

ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Стояков К.И. Магистрант юридического факультета Белорусского государственного университета

Динамическое развитие общественных отношений, постоянное развитие сфер жизнедеятельности общества только усиливают потребность в формировании и разработке совершенно новых механизмов государственного управления, в том числе и в рамках СНГ.

Современный период развития правовой политики характеризуется поиском новых критериев формирования системы права в условиях глобализации мировой экономики, современных общемировых и региональных интеграционных процессов, а также в рамках деятельности государств-участников СНГ.

При этом очевидно, что без развития права невозможно развитие государства, в силу того, что именно право является основным языком государственного управления. С целью качественного развития правовых институтов требуется прежде всего качественная проработка нормативных правовых актов, где одной из составляющих является прогнозирование принятия тех или иных нормативных правовых актов.

Республика Беларусь и Республика Казахстан являются достаточно молодыми государствами. Вместе с тем в них сформировалась своя система государственного управления, своя регуляторная политика и своя система организации нормотворческого процесса.

По мнению многих авторов, оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) является одной из составляющих прогнозирования последствий принятия нормативных правовых актов [1, с. 4]. В то же время институт ОРВ в Республике Беларусь является недостаточно институализирован в законодательстве Республики, в следствие чего не является совершенным механизм его реализации в Беларуси.

В настоящее время в юридическом сообществе Республики Беларусь ведутся масштабные дискуссии о месте ОРВ в системе нормотворческого процесса Республики Беларусь.

В этой связи в целях эффективной реализации ОРВ в системе нормотворческого процесса Республики Беларусь имеет смысл изучение опыта государств, уже давно успешно реализующих ОРВ. Одним из таких государств является Республика Казахстан.

В положениях Стратегии «Казахстан-2050» установлено, что экономическая политика нового курса должна основываться на всеобъемлющем экономическом прагматизме с применением принципов прибыльности, возврата инвестиций и повышения конкурентоспособности. Вследствие этого, принятие всех экономических и управленческих решений в Казахстане должно осуществляться с точки зрения экономической целесообразности и долгосрочных интересов. Переход к новому подходу в принятии экономических и управленческих решений усиливает значение оценки социально-экономических последствий действия принимаемых законопроектов Республики Казахстан, которая является неотъемлемой частью законотворческого процесса и выступает основой качественной продуманной регуляторной среды. Ее проведение вносит существенный вклад в экономическое развитие и устойчивый рост страны, повышая открытость международных рынков и создавая бизнес-среду для развития инноваций и предпринимательства. Следовательно, особую значимость для государственного регулирования приобретает процесс совершенствования оценки возможного влияния от введения в действие нового регулирующего нормативного правового или законодательного акта [2].

Казахстан является одним из первых государств на постсоветском пространстве, которое начало внедрение ОРВ (1997-1998 гг.). Внедрение ОРВ началось с принятия

Закона Республики Казахстан от 24 марта 1998 г. № 213 «О нормативных правовых актах», в котором были закреплены основные принципы проведения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Кроме того, в 2002 году в Казахстане было принято постановление Правительства Республики Казахстан от 30 мая 2002 г. № 598 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности», которое закрепило методическую основу проведения научной экспертизы нормативных правовых актов (в Республике Беларусь в данный момент проводится обязательная юридическая экспертизы и криминологическая экспертиза нормативных правовых актов). При этом то, что в Республике Беларусь понимается под оценкой регулирующего воздействия, в Республике Казахстан понимается как анализ регуляторного воздействия (далее – АРВ).

