

УДК 336.71:340

**Организационные и правовые аспекты участия Республики Казахстан  
в деятельности Организации «Исламская конференция»**

Нурбекова Г.Т.

*Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова*

Мақалада «Ислам конференция» Ұйымының (ИКУ) қызметінде Қазақстан Республикасының қатысуының ұйымдастырушылық аспектілері зерттеледі. Автор халықаралық келісімдердің және нормативтік актілердің зерттеу негізінде Қазақстан Республикасында Ислам банкілерінің функциялауының құқықтық негіздерін, қызметінің артықшылықтарын және болашақтағы ынтымақтастық мүмкіндігін көрсетеді. ИКУ ел мүшелерінің Шетел министрлігі Кеңесінің болашақта өтетін 38 сессиясына басты назар аударылды. ИКУ құрылған мекемелердің түрлері қарастырылып, Қазақстан Республикасының нормативтік-құқықтық актілеріне талдау жүргізілді.

Organization aspects of participating RK in the activity of Organization of the Islamic Conference have been analyzing in the article. The author researches legal principles of Islamic banks activity in the RK on the basis of normative acts considering and international cooperation's. The privileges of Islamic banks activity in Kazakhstan and further cooperational opportunities are shown. In the article the attention is paid on the future holding of the 38th session of Ministers of Foreign affairs union for counties participating in the Organization of the Islamic Conference in the RK. At the same time types of organizations created by OIC have been considering in the article. Normative-legal acts of RK which have been changed by the questions of the financing OIC are analyzed.

Для Казахстана открываются новые горизонты выхода на международный уровень. Для нашего государства были значимыми 2010 и 2011 гг. в связи с международным председательством в двух авторитетных организациях, таких как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организация «Исламская конференция» (ОИК). Организация «Исламская конференция» была создана в 1969 г. в столице Марокко Рабате. Штаб-квартира находится в Джидде, Саудовская Аравия. Она объединяет 57 стран с населением 1,5 млрд человек. На правах постоянного члена в ОИК входит Палестина. Цели организации — укрепление сотрудничества между мусульманскими государствами, координация их усилий на международной арене, стабильное развитие стран-участниц. Под эгидой ОИК действует ряд международных исламских организаций, таких как Парламентский союз стран-членов ОИК, Исламский банк развития, Исламское агентство новостей, Исламская торгово-промышленная палата, Организация исламских столиц, Исламский суд справедливости и др. [1].

Страны Запада после долгих дискуссий предоставили Казахстану право председательства в ОБСЕ, страны же Востока предложили возглавить Организацию «Исламская конференция». В начале 90-х Казахстан даже не предполагал, что будет такая возможность. Конечно, это говорит о динамичном и успешном развитии Республики Казахстан, о правильном курсе политики нашего государства, выбранном Главой государства.

Наша цель — определить необходимость председательствования в двух международных организациях в течение 2-х лет подряд и более подробно остановиться на роли и значении председательствования Казахстана в ОИК (Организации «Исламская конференция»).

Такие факты, как развитие международного сотрудничества со странами Запада и Востока положительно отражаются на экономике нашего суверенного государства и других стран. Республика Казахстан активно внедряет финансы исламских государств в экономику страны. Так, впервые исламский банк «Al Hilal» начал работать в Астане и Алматы с 25 марта 2010 г. Он создан в соответствии с Соглашением между правительствами Казахстана и Объединенных Арабских Эмиратов об открытии исламского банка в РК, ратифицированным Законом РК от 7 июля 2009 г. «Al Hilal» — это дочернее подразделение банка «Al Hilal» Абу-Даби», принадлежащего правительству Абу-Даби. Планируется открытие его филиала в г. Шымкенте. Это первый коммерческий исламский банк в Казахстане «Аль Хилаль».

Позднее в Казахстане открывается еще один исламский банк — соответствующий меморандум о создании банка был подписан между государственной финансовой группой Малайзии «AmanahRayu», АО «Банк развития Казахстана» и АО «FATTAN FINANCE» 19 июля 2010 г. в Астане. АО «FATTAN FINANCE» — это компания, впервые в Казахстане предоставляющая финансовые услуги в соответствии с нормами шариата. Компания начала свою деятельность с целью обеспечения предложения исламских финансовых продуктов и услуг в Казахстане. АО «Банк развития Казахстана», созданный в 2001 г., является одним из главных проводников государственной инвестиционной политики. Инвестиционная деятельность банка представлена во всех регионах страны и ключевых отраслях обрабатывающей промышленности. «AmanahRayu», созданная 1 мая 1921 г., — одна из самых известных и крупных финансовых групп в Малайзии, где 100 % акции принадлежит правительству этой страны [2]. Кроме того, Казахстан намерен выпустить исламские облигации. Все эти меры по внедрению исламского финансирования должны вывести Казахстан на более высокий уровень экономики. На сегодняшний день казахстанские банки привлекли свыше 1 млрд. долларов исламского капитала.

