

11. Байкумбаева А. Формирование имиджа судебной системы // Зангер. - 2008. - № 11. - С. 16-18.
12. Шепелева Л. Оценка профессиональной деятельности судьи // Зангер. - 2020. - № 3. - С. 5-8.

## ГРАЖДАНСТВО - БАЗОВЫЙ ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЙ КАЗАХСТАНСКУЮ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ

*Турлаев А.В., к.ю.н., доцент, Карагандинский университета им. академика Е.А.Букетова*

Пропаганда казахстанского гражданства как правовой и политической ценности в настоящее время является важным фактором совершенствования казахстанской государственности. Пропаганда как совокупность различных приемов и способов воздействия на общественное сознание является необходимым условием формирования правовой культуры в сфере гражданства как правового и политического института. Являясь условием наличия политических прав, гражданство предопределяет условия существования государства в форме республики. Посредством реализации политических прав, граждане республики формируют государство и право, реализуя свои права на участие в жизни государства и его формировании. Гражданство также выступает основой для реализации прав и обязанностей, особенно гражданских и экономических прав. Неслучайно в сфере бизнеса вопрос гражданства и места (страны) осуществления предпринимательской деятельности играют большую роль. Это обусловлено различными налоговыми режимами, правилами администрирования, гарантиями собственности, справедливым и доступным судопроизводством.

В современных условиях взаимоотношения личности и государства могут принимать различные формы, важнейшей из которых является гражданство, поскольку именно гражданство определяет как правовые, так и политические аспекты этого взаимного правового и политического отношения. В юридической науке гражданство рассматривается в качестве правового института, субъективного права, правового отношения, правового состояния, при этом важным аспектом является рассмотрение гражданства как правовой взаимосвязи лица с государством либо как политико-правовой взаимосвязи. При этом следует отметить, что гражданство рассматривается как взаимосвязь человека и государства, которое в теории права и государства рассматривается как политическая организация всего общества. Посредством правового института гражданства выявляется сущность взаимоотношений человека и государства в форме гражданства той или иной страны, безгражданства, иностранного гражданства, двойного или множественного гражданства, гражданства одного из субъектов федерации и гражданства федерации, гражданства международного объединения (союза), либо гражданства надгосударственного объединения. Посредством правовой категории «гражданство» определяются не только отношения личности и государства, но и устанавливается правовой статус личности в системе общественных отношений, урегулированных правом. В связи с этим, важное значение приобретают качественные характеристики взаимосвязи человека с конкретным государством, на территории которого он проживает, либо связан с этим государством каким-либо образом, например в виде политической и правовой связи, которая накладывает на обе стороны этого правоотношения взаимные права и обязанности как правового, так и политического характера.

Основным источником, регулирующим вопросы гражданства в Казахстане, является закон о гражданстве. В этом законе гражданство определяется как устойчивая политико-правовая связь лица с государством, которая выражается в совокупности взаимных прав и обязанностей [1]. Подобное определение закрепляется в Конституционном законе о гражданстве Республики Таджикистан [2]. В Молдавии гражданство определяется как

постоянные политико-правовые отношения [3]. В законе о гражданстве Кыргызской Республики, гражданство определяется как устойчивая правовая связь лица с государством, выражающая взаимные права и обязанности [4]. Подобное определение, закрепляющее категорию гражданства как устойчивую правовую связь личности и государства, содержится и в законодательстве о гражданстве России, в законодательстве о гражданстве Грузии. Таким образом, в законодательстве стран Содружества Независимых Государств закрепляется определение гражданства как правовая или политико-правовая связь человека с государством. При этом правовая связь между личностью и государством в форме безгражданства, либо в форме иностранного гражданства, как правило, не определяется посредством определения взаимной связи путем определения признаков этой связи. Эти аспекты рассматриваются юридической наукой, в которой отмечается специфическая взаимосвязь человека и государства, а так же устойчивый или постоянный характер этой связи. Исследователи, рассматривающие гражданство как правовую категорию отмечают, что посредством гражданства возникает прочная и устойчивая в пространстве и во времени политико-правовая связь между человеком и государством [5]. Подобный подход отмечается и другими авторами, которые отмечают, что устойчивость связи характеризуется таким признаком как «фактическая связь», то есть связь, основанная на реальных общественных отношениях, оформленных в правовой форме. В качестве наиболее типичного признака фактической связи личности и государства – это постоянное проживание на территории государства. Как правило, наличие такой связи закрепляется юридически – в виде института гражданства, соответственно гражданство – это юридическое оформление постоянно проживающего населения государства [6]. Другие исследователи рассматривают гражданство в качестве устойчивой политико-правовой связи физического лица с определенным государством, в силу чего на это лицо распространяется суверенная государственная власть, в том числе и за пределами этого государства [7]. Как юридическая категория гражданство определяется в трех основных смысловых значениях: 1) как субъективно право личности; 2) как правовое отношение, урегулированное правовыми нормами; 3) межотраслевой, комплексный правовой институт, включающий в себя правовые нормы конституционного, административного, отчасти уголовного и иных отраслей права [8,3]. Таким образом, гражданство – это сложное и многоаспектное явление, исследуемое не только юриспруденцией, но и политологией, социологией, философией и иными социально-политическими науками. Эти науки, на основе собственного инструментария и целей исследования пытаются рассмотреть особенности и проблемы взаимоотношений государства и личности. При этом выявляются не только правовые и политические отношения, но и моральные, психологические и иные аспекты этой взаимосвязи.

