

# КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

## КОНСТИТУЦИОННОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 323.000.32.(574)

### Конституционно-правовые основы национальной безопасности Республики Казахстан

### Constitutional and legal basics to ensure national security of the Republic of Kazakhstan

Амандыкова С.К.

*Казахстанский государственный университет им. Е.А.Букетова (E-mail: amandykova@mail.ru)*

Мақалада Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздіктің құқықтық белгілері анықталған. «Ұлттық қауіпсіздік» туралы Заңның негізгі ережелеріне құқықтық сипаттама берілген. Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздік мүддесін анықтайтын басты мүмкіндіктері көрсетілген. Сонымен қатар ұлттық қауіпсіздікке қатысты экономикалық, ақпараттық, экологиялық, саяси, әскери және қоғамдық қауіпсіздіктер зерттелген. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету аясында негізгі нормативтік-құқықтық актілер заңнамасында белгіленген ұлттық қауіпсіздіктің қағидалары қарастырылған.

In this article the author defines the legal parameters of national security of the Republic of Kazakhstan. The analysis of the main provisions of the law «On national security» is given. The reference points to define the main priorities of the national interests of the Republic of Kazakhstan are revealed. There composites of national security, which include economic security, information, environmental, political, military and public safety are studied. Author considered the principles of national security, consolidated by the legislator in the basic regulatory and legal acts regulating the sphere of national security.

Осуществление поступательного и устойчивого развития государства происходит только в условиях безопасности его нации и сохранения государственности. Поэтому национальная безопасность в качестве главной приоритетной цели (из семи долгосрочных приоритетов) была включена Президентом страны Н.Назарбаевым в Послание народу Казахстана «Казахстан – 2030» [1].

Одной из насущных задач, стоящих перед юридической наукой, является определение основ национальной безопасности и ее правовых параметров. Необходимо отметить, что правовые основы национальной безопасности Казахстана были созданы в течение небольшого срока. Конституция Республики Казахстан 1995 г. многие вопросы, связанные с безопасностью, регулирует непосредственно. Законодатель устанавливает конституционные основы обеспечения национальной безопасности страны. Это связано с укреплением суверенитета и территориальной целостности республики. Конституция определяет, что суверенитет республики распространяется на всю территорию страны, а государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории (ст.2 Конституции Республики Казахстан). Данное конституционное установление является, прежде всего, ориентиром для определения одного из главнейших приоритетов национальных интересов Республики Казахстан и предполагает принятие комплекса нормативно-правовых актов по сохранению территориальной целостности государства, основных институтов правления и политической независимости [2]. Среди них можно выделить Законы «О Государственной границе Республики Казахстан» [3], «Об обороне и Вооруженных силах Республики Казахстан» [4], «О Пограничной службе Комитета национальной безопасности Республики» [5] и др.

В дальнейшем был принят еще ряд Законов, направленных на обеспечение национальной безопасности: «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 г. [6] (ранее действовал Закон РК «О национальной безопасности Республики Казахстан», который был принят 26 июня 1998 г.), «О борьбе с коррупцией» от 2 июля 1998 г. [7], «О радиационной безопасности населения» от 23 апреля 1998 г. [8], «Об использовании атомной энергии» от 14 апреля 1997 г. [9], «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 г. [10], «О внутренних войсках Республики Казахстан» и др.

Таким образом, законодательством Республики Казахстан достаточно тщательно регулируются отношения, связанные с национальной безопасностью.

На наш взгляд, к основным принципам национальной безопасности необходимо отнести: сохранение суверенитета, территориальной целостности, региональной стабильности, сбалансированности и многовекторности внешнеполитического курса, укрепление мирного пояса вокруг Казахстана. Законодатель же определил такие основные принципы обеспечения национальной безопасности, как соблюдение законности при осуществлении деятельности по обеспечению национальной безопасности; оперативное взаимное информирование и согласованность действий сил для обеспечения национальной безопасности; единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов национальной безопасности; приоритетность политических, экономических и информационных мер; взаимная ответственность личности, общества и государства; контроль за реализацией всей совокупности действий по защите национальной безопасности.

В целом же под национальной безопасностью Республики Казахстан понимается состояние защищенности национальных интересов от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства (ст.1 Закона РК «О национальной безопасности Республики Казахстан»).

