

ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ ДЕТЕЙ

*Жаскайрат М. Ж., к.ю.н., доцент, профессор кафедры гражданского и трудового права
КарГУ им. академика Е. А. Букетова
Жұмабекова К. Д., магистрант юридического факультета
КарГУ им. академика Е. А. Букетова*

Каждому праву корреспондирует обязанность. В правовом поле права детей обеспечиваются обязанностями родителей. Ответственность родителей вытекает из обязанности содержать, воспитывать, защищать права ребенка в различных сферах жизни. Родительские права и обязанности относятся к числу неотчуждаемых. В обязанности родителей ребенка входит полная забота о его благополучии, ведь понятие «быть родителем» - это категория морали и ответственности, умение не только родить ребенка, но и воспитать, вырастить его и выпустить во взрослую жизнь [1, 120].

Актуальность темы исследования обусловлена ориентацией современного государства на защиту прав и интересов граждан. Вопросы предоставления содержания одними членами семьи другим ее членам актуальны для любой правовой системы на любом уровне ее развития; законодательство о внутрисемейном содержании обычно входит в систему семейного законодательства и напрямую зависит от уровня развития экономики государства и от тех функций, которые государство берет на себя, регулируя отношения в семье. Институт внутрисемейного содержания прошел долгий путь развития. Можно утверждать, что институт внутрисемейного содержания в его современном виде сложился только в начале XX века, и произошло это во многом благодаря послеоктябрьскому развитию права. Возможно, что обязанность содержания многих категорий лиц постепенно перейдет к государству; пока этого не произошло, нормы о внутрисемейном содержании будут составлять один из самых важных семейно-правовых институтов.

В настоящее время регулирование алиментных обязательств регулируется брачно-семейным законодательством, которое основывается на нормах Конституции РК. В статье 27 Конституции Республики Казахстан говорится: «Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Уход за детьми и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей» [2]. Цель государства - защита прав несовершеннолетних, улучшение материального положения детей, нуждающихся в помощи родителей, которые не выполняют свои конституционные обязанности. Кодекс о браке (браке) и семье Республики Казахстан устанавливает обязанность родителей материально содержать своих несовершеннолетних детей.

Рост разводов в нашей стране, к сожалению, способствует увеличению алиментных обязательств в отношении ребенка. Поэтому слово «алименты» известно всем.

В соответствии с действующим законодательством, родители обязаны содержать своих детей до восемнадцати лет независимо от того, состоят они на момент выплаты алиментов в браке или нет. Помимо уплаты алиментов несовершеннолетним детям, в случае, когда ребенок достигает совершеннолетия, но продолжает обучаться в системе общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, в системе высшего образования по очной форме обучения в возрасте до двадцати одного года, алименты с родителей взыскиваются судом, но уже в твердой денежной сумме. Алиментные обязательства родителей перед детьми являются видом алиментных обязательств, предусмотренных законодательством РК. Алименты должны выплачиваться в строго определенные сроки. Неуплата алиментов в срок влечет за собой ответственность, предусмотренную законами РК.

Алименты могут выплачиваться ребенку, как матерью, так и отцом, в зависимости от того, с кем будет проживать ребенок. В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Кодекса о браке (браке) и семье «поддержка ребенка является денежной или материальной поддержкой, которую одно лицо должно предоставить другому лицу, имеющему право на его получение». Законодательство предусматривает две процедуры выплаты алиментов: добровольные (по соглашению об оплате алиментов) и принудительные (алименты в судебном порядке).

По закону родитель должен выплатить 1/4 часть дохода за одного ребенка, 1/3 часть дохода на двух детей и половина заработной платы для трех или более. С другой стороны, родители, которые в первую очередь озабочены всеобщим благополучием ребенка, могут заключить соглашение о выплате алиментов на ребенка - документ, определяющий порядок и размер платежей. По получении согласия по соглашению не может быть меньше поддержки ребенка, полученной в суде. Другое дело, что в этом случае вы можете договориться об изменении вида или сроках платежей.