Введение нового регуляторного инструмента или ужесточение существующего правового регулирования в нормативных правовых актах Казахстана осуществляется только после одобрения таких нововведений на заседании межведомственной комиссии по вопросам регулирования предпринимательской деятельности, которая является консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан, создаваемым в целях выработки предложений и рекомендаций по вопросам совершенствования законодательства Республики Казахстан в сфере предпринимательства (в Республике Беларусь действует Совет по развитию предпринимательства). Ее основными функциями является рассмотрение результатов АРВ, рассмотрение и одобрение годового отчета о состоянии регулирования предпринимательской деятельности в Республике Казахстан, рассмотрение рекомендаций экспертных групп и принятие решений по ним, осуществление иных функций в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В соответствии с казахским законодательством АРВ — аналитическая процедура сопоставления выгод и затрат от вводимого регуляторного инструмента и связанных с ним требований, позволяющая оценивать достижение целей государственного регулирования в последующем. Ее целью является повышение действенности и эффективности государственной политики в части использования конкретных регуляторных инструментов через оценку альтернативных подходов регулирования для достижения определенных целей или решения четко определенных проблем. АРВ проводится до и после введения регуляторных инструментов, в том числе и по действующим, в отношении которых ранее АРВ не проводился. АРВ введенных регуляторных инструментов, а также действующих регуляторных инструментов осуществляется в соответствии с планами пересмотра, утверждаемыми ежегодно, в том числе с учетом обоснованных предложений уполномоченного органа по предпринимательству и Национальной палаты. Информация о неисполнении государственными органами планов по пересмотру действующих регуляторных инструментов выносится на рассмотрение межведомственной комиссии по вопросам регулирования предпринимательской деятельности.

По результатам АРВ в зависимости от эффективности применения регуляторного инструмента он может быть отменен (в случае не достижения целей государственного регулирования предпринимательской деятельности, заявленных при его введении) или иным образом пересмотрен. АРВ проводится государственными органами в отношении проектов документов, предусмотренных пунктом 2 ст.80 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, а также уполномоченным органом по предпринимательству, Национальной палатой и другими заинтересованными лицами в порядке, определяемом уполномоченным органом по предпринимательству [3].

Согласно Законам «О государственных услугах» и «О доступе к информации» Казахстана, государственные органы-разработчики нормативно правовых актов размещают на портале для публичного обсуждения проекты стандартов государственных услуг и концепции законопроектов. Это позволяет каждому гражданину ознакомиться с

опубликованными нормативными правовыми документами и внести свои предложения по их улучшению [4].

По итогам общественных обсуждений формируется отчет об итогах «online» обсуждений, который подлежит размещению на интернет-ресурсе регулирующего государственного органа и (или) заинтересованного лица.

На основании этого видится высокий уровень разработки всего методического комплекса документов в Республике Казахстан, направленных на изучение эффективности нормативных правовых актов в целом и регуляторного воздействия в частности.

Представляется возможным использование опыта Республики Казахстан при институционализации АРВ (ОРВ) в законодательстве Республики Беларусь.

Например, плановость анализа регуляторного воздействия, последовательность действий, критерии оценки неэффективности, схему взаимодействия между разработчиками, уполномоченными органами и обществом.

В этой связи предлагаем белорусскому законодателю рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» с целью более детальной регламентации ОРВ, определения органа, который бы мог ее осуществлять, а также внести изменения в иные акты законодательства изменения, касающиеся правил проведения ОРВ, а также методики ее проведения не только лишь на этапе прогнозирования последствий принятия нормативного правового акта, но и на этапе его реализации с целью оценки реальной эффективности его принятия (издания).

Список литературы

1. Оценка регулирующего воздействия законодательства в сфере экономической деятельности / Д. В. Шаблинская [и др.] ; под ред. В. К. Ладутько, М. Н. Сатолиной. – Минск :Беларуская навука, 2020. – 278 с.

2. Динмухамедова М. Особенности оценки регулирующего воздействия в странах Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // ТОО «Блог-платформа YourVision», 2022. URL: <https://yvision.kz/post/431345> (дата доступа: 12.02.2022).

3. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. 375-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.10.2019 г.) [Электронный ресурс] / Информационно-правовая система нормативных правовых актов Казахстана, Эдилет, 2022. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375> (дата доступа: 12.02.2022).

4. Об утверждении Правил размещения и публичного обсуждения проектов концепций законопроектов и проектов нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов: Приказ Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан от 30 июня 2016 г. N 22 [Электронный ресурс] Электронное правительство Республики Казахстан, 2019.-URL: <https://egov.kz/cms/ru/articles/open-legalacts> (дата доступа: 27.11.2019).

5. О нормативных правовых актах: Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11800130> (дата доступа: 12.02.2022).