Особую актуальность в настоящее время представляют различные аспекты национальной безопасности. К ним можно отнести политическую, военную, информационную, экологическую, экономическую и общественную безопасность.

Основная задача государства — поддержание порядка внутри страны и защита ее от внешних угроз. Безопасность здесь выступает в военно-политическом аспекте и связана с созданием эффективных механизмов ее обеспечения.

В соответствии со ст.66 Конституции РК Правительство Республики ответственно за обеспечение обороноспособности страны. В этих целях Правительство в соответствии с Конституционными законами «О Правительстве Республики Казахстан», «О Президенте Республики Казахстан» разработало военную доктрину Республики, которая утверждена Президентом страны [11].

Обеспечению военной безопасности служит укрепление обороноспособности республики. С этой целью принята Государственная программа развития вооружения, военной техники и оборонно-промышленного комплекса до 2015 г. Правительство Республики Казахстан проводит значительную работу по реорганизации Вооруженных сил, а также органов военного управления. В том числе подготовлена законодательная база для перехода к контрактной военной службе [12].

Немаловажным в плане обеспечения национальной безопасности, на наш взгляд, представляется закрепление законодателем запрета на размещение на территории Казахстана военных баз иностранных государств, а также недопущение транзитных пересечений и провоза через территорию Казахстана воинских формирований, вооружений и военной техники иностранных государств.

Одним из слагающих национальной безопасности является экономическая безопасность, которая заключается в соблюдении и реализации национальных интересов как внутри, так и вне страны. Государство имеет надежные гарантии суверенитета и целостности территории при наличии экономической мощи. Конституция Республики Казахстан к основополагающим принципам деятельности относит экономическое развитие на благо всего народа (ст.1), что предполагает обеспечение экономической независимости республики, недопущение экономической изоляции Казахстана от мировой экономической системы. Кроме того, государством создана законодательная база в отношении неприкосновенности стратегического запаса природных ресурсов, разработана эффективная система их учета.

Весьма эффективной мерой обеспечения экономической безопасности является контроль за вывозом капитала за пределы страны. Законодателем четко оговорена ответственность за действия и решения:

– во-первых, провоцирующие резкое падение курса тенге, истощение золотовалютных активов государства, рост объемов государственного долга, которые в итоге могут привести к параличу экономики и денежного обращения в стране;

– во-вторых, противоречащие интересам формирования и бесперебойного функционирования рыночного пространства Республики Казахстан;

– в-третьих, препятствующие притоку инвестиций в экономику Казахстана.

Необходимо отметить, что в Республике Казахстан создается правовая база обеспечения экономической безопасности. Приняты Законы, способствующие становлению рыночной экономики республики: «О банках и банковской деятельности Республики Казахстан», «О бюджетной системе Республики Казахстан», Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», Земельный кодекс Республики Казахстан и др.

Другим важнейшим элементом системы безопасности является предотвращение и ликвидация экологической катастрофы, тем более, что экологическая безопасность — это общемировая проблема, а не только одного государства. Конституционным правом каждого является право на охрану здоровья [13], на благоприятную для жизни и здоровья экологию, что закреплено в ст. 31 Конституции РК. Данное конституционное право обеспечивается экологической безопасностью. Обязанностью государства является обеспечение баланса между решением социально-экономических проблем и сохранением благоприятного состояния окружающей среды обитания человека. Государство путем принятия законодательных актов способствует защите окружающей среды, рациональному использованию и охране природных ресурсов. Таким образом, правовым обеспечением экологической безопасности выступают Законы Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» [14], «Об экологической экспертизе» [15], «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан» [16], «Об особо охраняемых природных территориях» [17] и др.

В обязанность как государственных органов и должностных лиц, так и организаций, независимо от форм собственности, а также граждан вменяется следующее:

- 1) защита окружающей среды, рациональное использование и охрана природных ресурсов;
- 2) неукоснительное соблюдение требований и норм экологического законодательства Республики Казахстан;
- 3) предотвращение радиоактивного, химического загрязнения, бактериологического заражения территории страны;
- 4) исключение применения технологий, техники и оборудования, включенных в реестр экологически опасных технологий, техники и оборудования, на территории Республики Казахстан;
- 5) ликвидация негативных экологических последствий хозяйственной и иной деятельности;
- 6) компенсация нанесенного ущерба окружающей среде и здоровью человека и др.

