти обстоятельства вели к кризису федерации и распаду Советского Союза [7; 6].

Успехи и неудачи в национальном государственном строительстве на примере нашей республики имеют огромную ценность сегодня, когда Казахстан обрел независимость и строит демократическое общество и правовое государство. Неисчерпаемый опыт прошлых лет реально показывает, насколько хрупко национальное сознание и сложны национальные отношения, особенно там, где они в прошлом подавлялись. По мнению академика С.З.Зиманова, в толще завалов в области национальных отношений и национально-государственного строительства имеется много интересных теоретических и практических построений, пригодных для сегодняшней демократии [7; 5].

Список литературы

- 1 Баймаханов М.Т. Выдающийся ученый-юрист // Гражданин и выдающийся ученый, академик Зиманов Салык Зиманович (Юбилейный сборник) / Под ред. К.А.Сагадиева, М.А.Кул-Мухаммеда. — Алматы: Атамұра, 2001. — 300 с.
- 2 Айтхожин К.К. Из плеяды великих академиков: О Зиманове Салыке Зимановиче // Право и государство // Социальная модернизация: политика и правовое обеспечение. — Алматы, 2013. — № 1 (58). — С. 61–63.
- 3 Баймаханов М.Т. Выдающийся ученый-юрист // Гражданин и выдающийся ученый, академик Зиманов Салык Зиманович (Юбилейный сборник) / Под ред. К.А.Сагадиева, М.А.Кул-Мухаммеда. — Алматы: Атамұра, 2001. — 300 с.
- 4 Зиманов С.З. Вопросы методологии изучения национально-государственного строительства // Общественный строй казахов первой половины XIX века и Букеевское ханство. — Алматы: Арыс, 2009. — 400 с.
- 5 Зиманов С.З. Ленин и советская национальная государственность в Казахстане. — Алма-Ата: Наука, 1970. — 303 с.
- 6 Зиманов С.З., Идрисов К.З. Общественно-политические взгляды Мухамеджана Сералина. — Алма-Ата: Наука КазССР, 1989. — 165 с.
- 7 Зиманов С.З. Теория и практика автономизации в СССР. — Алматы: Жеті-Жарғы, 1998. — 144 с.
- 8 Аманжолова Д.А. Казахский автономизм и Россия. — М.: Россия молодая, 1994. — 216 с.
- 9 Зиманов С., Даулетова С., Исмагулов М. Казахский отдел Народного Комиссариата по делам национальностей РСФСР. — Алма-Ата: Наука КазССР, 1975. — 224 с.
- 10 Зиманов С., Даулетова С., Исмагулов М. Казахский Революционный Комитет. — Алма-Ата: Наука КазССР, 1981. — 196 с.
- 11 История государства и права Советского Казахстана (1917–1925 гг.) / Под ред. С.З.Зиманова, М.А.Биндера. — Алма-Ата: АН КазССР, 1961. — Т. 1. — 447 с.
- 12 История государства и права Советского Казахстана (1926–1937 гг.) / Под ред. С.З.Зиманова, М.А.Биндера. — Алма-Ата: Наука, 1963. — Т. 2. — 474 с.
- 13 Кожакметов Г.З. Становление национальной государственности в Казахстане в условиях советской автономии (1917–1936 гг.). — Алматы: Білім, 2010. — 482 с.

Г.З.Кожаметов, Р.Б.Ботагарин

Академик С.З.Зиманов еңбектеріндегі ұлттық мемлекеттіліктің даму теориясының кейбір сұрақтары