Другой вариант - указать фиксированную сумму, а не долю зарплаты. Такое соглашение подписывается бывшими супругами, когда у супруга нет постоянного источника дохода, но у него есть способность и желание выплатить сумму вышеуказанной позиции. Например, по закону полагается ежемесячная сумма 15 тысяч тенге. Но по договоренности плательщик алиментов платит 25 тысяч тенге. Бывают такие случаи, когда пара после раздела имущества имеет право на равную долю в квартире. Бывшие супруги могут согласиться с тем, что плательщик алиментов не будет платить алименты, оставляя долю в квартире своим детям. То есть родитель, проживающий с детьми, будет жить в той же квартире, которая станет их собственностью, и с супруга снимается обязанность ежемесячно выплачивать алименты.

При образовании задолженности по выплате алиментов взыскивается неустойка. В соответствии со статьей 171 КоБС РК при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по соглашению об уплате алиментов, и (или) лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, виновное лицо уплачивает получателю алиментов неустойку в размере одной десятой процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки [3].

Нередки такие случаи, когда алименты могут не выплачиваться вовремя по вине третьих лиц, например, должностного лица организации, удержавшего алименты с обязанного лица, но не перечислившего их получателю. Ответственность за задержку алиментов возлагается на должностное лицо организации.

Одной из распространенных проблем для получателей алиментов является сокрытие должником своего реального заработка или заявление об отсутствии заработка вообще. Недобросовестные должники используют ряд приемов для занижения или уклонения размера алиментов: занимаются предпринимательской деятельностью без регистрации; скрывают реальное место работы; занижают по согласованию с руководителем организации официальный получаемый доход; указывают в качестве единственного места работы ту организацию, где они имеют небольшой официальный заработок, скрывая информацию о подработке еще в нескольких местах с получением неофициального дохода [4].

Некоторые плательщики алиментов, не предоставившие судебному исполнителю сведения о размере своих доходов, могут столкнуться с ситуацией, когда размер определенной задолженности будет существенно выше, чем получаемый доход.

Бывают случаи, когда один ребенок при разводе остается проживать с отцом, а другой с матерью. Возможно ли при этом взыскание алиментов с одного из них? Или каждый должен содержать проживающего с ним ребенка?

В соответствии с нормами КоБС РК обязанность каждого родителя заключается в заботе о содержании детей. Не только отец, но и мать обязана содержать ребенка, в том числе и не проживающего совместно с родителем, то есть платить алименты. Так если равное количество детей осталось и с отцом и с матерью, то при сравнительно равном доходе родителей алименты могут не взыскиваться. Однако если доход одного родителя существенно превышает доход другого, то суд вправе взыскать алименты на содержание не проживающего с ним ребенка, и размер алиментов с одного из родителей в пользу другого, менее обеспеченного, определяется в твердой денежной сумме, взыскиваемой ежемесячно и определяемой судом в соответствии с пунктом 4 статьи 141 КоБС РК.

В настоящее время все больше распространено случаев, когда бывший супруг, обязанный выплачивать алименты по решению суда, вступает в новый брак, тем самым образуя семью, и путем сговора с нынешней супругой инсценируют «разлад семьи». Вследствие чего последняя подает исковое заявление о взыскании алиментов на общего несовершеннолетнего ребенка, а супруг соглашается с исковыми требованиями, дабы затем подать исковое заявление об уменьшении размера алиментов на несовершеннолетнего ребенка от первого брака.

Можно отметить, что выезд за границу не изменяет и не прекращает обязательств по выплате алиментов. Если плательщик алиментов планирует выехать за границу для работы на постоянное место жительства, то ему потребуются письменное согласие получателя алиментов.

В качестве альтернативного варианта можно урегулировать вопросы уплаты алиментов путем заключения нотариально заверенного соглашения.

Алиментная обязанность родителей в отношении несовершеннолетних детей прекращается с момента достижения ими совершеннолетия. Однако статья 143 КоБС РК гласит: «Трудоспособные родители обязаны содержать своих нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи».