Необходимо отметить, что конституционно закрепляется ответственность должностных лиц за сокрытие ими фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей [18].

К основным элементам национальной безопасности относится обеспечение общественной безопасности. Наиболее сильным и жизнеспособным государство может стать только при наличии общенациональной идеи, поддерживаемой всем народом, основанной на единстве и межнациональном согласии.

Национальная политика — совокупность законодательных, организационных и идеологических мер государства, направленных на учет, сочетание и реализацию национальных интересов, на разрешение противоречий в сфере национальных отношений; это целенаправленная деятельность по регулированию взаимоотношений между нациями, этническими группами, закрепленная в соответствующих политических документах и правовых актах государства.

В Республике Казахстан изначально уделялось особое внимание выработке оптимальной формы правового регулирования вопросов межэтнических взаимоотношений. Так, в Конституции Республики Казахстан вопросам межнационального согласия посвящен целый ряд статей, где подчеркивается, что любые действия, способные нарушить межнациональное согласие, признаются неконституционными и будут преследоваться по всей строгости казахстанского законодательства. Преамбула Конституции начинается со слов: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидавая государственность на исконной казахской земле...». Эта торжественная фраза стала своеобразным документальным подтверждением усилий Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева по отстаиванию новой казахстанской государственности как государства всего многонационального народа Казахстана.

Среди поистине великих достижений нашей страны одно из основных мест занимает межнациональное и межконфессиональное согласие, единение народа Казахстана. Политическое ноу-хау — Ассамблея народа Казахстана с первых дней существования вызывает огромный интерес и уважение во всем мире. Это действительно уникальное учреждение, которое занимает ключевое место в демократическом устройстве нашей страны, где межэтническое согласие остается одной из основ конституционной демократии, правопорядка, уважения прав и свобод на национальном уровне.

В соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 г. доктрина станет главным инструментом процесса консолидации казахстанского общества. Обеспечение национального единства является важным условием создания демократического, светского, правового и социального государства. Экономический рост, социальный прогресс и демократическое развитие страны возможны только при консолидации и сохранении единства общества. Для решения этой задачи у Казахстана, как независимого, суверенного и признанного во всем мире государства, имеется политическая воля и все необходимые экономические и социальные ресурсы. Сохранение независимости и укрепление государственности, равенство возможностей и защита прав и свобод граждан, создание интеллектуальной нации и развитие национального духа должны стать краеугольным камнем нашего национального единства и жизненными принципами каждого из нас. Все это создаст основу для динамичного развития страны в предстоящие годы.

Для консолидации общества и государства представляется целесообразным возродить конструктивный казахстанский патриотизм, задача которого — выработка чувств согражданства всех этносов Казахстана в едином государстве. Это возможно в том случае, если границы свободы и прав человека зафиксированы в законе, власть легитимна, служит народу и является гарантом реализации прав и свобод человека и гражданина. Общественная безопасность возможна в случаях, когда государство обеспечивает законность и правопорядок, а народ защищен от социальных катаклизмов [19]. Перед государством прежде всего встает задача укрепления гарантии обеспечения личной безопасности граждан, их прав и свобод, которая может быть выполнена как социальными мерами, так и действиями правоохранительных органов. В данном плане важно сдерживание роста безработицы, падения жизненного уровня.

Одним из главных приоритетов для обеспечения общественной безопасности является бескомпромиссная борьба с преступностью, в том числе с ее организованными формами, коррупцией, терроризмом (ст. 19 Закона «О национальной безопасности»). Правовую основу борьбы с преступностью составляют Закон «О борьбе с коррупцией» [20], Уголовный кодекс Республики Казахстан и Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. Основопологающим в разработке концепции общественной безопасности является конституционное закрепление в качестве высшей ценности государства человека, его жизни, его прав и свобод. Формирование же общенациональной психологии основывается на общих принципах деятельности государства, заложенных в ст. 1 Конституции Республики Казахстан, — принципах казахстанского патриотизма, общественного согласия, политической стабильности, политического и идеологического многообразия. Обеспечение общественной безопасности возможно только тогда, когда реализуются основополагающие принципы конституционного строя республики. К ним можно отнести: запрещение насильственного изменения конституционного строя, целостность и унитарное устройство Республики Казахстан; запрет на деятельность политических партий на религиозной основе и др. Конституция и законы Республики Казахстан закрепляют круг прав и свобод гражданина Республики Казахстан, которые гарантируются государством.

