

мигрантарға қызмет ететін ұйымдардың телефон нөмірлері мен мекен-жайлары көрсетілген ақпараттар тарату, осы мәліметтердің барлығы жеке оралықтардың ақпараттық мәліметтер базасында жинақталуы қажет.

Айтылған ақпараттар көлемінде, адам саудасы - құлдықтың қайталануы немесе қазіргі кезде қазақстандықтарды саудалау ел аумағында қызып тұрғаны мәлім екенін байқадық. Сол адам саудасын жасап, жаппай қатігездікпен жасалынатын бұл қылмысты "Адам" деген статусы бар адамдар жасап жүргені қынжылтады, кісінің құны "көк қағаз" болғаныма сонда?! деп ойлайсың. Адам саудасының мәні, мағынасы немесе азабы жайлы айту үшін бір емес бірнеше кітап беттері тозатыны хақ. Сондықтан қорыта келе, адам саудасының құрбандары немесе әлемде жайлаған бұл мәселені аяқсыз қалдырмай, шараларды құр босқа жүргізбей, нақты бір нәтижеге жетуге ат салысуымыз қажет.

Әдебиеттер тізімі:

1. «Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы N 858 Жарлығы / <http://adilet.zan.kz/>
2. Сырлыбаев Т. Қазақстан Республикасындағы адам саудасы // Заңгер. - 2015. - №5 (166). – Б. 28.
- 3 Тасболатов А. Адам саудасы // Егемен Қазақстан. - 07.08.2014 ж.

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Абдибекова С.М., студент юридического факультета КарГУ им. академика Е.А. Букетова

С принятием действующего ныне Основного Закона (Конституции) в Республике Казахстан сформулировалось качественно новое правовое пространство, которое заложило фундамент для дальнейшего стабильного развития государственных и общественных институтов, воплотило в своем содержании практически весь спектр прав человека и гражданина, воссоздало благоприятные условия для самореализации граждан и демократизации общества в целом. Права и свободы человека и гражданина, сегодня, занимают особое и приоритетное место в системе Конституционных ценностей Республики Казахстан. Конституция заложила основу конституционной системы защиты прав и свобод человека и гражданина. В соответствии с положениями статей 11,12,13,18,27,28,31 Конституции Республики Казахстан можно выделить государственную, правовую, судебную, общественную, социальную, международно-правовую защиту и самозащиту своих прав и свобод. Это прежде всего свидетельствует о том что Основной Закон Республики Казахстан, охватил основные конституционные инструменты защиты прав человека, которые в свою очередь отвечают международным стандартам в сфере прав человека [1]. Наряду с действующими конституционными инструментами защиты прав граждан эффективным механизмом, дополняющим существующие государственные средства защиты прав и свобод человека и гражданина выступает учреждение Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан, который согласно Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2020 года является важным механизмом в системе защиты прав и свобод человека и гражданина. На сегодняшний день институт Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан находится на пути становления и самоидентификации, как правозащитный государственный орган, ранее не известный правовой системе нашего государства.

Уполномоченный по правам человека или омбудсмен является дополнительным механизмом среди существующих средств государственной защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года N 947 дана дефиниция института Омбудсмана, где Уполномоченный по правам человека - это должностное лицо, которое реализует наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и гражданина [2]. Создание настоящего института на территории Республики Казахстан есть результат активной интеграции нашей страны в мировое сообщество. Сущность института Уполномоченного по правам человека заключается в его непосредственном обеспечении прав граждан, нарушенных

или оспариваемых. Это мощный механизм, который выступает от лица государства. Создание и деятельность данного института позволили открыть новую главу в модели отношений между государством и гражданским обществом. Такой институт в теории рассматривает реальную возможность установления горизонтальных отношений между государством и обществом (гражданами этого государства) либо нахождения института омбудсмана как связывающего звена между государством и гражданским обществом.

Правовой институт омбудсмана, разрешая конфликты государственных и частных интересов в равной мере может принадлежать как государству, так и гражданскому обществу. Омбудсмен, как социальный механизм гражданского общества способствует восстановлению равновесия между авторитетом государства и обществом в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

На сегодняшний день мы не можем констатировать факт конституционного закрепления правового статуса Уполномоченного по правам человека. Сложившаяся правовая ситуация затрудняет процесс внедрения правозащитного института в политико-правовую действительность современного Казахстана. Дальнейшая популяризация настоящего института поможет обеспечить бесперебойную связующую нить между государственным аппаратом и гражданским обществом.

