

родственников. В каждом случае иностранец может столкнуться с целым рядом последствий, таких как распад семьи, оставление детей или потеря бизнеса в нашей стране. Эти критерии оценки обстоятельств являются специфическими для судов административной юрисдикции при рассмотрении административных дел и учитываются при назначении наказания. Такие критерии оценки обстоятельств, как тяжесть совершенного правонарушения и степень общей общественной опасности, являются признаками, которые отсутствуют в гражданском процессе. В связи с этим считаем, что вопрос о выдворении иностранцев в гражданском процессе требует анализа и исследования.

Список литературы:

1. The rights of non-citizens, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. New York and Geneva, 2006. Электронный доступ: <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/noncitizensen.pdf>
2. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. – Астана: 2018. – 640 с.
3. Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года № 2337 «О правовом положении иностранцев»// <https://online.zakon.kz>
4. П.3 ст.12 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г.// https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
5. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, принята резолюцией 40/144 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 1985 года//<http://adilet.zan.kz/rus/docs/O8500000004>
6. Дуюнов В. К. Система дополнительных наказаний. – //Известия АН Киргизской ССР. – 1982. - № 6.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЦ, ПОДЛЕЖАЩИХ ВЫДВОРЕНИЮ ЗА ПРЕДЕЛЫ РК

Сапаргалиев К.С., магистрант 2 курса специальности 7М04201-Юриспруденция
Атырауского университета имени Х.Досмухамедова

По казахстанскому законодательству бремя по приобретению проездных документов для неплатежеспособных мигрантов, подлежащих выдворению, ложится на МВД. Если порядок выдворения иностранных граждан, а так-же расходования бюджетных средств на мероприятия по выдворению, включающие в себя вопросы приобретения проездных документов как на выдворяемых иностранных граждан, так и на сопровождающих их уполномоченных должностных лиц определён, то в практической деятельности должностных лиц правоохранительных органов часто возникает вопрос о порядке принудительного выдворения иностранных граждан при наличии у них несовершеннолетних детей, пребывающих совместно с ними на территории Казахстана.

Конечно, в соответствии со ст. 28 КоАП РК иностранцы, достигшие шестнадцатилетнего возраста, самостоятельно несут административную ответственность за нарушение законодательства РК в сфере миграции и размещаются до выдворения в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей [1]. А как же быть с детьми, не достигших возраста наступления административной ответственности?

Сложившаяся практика различна. Одни несовершеннолетние при привлечении к административной ответственности их законных представителей остаются в Казахстане и проживают вместе со своими дальними родственниками, другим теми же родственниками, знакомыми либо национальными диаспорами приобретаются билеты для следования на родину совместно с выдворяемыми родителями. А дети, у которых кроме родителей нет иных лиц, кому они могли бы быть переданы на попечение, помещаются в учреждение медицинской и социальной реабилитации детей либо транзитную организацию, перевозящую детей, самовольно ушедших из семей или организаций для детей-сирот внутри Казахстана, а также государств- участников СНГ. Следует отметить, что принцип неразлучности несовершеннолетних с их родителями закреплён в Конвенции о правах ребёнка, за исключением случаев, когда это разделение требуется для соблюдения интересов ребёнка.

Конечно, правилами содержания в специальных учреждениях территориальных органов МВД лиц, подлежащих принудительному административному выдворению, депортации либо реадмиссии предусмотрена возможность содержания в указанных учреждениях несовершеннолетних вместе с близкими родственниками — иностранными гражданами. Однако, более законодатель не определяет ни порядок принятия решений о принудительном выдворении иностранных граждан и их следование за пределы Казахстана совместно с их несовершеннолетними детьми, ни основания и порядка приобретения билетов этим детям.

Следует отметить, что выдворение не может быть применено к гражданам Республики Казахстан, а только к иностранцам и лицам без гражданства.

Выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства как вид уголовного наказания обладает следующими необходимыми признаками:

1) принудительность высылки иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан;

2) ограничение прав на выбор места жительства и свободу передвижения, что, соответственно, влечет материальные и моральные ограничения;

3) назначение по приговору суда в случае совершения уголовного правонарушения;

4) запрет на въезд виновного лица на территорию страны на пять лет. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 19 июня 1995 года №2337 «О правовом положении иностранцев» иностранцами признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства. Лицам без гражданства признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Казахстан не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства (ст.2)[2].