Соответственно, признак проживания на определенной территории не является единственным признаком, характеризующим гражданство, поскольку связь с гражданином поддерживается и вне территориальных пределов страны. При этом подтверждением фактической юридической связи, как правило, является консульский учет, обеспечивающий юридическую взаимосвязь личности и государства. Таким образом, институт гражданства характеризуют такие основные признаки как территориальность, устойчивость связи с государством – политической организацией всего общества, постоянность и непрерывность этой взаимосвязи, а также рассмотрение этой взаимосвязи как основного условия существования взаимных прав и обязанностей и их юридическую защиту. Следует отметить, что понятие и признаки института гражданства тесно связаны с понятием и признаками государства как политико-правового явления и правового государства как современного явления, которое помимо общепринятых признаков государства включает в себя и другие признаки. Таким образом, можно констатировать, что современное понимание гражданства зависит от развития теории государственности и, по существу, является продолжением этой теории, преломляя теоретические идеи в контексте взаимоотношений личности и государства.

Важным аспектом, по нашему мнению является важность социально-культурной взаимосвязи человека с конкретно-историческим обществом – совокупностью граждан, проживающих на определенной территории и объединенной культурными, морально-нравственными, правовыми, политическими связями и идеей государственности. Гражданство, по существу, основывается на этих категориях, получая при этом юридическое оформление. Это обусловлено развитием общества, которое на различных этапах своего развития в той или иной форме устанавливало взаимосвязи между личностью и обществом. В догосударственный период это непосредственно социальные связи, в государственный период, это правовые отношения официально признанные в качестве «гражданства», «подданства» или иной взаимосвязи, отражающей принадлежность той или иной личности к политической организации конкретно исторического общества. Со времен древнего мира гражданство (подданство) рассматривалось как привилегия, которая давала дополнительную защиту индивидууму, нуждающемуся в этой защите. На различных этапах исторического пути развития республики, от античного понимания гражданства к современному пониманию, теория взаимоотношений личности и государства была обусловлена положением личности в системе социальных и правовых отношений в этом обществе. Начиная с подданства первых царств, римского гражданства, феодальной зависимости личности и буржуазных свобод, гражданство (подданство), в той или иной форме, определяло основные возможности и обязанности личности в конкретно-историческом обществе посредством государственных институтов. В настоящее время, последним типом такого привилегированного человека в историческом ряду является гражданин, а последней формой прав привилегированного человека - права гражданина [9]. Таким образом, именно гражданство выступает базовым условием наиболее полной реализации прав человека на национальном и международном уровне. П посредством гражданства обеспечивается реальность прав личности, возможность защиты этого человека со стороны государства в наиболее полном объеме.