К числу приоритетов общественной безопасности относится регулирование демографических процессов [21], профилактика наркомании и алкоголизма. И в этом направлении следует отметить принятие очень важного в республике Закона «О миграции населения» [22].

Следующим аспектом национальной безопасности является информационная безопасность. Обеспечение информационной безопасности республики основано на конституционном установлении о защите сведений, составляющих государственные секреты страны (ст. 20 п. 2 Конституции Республики Казахстан). Под информационной безопасностью законодатель понимает защищенность государственных информационных ресурсов, а также прав личности и интересов общества в информационной сфере. Задачей государства в этой сфере является сохранение контроля на национальном информационном пространстве Казахстана, создание адекватных условий защиты государственных информационных ресурсов страны. С этой целью был принят Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации» [23]. Прежде всего законодатель закрепляет комплекс мер по недопу-

щению информационной зависимости Казахстана; информационной экспансии и блокады со стороны других государств; информационной изоляции Президента, Парламента, Правительства и сил обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

Для этого Казахстан должен входить в мировую систему связи и информатики. На территории страны запрещается распространение печатной продукции, теле- и радиопередач зарубежных средств массовой информации, содержание которых подрывает национальную безопасность. К мерам, обеспечивающим информационную безопасность, относится положение, устанавливающее, что иностранные физические и юридические лица, а также лица без гражданства не могут владеть, пользоваться и распоряжаться более чем 20 % пакета акций (долей, паев) юридического лица — представителя средств массовой информации в Республике Казахстан.

Укрепление национальной безопасности базируется на усилении внешней политики, установлении добрососедских отношений, углублении регионального сотрудничества. Внешняя безопасность представляет собой защищенность национальных интересов Республики Казахстан от угроз со стороны иностранных государств, организаций и граждан. Конституционную основу обеспечения внешней безопасности составляет закрепление основополагающих принципов внешней политики (ст. 8 Конституции РК):

- уважение принципов и норм международного права;
- проведение политики добрососедства и сотрудничества с другими государствами;
- равенство и невмешательство во внутренние дела;
- мирное разрешение международных споров;
- отказ от применения первыми вооруженных сил.

Указанные принципы нашли дальнейшее развитие в Законе РК «О дипломатической службе Республики Казахстан» [24] и международных договорах Республики Казахстан.

Казахстан в целях получения международных гарантий национальной безопасности направляет все усилия на обеспечение международной безопасности (глобальной, региональной), участвует в международных организациях, деятельность которых отвечает интересам национальной безопасности государства (ст.25 Закона «О национальной безопасности»).

Кроме того, республикой принимаются меры по недопущению незаконной иммиграции, формированию национальной системы воздушного контроля, укреплению пограничного контроля. Деятельность органов государства направлена на обеспечение безопасности и создание благоприятных внешних условий для поступательного экономического развития. В сфере внешней политики приоритетными направлениями являются завершение делимитации границы с Китаем и ее демаркация; активизация сотрудничества со странами СНГ и членами Центрально-Азиатского союза, а также проведение мер по урегулированию правового статуса Каспийского моря.

В целом же представляется, что обеспечение национальной безопасности является одной из основных функций современного государства и всемерная ее реализация — это залог процветания и благополучия суверенного, независимого Казахстана.