Одной из разновидностей (по правовому статусу) иностранцев и лиц без гражданства являются беженцы. Беженец – иностранец, который в силу обоснованных опасностей стать жертвой преследования по признаку расы, национальности, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой своей страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасностей, или лицо без гражданства, находящееся вне страны своего постоянного места жительства или гражданской принадлежности, которые не могут или не желают вернуться в нее вследствие этих опасностей.

Другой разновидностью иностранцев и лиц без гражданства выступает иммигрант, то есть иностранец или лицо без гражданства, прибывший в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания.

На основании Всеобщей декларации прав человек, принятой резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года, был принят Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [3]. В ст. 4 данного Международного пакта декларируется: «Участие в настоящем Пакте государства признают, что в отношении пользования теми правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с настоящим Пактом, это государство может устанавливать только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе». Законом Республики Казахстан от 21 ноября 2005 года №87 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах Республикой Казахстан был ратифицирован [3]. В п.3 ст. 4 Конституции установлено, что «международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона». Согласно ст. 23 Закона Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» иностранцы выезжают из Республики Казахстан по действительным заграничным паспортам или заменяющим их документам при наличии выездных виз, выданных уполномоченными на то государственными органами Республики Казахстан, если иной порядок не установлен соглашением с соответствующей страной или Правительством Республики Казахстан.

Выезд из Республики Казахстан иностранцу не разрешается:

а) если имеются основания для привлечения его к уголовной ответственности – до окончания производства по делу;

б) если он осужден за совершение уголовного правонарушения – до отбытия наказания или освобождения от наказания, за исключением случаев его выдворения на основании решения суда;

с) если он уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом – до исполнения обязательств.

Выезд из Республики Казахстан иностранца может быть отсрочен до исполнения им имущественных обязательств, с которыми связаны существенные интересы граждан Республики Казахстан, других физических и юридических лиц.

Согласно п.2 ст.18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года №216-IV «О беженцах», в случае отказа лиц, ищущих убежище, и беженцев добровольно покинуть территорию Республики Казахстан принудительное водворение лиц, ищущих убежище, и беженцев производится уполномоченным органом в соответствии с законодательством Республики Казахстан и во исполнение вступивших в законную силу решений суда [4].

Запрещается возвращать или выдворять лиц, ищущих убежище, и беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность по признаку расы, национальности, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.

Иммигрантам, ранее выдворенным из Республики Казахстан, запрещается въезд в Республику Казахстан в течение пяти лет со дня исполнения решения суда о выдворении. Срок пять лет корреспондирует с нормой ч.1 ст.51 УК РК.

Согласно ч.1 ст.60 Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года №477- IV «О миграции населения» незаконные иммигранты подлежат выдворению за пределы Республики Казахстан в государство их происхождения (страну гражданства иностранца или постоянного проживания лица без гражданства) в соответствии с законодательством Республики Казахстан [5].

Явлением, стоящим за преступностью мигрантов, является нелегальная иммиграция - новая угроза, определяющая как преступления, совершаемые нелегальными иммигрантами, так и преступления, совершаемые против них. К сожалению, официальная статистика не отражает взаимосвязь между преступностью мигрантов и нелегальной миграцией. Их наличие можно оценить по косвенным признакам в судебных актах, то есть по данным обвиняемого, потерпевшего и другим обстоятельствам дела.

В связи с этим нормы Уголовного кодекса о выдворении иностранцев и лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан нуждаются в пересмотре. В качестве альтернативного основного наказания штрафа, исправлению или принудительным работам должно применяться условие, что осужденный иностранец (лицо без гражданства) не имеет права осуществлять трудовую деятельность на территории Казахстана (нет официального разрешения) и/или не имеет постоянного источника дохода. Эти обстоятельства устанавливаются судом при рассмотрении конкретного дела с учетом обстоятельств совершения преступления и характера лица, его совершившего.

Они также могут быть установлены органом, исполняющим соответствующее наказание.

В этой связи целесообразно предусмотреть как применение данной меры судами, так и основания в Уголовном кодексе для замены наказания в виде штрафа, обязательных, исправительных или принудительных работ этими органами на выдворение за пределы Республики Казахстан.