Официальной точкой зрения Организации Объединенных Наций, отражающей значимость прав человека, является подход, который отмечает, что права человека закрепленные во Всеобщей декларации и детализированные в обоих Пактах о правах человека взаимосвязаны и по существу, нераздельны [10]. Однако политическая воля различных государств направленная на признание или непризнание некоторых международных договоров, существенно влияет на объем прав и мер защиты этих прав граждан разных государств. Таким образом, права граждан, являясь разными по своему объему, как правило, не рассматриваются в качестве определяющих признаков гражданства. Основным признаком гражданства, в настоящее время, выступает возможность наличия этих прав и их юридической защиты посредством государственных институтов той или иной страны. Соответственно, гражданство как политико-правовое явление, обладающее признаком устойчивости и непрерывности, следует определять как статусное состояние - длящееся правоотношение абстрактного характера. Это правоотношение опосредует права и обязанности государства как политической организации всего общества и конкретного человека, находящегося с этим государством (и опосредованно с обществом) в правовых отношениях по своей форме и политических отношениях по своему содержанию.

В первой статье Закона о гражданстве Казахстана «Гражданин и государство», закрепляется, что «...Республика Казахстан в лице своих государственных органов и должностных лиц ответственна перед гражданами Республики, а гражданин ответственен перед Республикой» [1]. В этой же статье закрепляются обязанности гражданина: соблюдать Конституцию и законы; защищать интересы Казахстана, его территориальную целостность; уважительно относиться к обычаям, традициям, государственному языку и языкам всех национальностей, проживающих на его территории; способствовать укреплению могущества, суверенитета и независимости [1]. Соответственно, эти обязанности гражданина дополняют основные обязанности, закрепленные в Конституции. Они, по существу,

определяют политические и правовые принципы взаимоотношений гражданина и Республики, определяя правовые рамки осуществления своих прав и свобод.

Гражданство современного правового государства это политическая по существу и правовая по форме связь человека с государством, обуславливающая, в первую очередь, политические возможности личности, а во-вторых, выступающей необходимым условием реализации правового статуса личности в наиболее полном объеме. Гражданство республики, является основным фактором, который обуславливает легитимность государственного аппарата. Признание гражданами правомерности решений государственного аппарата легализует законодательство республики и придаёт правовой характер общественным отношениям. В Республике Казахстан признается моногражданство, что подчеркивает исключительный характер этого института. Посредством демократических процедур граждане республики определяют политическое развитие республики, в том числе посредством непосредственной и представительной демократии формируют высшие государственные органы. Важным аспектом в странах с республиканской формой правления является неуклонное соблюдение демократических процедур, основанных на законе, а также эффективный контроль за всеми институтами государства со стороны гражданского общества.

Базовый характер гражданства, обуславливает необходимость пропаганды этой политико-правовой связи. Донесение до граждан ценности гражданства, является важным фактором усиления правовой государственности. Активная роль граждан в осуществлении общественного контроля за деятельностью государственных органов, позволяет своевременно выявлять недостатки в государственном управлении, с целью принятия мер по их устранению. Именно осознанная деятельность граждан, позволит совершенствовать государственное управление, реализовать демократические принципы формирования государственных органов и контроля над ними.

Данное исследование финансируется Комитетом по науке Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан (Grant No. AP14870745).

#### Список литературы:

1. О гражданстве Республики Казахстан. Закон от 20 декабря 1991 года (с изменениями и дополнениями) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1000816](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000816)
2. Конституционный Закон от 8 августа 2015 года «О гражданстве Республики Таджикистан» // <https://www.refworld.org.ru/pdfid/56cf03e44.pdf>
3. Закон Республики Молдова «О гражданстве Республики Молдова» от 5 июня 1991 года // <http://hrlibrary.umn.edu/asylum/Rmoldov4.1.07.html>
4. Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202103/50?mode=tekst>
5. Бояре Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М.: Международные отношения, 1986. - С. 160.
6. Витрук Н.В. Актуальные проблемы гражданства в постсоветском пространстве // Материалы международной научно-практической конференции по проблемам гражданства. - М., 1995. - С. 26-38.
7. Стрекозов В.Г., Казанчев Ю.Д. Государственное (конституционное) право Российской Федерации. - М., 1997. - С.96.
8. Бучакова М.А. К пониманию сущности гражданства // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2004. - №1(21). – С.3-5.
9. Нерсесянц В.С. Права человека в истории политической и правовой мысли (от древности до Декларации 1789 г.) // Права человека в истории человечества и в современном мире. - М., 1989. - С. 23.
10. Shue H. Basic Rights: Subsistence and Affluence in U.S. Foreign Policy. Princeton, 1980; Donnelly J. Human Rights and Development : Complementary or Competing Concerns - World Politics, 1984, vol. 36, № 2.