Согласно пункту 4 Положения об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан актами реагирования омбудсмана являются рекомендации, направляемые должностному лицу, действиями (бездействиями) которого были нарушены права и свободы заявителя. Рекомендации содержат в себе меры которые надлежит принять должностному лицу для восстановления нарушенных прав заявителя. Примечательно, что Положение предусматривает возможность отклонения рекомендации Уполномоченного, что в свою очередь выступает большим недостатком вышеуказанного положения. Сила акта и возможность его отклонения сильно отличается от Классической модели омбудсмана, где его статус в отношении актов намного выше. Уполномоченный по правам человека является магистратурой убеждения, так как посредством рекомендаций воздействует на чиновников, создавая внутренние моральные стимулы, вырабатывая потребность правомерного поведения [3, 135]. Таким образом, омбудсмен является независимой, беспристрастной третьей стороной, которая получает и проводит расследование по жалобам на действия органов в пределах своей компетенции, представляет рекомендации, может представить доклад парламенту и предать, таким образом, гласности факты проведенных расследований. Это одновременно властный и безвластный институт. Он обладает огромными полномочиями на проведение допросов и расследований, но не обладает полномочиями принудить органы власти сделать что-то, за исключением дачи ответов на вопросы и составления протоколов или сбора доказательств. Его средство – это убеждение, он должен убедить чиновника в том, что было нарушено право человека и что что-то должно быть сделано. Из этого можно сделать вывод, что на успех деятельности омбудсмана будут оказывать сильное влияние качества людей, которые возглавляют институт, другим фактором успеха является осознание должностными лицами своего обязательства прислушиваться и следовать предложениям и рекомендациям омбудсмана [4, 32].

«Важным механизмом в системе защиты прав и свобод человека и гражданина стал институт Уполномоченного по правам человека. Создание этого государственного правозащитного института явилось серьезным шагом углубления демократии в Казахстане. Опыт показывает, что следует рассмотреть вопрос повышения эффективности деятельности этого института» [5]. Статьей 13 Конституции Республики Казахстан предусмотрено положение об обязательстве государства по созданию системы защиты прав и свобод человека и гражданина. Данная норма предусматривает право каждого отстаивать и защищать свои права свободы и законные интересы всеми не противоречащими закону способами, что в свою очередь подразумевает использование альтернативных (несудебных) конституционно-правозащитных механизмов гражданами. Вместе с тем, важно отметить, что пункт 1 статьи 13 Основного закона страны не содержит прямой ссылки на право граждан пользоваться возможностями несудебной защиты прав и свобод человека, тогда как пункт 3 статьи 13 закрепляет право граждан на получение квалифицированной юридической помощи. В конституциях зарубежных стран таких, как Португалия, Германия, Нидерланды, Литва и Польша присутствуют отдельные статьи которые регламентируют право граждан обращаться в национальное правозащитное учреждение, норма также содержит краткую характеристику института омбудсмана с указанием вида жалоб, которые входят в его компетенцию [6, 14-16]. В соответствии с Парижскими принципами закрепление полномочий омбудсмана в основном законе страны является показателем и гарантом независимости учреждения института омбудсмана.

Сегодня высший закон нашей республики не предусматривает возможности обращения граждан к главному омбудсмену страны, так же как и не предусматривает положений о его функционировании. К большому сожалению это затрудняет деятельность самого Уполномоченного по правам человека, находя отражение деятельности лишь в Указе Президента не имеющего силы закона, данное лицо не имеет авторитета присущего классической модели омбудсмана сформулировавшейся в зарубежных странах. Его место в системе государственных институтов не закреплено, что усложняет восприятие данного института на должном уровне. При закреплении в Основном законе страны статуса Уполномоченного станет возможным и дальнейшее законодательное совершенствование деятельности Уполномоченного.

В настоящий момент численность штата Национального центра по правам человека составляет 13 сотрудников. Аппараты офиса омбудсменов в практике зарубежных государств достигают большего количества, численность штатов европейских омбудсменов, как правило, 62 превышает 50 человек. В Великобритании численность аппарата уполномоченного достигает 60 человек, в Нидерландах - 70, в Дании – около 140, Испании -180, а в Российской Федерации число сотрудников составляет 250 человек. Необходимость расширения штата омбудсмана в Республике Казахстан сегодня обусловлена увеличивающимся количеством получаемых обращений в офис омбудсмана, возросшим объемом региональных мониторинговых исследований по правам человека, а также количеством различных проектов, которые осуществляются в сотрудничестве с международными организациями и эксперто-консультационной работы

В процессе реализации проекта «Усиление учреждения омбудсмана в Казахстане», зарубежными экспертами и омбудсменами высказывались предложения по совершенствованию института казахстанского омбудсмана путем наделения его правом обращения в Конституционный Совет с представлениями о несоответствии нормативно-правовых актов Конституции, а также наделением его права на законодательную инициативу. Наделение уполномоченного по правам человека правом обращения в Конституционный Совет с запросами о соответствии нормативно-правовых актов, касающихся прав человека на предмет конституционности, выступит эффективным средством по обеспечению защиты конституционных прав граждан и, несомненно, позволит повысить авторитет института омбудсмана.

В практике зарубежных государств, правом обращения в органы конституционного контроля наделяются омбудсмены таких стран как, Грузия, Молдова, Венгрия и Российская Федерация. Наделение Уполномоченного по правам человека правом обращения в Конституционный Совет восполнит отсутствие возможности прямого обращения граждан республики в орган конституционного контроля, а также позволит ему в полной мере реализовывать функции по совершенствованию отечественного законодательства в сфере защиты прав граждан.