Как дополнительный вид наказания принудительное выдворение за пределы Республики Казахстан должно применяться только к лишению свободы на определенный срок, имея в виду прежде всего специфику миграционной преступности в Казахстане, половину которой составляют совершение иностранными гражданами и лицами без гражданства тяжких и особо тяжких преступлений. В противном случае не будет обеспечено достижение целей наказания.

Существует несколько путей решения этих проблем, связанных с иностранцами, криминальный опыт которых делает их более опасными для общества.

Например, можно значительно сократить квоту на привлечение в Республику Казахстан неквалифицированной иностранной рабочей силы, ввести визовую систему для граждан стран СНГ, "усилить" проверку соискателей.

Список литературы:

1 Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2025 г.)// https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399

2. Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года № 2337 «О правовом положении иностранцев»// <https://online.zakon.kz>

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах//<https://www.coe.int/ru/web/compass/international-covenant-on-economic-social-and-cultural-rights>

4. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года №216-IV «О беженцах»//https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525705

5. Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года №477- IV «О миграции населения»//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477>

РЕКРУТИНГ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Саттыбаева М.Р., магистрант 1 курса юридического факультета
Карагандинского университета имени академика Е.А. Букетова

Понятие «рекрутинг» имеет английскую этимологию и в переводе с оригинала означает *recruiting* – *to recruit* вербовать, набирать, а также французское происхождение «*recruit*», что означает «найм на военную службу». Сущность данного процесса означает наем рабочей силы. В первоначальном значении данный процесс в большей степени был направлен на деятельность специальных агентств и наем рабочей силы в целом был направлен на работу за рубежом (то есть процесс поиска иностранной рабочей силы). То есть термин «рекрутинг» первоначально имел коммерческую направленность и означал процесс поиска и подбора персонала для компании.

Рекрутинг как процесс имел место быть еще в рабовладельческом строе, когда работорговцы пригоняли рабов, а их клиенты (хозяева) отбирали рабов, исходя из потребностей, видов работы и т.д. В настоящей статье мы не будем рассматривать историю данного института, но посоветуем читателю изучить публикацию К. Кириллова на тему истории рекрутинга [1].

Процесс рекрутинга в большинстве случаев воспринимается как деятельность, осуществляемая работодателем, в то же время следует отметить, что рекрутинг – это обоюдный процесс, в котором участвует не только работодатель, но и соискатель работы. В деятельности различных компаний рекрутинговая работа осуществляется рекрутерами, как правило это первый человек, который встречается с кандидатом на работу. В системе правоохранительных органов данная должность отсутствует, тем не менее, рекрутинговая работа осуществляется на уровне кадровых служб, и именно сотрудник кадровой службы также является первым, кто встречается с кандидатом и на протяжении всего периода трудоустройства данный сотрудник сопровождает все процессы поступления на службу.

Виды рекрутинга:

1. По направленности: внешний и внутренний. В рамках внешнего рекрутинга привлекаются сотрудники из вне. Внутренний рекрутинг направлен на заполнение вакансий в органе, за счет перераспределения ресурсов или привлечения сотрудников из других подразделений.

2. По активной позиции: «теплый» и «холодный». «Теплый» рекрутинг – это активная позиция кандидата, который приходит самостоятельно устраиваться на службу, на основании информации об имеющихся вакансиях. «Холодный» рекрутинг – рекрутер предлагает работу кандидату на службу, проявляя активную позицию по привлечению данного кандидата, предложение выгодных условий и т.д.

3. По охвату: массовый и индивидуальный. Массовый рекрутинг направлен на заполнение вакантных должностей сотрудниками, соответствующими квалификационным требованиям, обладающими универсальными компетенциями и квалификацией. Индивидуальный рекрутинг направлен на привлечение уникальных специалистов, обладающих особыми компетенциями.

Основные этапы рекрутинга:

1. Определение потребностей работодателя. На данном этапе выявляются вакансии, определяются требования к кандидатам, проводится прогнозирование и планирование процессов подбора сотрудников. Применительно в правоохранительной службе следует отметить, что данными процессами занимаются кадровые подразделения, которые выполняют свою деятельность в рамках требования нормативных правовых актов о правоохранительной службе, сопряженные с требованиями законодательства о государственной службе.

2. Привлечение кандидатов на службу в правоохранительные органы. В рамках данного этапа активно используются современные технологии и ресурсы, в том числе социальные медиа, официальные сайты и др. Основная направленность данного этапа – это размещение актуальной и