Если лицо по достижении совершеннолетия не трудоспособно и при этом нуждается в помощи, родители обязаны предоставлять средства на его содержание вне зависимости от того, обладают они сами достаточными средствами на выплату алиментов или нет.

Таким образом, основанием возникновения алиментной обязанности родителей в отношении совершеннолетних нетрудоспособных детей является сложный состав юридических фактов:

- родственная связь родителей и детей;
- нетрудоспособность детей;
- нуждаемость детей в материальной помощи.

Определение значения понятия «нетрудоспособность» не предусмотрено ранее действующим и ныне действующим семейным законодательством. Для признания ребенка инвалидом необходимо заключение медицинской экспертизы с указанием группы инвалидности, определяющей степень нетрудоспособности [5, 145].

Совершеннолетние нетрудоспособные дети, а если они недееспособны - их опекуны вправе заключить с родителем, обязанным уплачивать алименты, соглашение о предоставлении содержания. Соглашение заключается между родителем, уплачивающим алименты, и каждым из совершеннолетних детей. При отсутствии такого соглашения алименты взыскиваются в судебном порядке.

Однако признание инвалидности недостаточно, чтобы суд обязал родителя к выплате алиментов. Для этого еще необходимо установить факт нуждаемости ребенка в их получении.

Под нуждаемостью в получении содержания следует понимать обеспеченность лица средствами в размере ниже прожиточного минимума. Однако прожиточный минимум невозможно использовать в качестве жесткого критерия для определения нуждаемости. Во-первых, законодательство о прожиточном минимуме пока отсутствует, а цифры, называемые прожиточным минимумом различными экспертами, имеют весьма значительное расхождение. Во-вторых, в некоторых случаях получатель алиментов может быть признан нуждающимся и в том случае, если имеет доход в размере прожиточного минимума или даже несколько выше.

Таким образом, нуждаемость совершеннолетнего ребенка в получении содержания выражается:

- в невозможности обеспечить свое существование;
- в недостаточности государственной помощи (пенсий, пособий в связи с инвалидностью) [6, 56].

Именно в силу указанных выше причин КоБС РК не дает конкретного определения нетрудоспособности и нуждаемости, а лишь предусматривает возможность применения аналогии закона. Является ли лицо нетрудоспособным, и нуждается ли оно в материальной помощи, определяется судом в каждом случае с учетом всех обстоятельств дела.

Внесенные дополнения в действующий КоБС РК позволили совершеннолетним детям, являющимися вполне трудоспособными и не нуждающимися в содержании, получать от родителей алименты, но при определенных условиях.

Ранее действующий Закон РК «О браке и семье» не предусматривал возможности сохранения права на алименты за совершеннолетними трудоспособными детьми, даже если они продолжают обучение и не могут сами обеспечить себя средствами к существованию. Тогда все сводилось к тому, что дети от своего имени подавали иски о взыскании на них дополнительных расходов с родителя в связи с нуждаемостью, которая выражалась в их временной занятости в сфере образования. Но и при этом суды не всегда выносили решения в пользу обучающихся детей. Они брали во внимание материальное положение родителя, с которым проживал учащийся, и на основании этого удовлетворяли либо не удовлетворяли иски [7, 323].

Таким образом, алиментная обязанность родителей в отношении совершеннолетних нетрудоспособных детей не является продолжением алиментной обязанности, которую родители несли в отношении детей до достижения ими восемнадцати лет, а в определенных случаях и до двадцати одного года, следовательно, она прекращается. Это объясняется тем, что, если дети нетрудоспособные и нуждаются в получении алиментов после достижения указанного выше возраста, либо обучаются в учебных заведениях по очной форме, необходимо предъявление ими нового иска о взыскании алиментов на свое содержание в связи с необходимостью изменения размера алиментов [8, 139].