Не менее важным препятствием в полноценном функционировании института омбудсмана выступает сила актов его реагирования. Рекомендация носит лишь консультативный характер, не обязательна к исполнению и может быть отклонена органом или должностным лицом в отношении которого она вынесена. Рекомендательный характер главного правозащитника страны противоречит его классической сущности и призванию. Акт реагирования Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан не способен в должной мере обеспечить защиту граждан от неправомерных посягательств представителей государственного аппарата. Из этого следует, что деятельность самого омбудсмана во многом сводится лишь к тому что он может рекомендовать ликвидировать нарушения конституционных прав и свобод граждан, но никак не устранять их. Придание силы актам реагирования казахстанского омбудсмана позволит не только эффективно функционировать настоящему институту, но и значительно повысит как авторитет, так и доверие со стороны гражданского общества к государственному учреждению, которое способно содействовать в восстановлении ранее нарушенных прав наших соотечественников.

Сегодня в свете преобразования института омбудсмана, а именно введением в национальное законодательство специализированных омбудсменов (Уполномоченный по правам детей в РК, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РК, Инвестиционный омбудсмен), станет актуальным вопрос нормативно-правового регулирования их дальнейшего взаимодействия с Уполномоченным по правам. В настоящий момент ни один правовой акт не освещает данного вопроса, что в последующем может привести к дублированию деятельности отечественных правозащитных институтов. Преобразование законодательства по этому вопросу в последующем повысит эффективность защиты прав и законных интересов граждан. Вместе с тем станет актуальным вопрос, какое же место среди вновь созданных специализированных омбудсменов должен занять Уполномоченный по правам человека. Его нельзя назвать основным хотя в сферу

его деятельности могут входить вопросы касающиеся всех сфер жизнедеятельности граждан, в то же время с введением специализированных институтов в Положении о уполномоченном по правам человека или в отдельном консолидированном акте должны быть четко определены границы компетенции уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан.

Очень актуальными и злободневными вопросами на сегодняшний день выступают проблемы воинской службы. Вопиющие случаи неуставных отношений в армии, некомпетентность и халатность офицерского состава – это реальная действительность. Конечно, государство, армейское руководство осуществляют большую работу по исправлению сложившейся ситуации, но специальный Военный Омбудсмен (Уполномоченный по делам воинской службы) мог бы решить многие задачи в конкретных ситуациях, а также способствовать укреплению связи армии с народом, повысить привлекательность воинской службы, обеспечить ее безопасность [7, 33].

Результаты исследования указывают о назревшей необходимости повышения правового статуса Уполномоченного по правам человека в Казахстане до уровня конституционного института. Так как природа «Положения» как акта, выступающего в качестве правовой основы деятельности, не дает возможности расширить объем полномочий для динамичного развития правозащитного органа. Выходом из такой правовой ситуации может стать включение положений об Уполномоченном по правам человека в Казахстане в раздел Конституции «Человек и гражданин» в качестве одного из способов защиты и восстановления нарушенных прав. Для усиления правового статуса Уполномоченного по правам человека также считаем целесообразным:

1. Наделение Уполномоченного по правам человека правом обращения в Конституционный Совет Республики Казахстан
2. Придание большей силы актам реагирования как Уполномоченного по правам человека, так и специализированных омбудсменов республики
3. Расширение штата аппарата уполномоченного по правам человека для увеличения эффективности его деятельности
4. Введение в отечественное законодательство положений по нормативно-правовому регулированию взаимодействия Уполномоченного по правам человека и специализированных омбудсменов
5. Активная информатизация общества о сущности института омбудсмана в Республике Казахстан путем создания единого call-центра, специальных страниц в социальных сетях, а также популяризации данного учреждения путем показа социальных роликов на телевидении.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.) // Ведомости Парламента Республики Казахстан. - 1996. - № 4.- ст. 217
2. Указ Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2016 года №192 О создании института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан // Казахстанская правда. - 12.02.2016. - №28
3. Калиева Г.С. Административно-правовые основы деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан: монография - Алматы, 2016 – 174 с.
4. Из выступления Д. Готтерера, консультанта ОБСЕ/БДИПЧ по вопросам омбудсмана на международном семинаре, посвященном развитию национальных учреждений по правам человека в Казахстане (Астана, 2-4 сентября 1999 г.). - Алматы: "Интерлигал", 1999. - С.32
5. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года// "Казахстанская правда" от 27.08.2009 г. - № 205 (25949)
6. Отчет о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан за 2006 год. - Астана 2007. - 310 с
7. Баймаханова Д.М. Проблемы прав человека в системе конституционализма в Республике Казахстан: автореферат дис. . д-ра юрид. наук; КазНУ им. аль-Фараби. - Алматы, 2009. – 46 с