## References

1. *Nazarbayev N.A.* Message to People of Kazakhstan «Kazakhstan – 2030» // *Kazakhstanskaya Pravda*. — 1997. — October, 11.
2. *Abenov Y., Spanov M., Permetov S.* To the problem of National Security of Kazakhstan // *Eurasian community*. — 1997. — № 4. — P. 165.
3. Law of the Republic of Kazakhstan «About State Border of the Republic of Kazakhstan» from January 13, 1993. — № 1872-XII (amended and supplemented as of 05.07.2011. — № 452-IV) // *Bulletin of the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan*. — 1993. — № 1. — Cl. 1.
4. Law of the Republic of Kazakhstan «About Defence and Armed Forces of the Republic of Kazakhstan» from January 7, 2005. — № 29-III (amended and supplemented as of 16.02.2012. — № 562-IV) // *Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan*. — 2005. — № 1–2. — Cl. 1.
5. Law of the Republic of Kazakhstan «About Border Guards Committee of National Security» from January 13, 1993. — № 1874-XII (amended and supplemented as of 13.02.2012. — № 553-IV) // *Bulletin of the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan*. — 1993. — № 1. — Cl. 3.
6. Law of the Republic of Kazakhstan «About national security of the Republic of Kazakhstan» from January 6, 2012. — № 527-IV // *Kazakhstanskaya Pravda*. — 2012. — 17 January. — № 19–20.
7. Law of the Republic of Kazakhstan «About Combating Corruption» from July 2, 1998. — № 267-I (as amended as of 13.02.2012. — № 553-IV) // *Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan*. — 1998. — № 15. — Cl. 209.

8. Law of the Republic of Kazakhstan «About Radiation Safety of Population» from April 23, 1998. — № 219-I (amended and supplemented as of 05.07.2011. — № 452-IV) // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. — 1998. — № 5–6. — Cl. 48.
9. Law of the Republic of Kazakhstan «About the use of atomic energy» from April 14, 1997. — № 93-I (amended and supplemented as of 06.01.2011. — № 378-IV) // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. — 1997. — № 7. — Cl. 83.
10. Law of the Republic of Kazakhstan «On the Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan» from December 21, 1995. — № 2707 (amended and supplemented as of 15.02.2012. — № 556-IV) // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. — 1995. — № 23. — Cl. 154.
11. Military Doctrine of Kazakhstan. — Astana, 2011 // Decree of the President of the Republic of Kazakhstan № 161 from October 11, 2011 / www.zakon.kz
12. Law of the Republic of Kazakhstan «About Military Duty and Military Service» from July 8, 2005. — № 74-III (amended and supplemented as of 27.05.2010) / www.zakon.kz
13. Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted at the republican referendum of August 30, 1995) (amended and supplemented as of 02.02.2011. — № 403-IV) // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. — 1996. — № 4. — Cl. 217.
14. Law of the Republic of Kazakhstan « About environmental protection» from July 15, 1997. — № 160-I // Bulletin of the Parliament RK. — 1997. — № 17–18. — Cl. 213.
15. Environmental Code of the Republic of Kazakhstan from January 9, 2007. — № 212-III (amended by the Law RK from 25.01.2012. — № 548-IV) // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, 2007. — № 1. — Cl. 1.
16. Law of the Republic of Kazakhstan «About protection of citizens' health» from July 7, 2006. — № 170-3 / www.zakon.kz
17. Law of the Republic of Kazakhstan «About specially protected natural areas» from July 7, 2006. — № 175-III (as amended by the Law of RK from 25.01.2012. — № 548-IV) // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, 2006. — № 16. — Cl. 96.
18. Clause 31 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted at the republican referendum from August 30, 1995) (amended and supplemented as of 02.02.2011).
19. *Spanov M.U.* Social Security of Kazakhstan: Problems and Priorities // *Sayasat*. — 1998. — № 6. — P. 33.
20. Law of the Republic of Kazakhstan «About Combating Corruption» from July 2, 1998. — № 267-I (amended and supplemented as of 13.02.2012. — № 553-IV) // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. — 1998. — № 15. — Cl. 209.
21. *Aryn R.S.* National interests and national security of Kazakhstan // *Eurasian community*. — 1998. — № 2. — P. 57.
22. Law of the Republic of Kazakhstan «About migration» from July 22, 2011. — № 477-IV (as amended by the Law of RK from 16.02.2012. — № 562-IV) // *Kazakhstanskaya Pravda*. — 2011. — August 6. — № 232–233.
23. Law of the Republic of Kazakhstan «About mass media» from July 23, 1999. — № 451-I (as amended by the Law of RK from 18.01.2012. — № 546-IV) // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. — 1999. — № 21. — Cl. 771.
24. Law of the Republic of Kazakhstan «About Diplomatic Service of the Republic of Kazakhstan» from March 7, 2002. — № 299 (amended by the Law of RK as of 27.12.2010. — № 366-IV) // Bulletin of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. — 2002. — № 5. — Cl. 51.