При этом размер алиментов на нетрудоспособных, нуждающихся совершеннолетних детей определяется судом в кратном соотношении к месячному расчетному показателю (на 2018 год МРП равен 2405 тенге), подлежащей уплате ежемесячно, исходя из материального и семейного положения и других заслуживающих внимания интересов сторон.

На совершеннолетних детей, обучающихся в учебных заведениях по очной форме обучения возрастом до двадцати одного года, размер алиментов определяется в твердой денежной сумме на основании статьи 141 КоБС РК.

Материальное положение сторон имеет первостепенное значение при установлении размера алиментов.

Размер алиментов определяется путем сопоставления материального положения плательщика и получателя. При этом суд должен, если доходы плательщика позволяют это сделать, стремиться к тому, чтобы после взыскания алиментов получатель оказался обеспеченным в размере прожиточного минимума. Принцип сохранения детям уровня их обеспечения, существовавшего до распада семьи, в отношении совершеннолетних детей не действует.

Вследствие жесткой меры в отношении должника, который не выплатил алименты, уголовное преследование в соответствии со статьей 139 Уголовного кодекса Республики Казахстан за «неисполнение обязанностей более трех месяцев родителем за выплату средств судом приказ о поддержке несовершеннолетних детей и недееспособных детей в возрасте до восемнадцати лет наказывается ограничением свободы на срок до двух лет или тюремным заключением на тот же срок» [9].

Ужесточение законодательства дало положительный результат, поскольку эта мера является эффективным способом воздействия на должников, которые отказываются выплачивать пособие на ребенка. «Статистика показывает, что после получения новостей о направлении материалов для уголовного преследования даже самые злонамеренные неплательщики предпочитают выплачивать свои долги. Так, например, государственный служащий А., после получения уведомления об уголовном преследовании немедленно погасил накопленный с 2003 года долг и выплатил авансом 9 483 420 тенге. Аналогичный срок погашения для крупнейших произведенных объемов: гражданин М составляет 1 600 000 человек и гражданин и составляет 1 200 000 тенге, а 8 других граждан столицы - от 950 до 1 000 000 тенге»[10].

Анализ теоретических и практических проблем алиментных обязательств родителей в соответствии с законодательством Республики Казахстан позволяет сделать следующие выводы:

Для решения проблемы алиментов государство принимает все возможные меры с учетом опыта зарубежных стран. В связи с тем, что увеличилось количество неплательщиков алиментов, дети подвергаются дискриминации в материальном положении. Во многих других странах мира есть фонды по обеспечению содержанию детей. Например, Гарантийный фонд в Латвии, правительственное исполнительное агентство по обеспечению содержания детей в Великобритании, Федеральный офис поддержки детей в Нидерландах и т. д.

По нашему мнению, необходимо создать Республиканский государственный фонд алиментов. Работа фонда будет заключаться в том, что фонд погасит алиментную задолженность перед детьми, в свою очередь государство потребует выплаты от должников.

Список литературы:

1. Рузакова О.А. Семейное право: Учебник. Эксмо; Москва, 2010, - 172 с.
2. Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30.08.1995 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029
3. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.07.2018 г.)//http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31102748
4. Закон Республики Казахстан от 2 апреля 2010 года № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.07.2018 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30617206
5. Жаскайрат М.Ж. Правовая защита детей, оставшихся без попечения родителей.// Научные очерки «De Jure, de facto»: сборник научных статей /Отв. ред. М.Жаскайрат. – Караганда: Изд-во КарГУ, 2014. – С, 2014.- С. 141-152
6. Вишнякова А.В. Комментарий к Семейному кодексу РФ. 2-е изд., перераб., и доп., 2007 – 113 с.
7. Муканова М.Ж. Классификация гражданско-правовых договоров.//Правовая система Республики Казахстан: проблемы и перспективы. Материалы респуб. науч.-практ. конф.-Караганда Изд-во КаГУ,2009 – С.320-326