Мақалада С.З.Зимановтың Республикадағы тарихи-құқық ғылымының толық бір бағытын қалаған белгілі ғалым және қоғам қайраткері ретінде қалыптасуы көрсетілген. Авторлар, Зиманов көрсеткендей, Қазақстандағы ұлттық мемлекеттіліктің қалыптасуын қазіргі біздің қоғам басынан өткерген саяси-құқықтық және әлеуметтік-экономикалық жағдаймен байланысты тынымсыз үдеріс ретінде қарастыру керектігі жайлы айтқан. Сондықтан бұрынғы кеңес тарихы біздің ұлттық мемлекеттілігіміз қалыптасуының маңызды кезеңі болып табылады. Қазақстанға бостандығы қатаң шектелген және жаппай бақылау жағдайында дамыған ұлттық автономияның большевиктік үлгісі берілді. Алайда осы жылдары аймақ алғаш рет дербес мемлекет құру мүмкіндігін алған болатын. Сол тарихи кезең бүгінгі Қазақстанның демократиялық дамуына қажетті көптеген қызықты жобалар мен шешімдерге толы болды.

G.Z.Kozhakhmetov, R.B.Botagarin

Some problems of the theory of national state academic works in S.Z.Zimanov

The article shows how S.Z.Zimanov become as a famous scientist and public figure of Republic, and as a founder of a whole new trend in historical and legal science. By Zimanov's opinion national statehood in Kazakhstan should be viewed as a continuous process that is associated with socio-economic and political-legal situation where was our society and still remains. Therefore, previous Soviet history is an important step in the development of our national statehood. Kazakhstan was imposed on the Bolshevik model of national autonomy, which developed in conditions of severe restrictions on freedom and total control, nevertheless, in these years, the region was first able to build an independent state. That historical period is full of interesting projects and solutions that are suitable for today's democratic development of Kazakhstan.

References

- 1 *Citizen and an outstanding scientist, academician Zimanov Salyk Zimanovich (Anniversary Collection)*, Ed. K.A.Sagadiev, M.A.Kul-Muhammed, Almaty: Atamura, 2001, 300 p.
- 2 Aitkhozhin K.K. *Law and State, Social modernization: politics and legal support*, Almaty, 2013, 1 (58), p. 61–63.
- 3 Baimakhanov M.T. *Eminent legal scholar. In the book: Citizen and an outstanding scientist, academician Zimanov Salyk Zimanovich (Anniversary Collection)*, ed. K.A.Sagadiev, M.A.Kul-Muhammed, Almaty: Atamura, 2001, 300 p.
- 4 Zimanov S.Z. *In.: The social structure of the Kazakhs of the first half of the XIX century and Bukey Khanate*, Almaty: Univ «Aris», 2009, 400 p.
- 5 Zimanov S.Z. *Lenin and Soviet national statehood in Kazakhstan*, Alma-Ata: Nauka, 1970, 303 p.
- 6 Zimanov S.Z., Idrisov K.Z. *Political views Mukhamedzhan Seralini*, Alma-Ata: Science of the Kazakh SSR, 1989, 165 p.
- 7 Zimanov S.Z. *Theory and practice of autonomy in the USSR*, Almaty: Zheti-Zhargy, 1998, 144 p.
- 8 Amanzholova D.A. *Kazakh autonomism and Russia*, Moscow: Young Russia, 1994, 216 p.
- 9 Zimanov S., Dauletova S., Ismagulov M. *Kazakh branch of the People's Commissariat of Nationalities of the RSFSR*, Alma-Ata: Science of the Kazakh SSR, 1975, 224 p.
- 10 Zimanov S., Dauletova S., Ismagulov M. *Kazakh Revolutionary Committee*, Alma-Ata: Science of the Kazakh SSR, 1981, 196 p.
- 11 *History of State and Law of the Soviet Kazakhstan (1917–1925 yy.)*, ed. S.Z.Zimanov, M.A.Binder, Alma-Ata: An Kazakh SSR, 1961, 1, 447 p.
- 12 *History of State and Law of the Soviet Kazakhstan (1926–1937 yy.)*, ed. S.Z.Zimanov, M.A.Binder, Alma-Ata, Nauka, 1963, 2, 474 p.
- 13 Kozhahmetov G.Z. *Formation of national statehood in Kazakhstan in terms of Soviet autonomy (1917–1936 yy.)*, Almaty: Bilim 2010, 482 p.