8. Муканова М.Ж. Семья как институт семейного права.// Актуальные проблемы современности: Междунар. Сб. науч.трудов/ Болашак.- Караганда: Изд-во Болашак-Баспа, 2007.- №1(14) С. 137-140.
9. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.07.2018 г.)
http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31575252#sub_id=1390000
10. Жакеев М. Почти 10 млн. тенге алиментов оплатил наперед госслужащий в Астане, опасаясь уголовной ответственности. 07.2015 г. // <http://www.zakon.kz/4730568-pochti-10-mln.-tenge-alimentov-oplatil.html>

ПРАВОВОЙ СТАТУС НОТАРИУСОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Ли В., магистрант 1 курса юридического факультета КарГУ им. академика Е.А. Букетова
Ильясова Г.А., к.ю.н., профессор, КарГУ им. академика Е.А. Букетова*

Казахстанский нотариат за последние годы претерпел значительные изменения, вызванные новыми общественными условиями. Он проходил значимый исторический период, в этот период были приняты Закон Республики Казахстан “О нотариате” от 14 июля 1997 года № 155 и множество подзаконных актов, таким образом нормативная база полностью обновлена. Несмотря на это, сегодняшнее состояние нормативно-правовой базы требует сформировать новые концептуальные взгляды, которые должны отвечать современным правовым и общественным требованиям. В современный период в Республике Казахстан спорным вопросом является признание нотариата в качестве публично-правового института, на основании этого нотариусу присвоить статус независимого представителя государства. В свою очередь, это преследует цель отказаться от лицензирования и наделение нотариуса полномочиями от государства. Вышеназванные проблемы приводят к возникновению различных мнений в обществе, вследствие чего постоянному изменению правовых основ нотариата.

В Казахстане, несмотря на активное сопротивление нотариального сообщества, в начале 2012 года была проведена реформа допуска к осуществлению нотариальной деятельности, а именно была отменена система квотирования нотариусов, был упразднен конкурсный отбор на занятие должности частного нотариуса. Прошло уже около двух лет с момента введения в силу указанных новаций, что позволяет сформулировать определенные итоги. Сегодня любое лицо, имеющее лицензию на право занятия нотариальной деятельности, имеет возможность вступить в члены нотариальной палаты, при наличии офисного помещения, пройти учетную регистрацию в органах юстиции и приступить к работе в качестве нотариуса. При этом не существует какого-либо ограничения числа нотариусов, работающих в одной и той же местности [1].

По состоянию на начало 2013 года в республике общее количество нотариусов составило 3672 человека. В ряды территориальных палат в отчетном периоде вступило 797 нотариусов. Из числа вновь вступивших в палаты 207 нотариусов имеют стаж работы до пяти лет, 332 нотариусов имеют от пяти до десяти лет, 258 новых нотариусов имеют стаж работы по специальности свыше 10 лет.

На сегодняшний день только каждый шестой нотариус (581 нотариусов) республики дислоцирован в районных центрах. В сельских округах на постоянной основе работают только 161 нотариус (в республике 2 386 сельских округов). В последние годы наблюдается прекращение притока новых нотариусов в сельскую местность.

На обслуживание одного нотариуса в среднем по республике приходится 4650 человек, в том числе в столице республики в городе Астане на одного нотариуса приходится 1200 жителей, в городе Алматы – 2000 человек. В настоящее время этот показатель в четыре раза ниже стандарта, предусмотренного латинским нотариатом. По этому критерию ныне Казахстан относится к числу «перенасыщенных» стран по количеству нотариусов [2, 13].

Для сравнения: в Германии на 82 млн. жителей приходится около 10 тыс. нотариусов (один на 8 200 жителей); во Франции на 65 млн. жителей – около 9 500 нотариусов (один на 6 900 жителей); в Монголии на 2,7 млн. жителей – около 190 нотариусов (один на 20 000 жителей); в России на 143 млн. жителей – около 7 000 нотариусов (один на 20 000 жителей); в КНР на 1,3 млрд. жителей – около 11 000 нотариусов (один на 120 000 жителей); в Японии на 127 млн. жителей 550 нотариусов (один нотариус примерно на 230 тысяч человек) [3].