В 2009 г. в Казахстане был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам организации и деятельности исламских банков и организации исламского финансирования». Благодаря этому закону появилась возможность не только привлекать в страну капитал исламских банков, но и использовать новые инструменты, которые показали устойчивость в условиях текущего глобального кризиса.

По данным Российского Центра исламской экономики и финансов, на сегодняшний день совокупные активы исламских банков в мире оцениваются приблизительно в 1 триллион долларов, а средние темпы их роста составляют 10–15 % в год. При этом следует отметить, что рост активов исламских банков сопряжен с высокой доходностью. Так, рейтинговое агентство Standart&Poors относит исламские банки к разряду высокоприбыльных. При этом деятельность исламских банков не ограничивается лишь странами исламского мира: финансовые институты подобного рода широко представлены во многих немусульманских странах (Англии, Франции, США, Австралии, Боснии, Японии, Индии и т.д.). Общий охват деятельности исламских банков составляет около 80 стран [3].

Вступив в 1995 г. в Организацию «Исламская конференция», Республика Казахстан участвует в ее многогранной деятельности и мероприятиях, стремится внести свой позитивный вклад в укрепление роли и значимости ОИК в современном мире. Сегодня Организация «Исламская конференция» является самой крупной и наиболее влиятельной официальной межправительственной мусульманской международной организацией. ОИК по количеству стран-участниц является второй после ООН институциональной организацией в мире.

Деятельность ОИК была признана со стороны ООН. Так, ОИК была приглашена для участия в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателя. Одним из важных аспектов сотрудничества этих двух организаций являются совместные миротворческие усилия.

Если говорить о механизмах и процедурах организации, то следует отметить, что общая политика мусульманских государств определяется на саммите глав государств и правительств, который проводится раз в три года, а также на конференции министров иностранных дел. Решения принимаются на принципах консенсуса и исламской солидарности. Казахстан на соответствующем уровне участвует в этих мероприятиях и вносит свой позитивный вклад, оформляемый в резолюциях ОИК.

Основным же действующим органом организации, принимающим политические решения и готовящим документы и резолюции для саммитов, является Совещание министров иностранных дел (СМИД) ОИК. И потому председательство в СМИД ОИК считается важным и почетным, требует постоянной практической работы и координации деятельности через рабочий орган — Генеральный секретариат, располагающийся в Джидде (Саудовская Аравия).

ОИК вырабатывает политическое мнение, отражающееся в резолюциях организации, практически по всем актуальным вопросам международной повестки дня. Это консолидированная позиция большинства мусульманских стран.

ОИК является своего рода мини-ООН для исламского мира, Она создала широкую сеть ассоциированных учреждений. В частности, это Исламский банк развития — аналог Всемирного банка; такие признанные учреждения, как ИСЕСКО, схожий в своей деятельности с ЮНЕСКО; Международный Красный Полумесяц и т.д. Все это предоставляет Казахстану возможность быть вовлеченным в решение широкого круга вопросов с пользой для развития страны и ее контактов с внешним миром. Именно в этом проявляется наш принцип активной вовлеченности в процессы разных центров влияния [4].

В Республике Казахстан идея развития исламских банков и исламских финансовых услуг получила широкую общественную поддержку. Первое, что привлекает — это следование нормам шариата; и второе — отсутствие процентов. В Казахстане проводятся различные круглые столы, научно-практические конференции по вопросам исламского финансирования и проведения следующей сессии ОИК в Казахстане. С целью восполнить финансовую информированность, а в некоторых случаях даже финансовую безграмотность населения. В связи с этим следует больше проводить различных образовательных программ, которые бы позволили ориентироваться в сфере банковских услуг.

На сегодняшний день существуют различные издания периодической печати, такие как журналы «Банковские услуги», «Банки Казахстана», «Мир финансов» и др., по вопросам банковского законодательства и предоставления банковских услуг, но, думается, ими интересуются только определенные слои населения, чья профессиональная деятельность касается банковской сферы, основная масса населения в итоге остается малоинформированной.

Помимо этого, вносятся изменения и дополнения в нормативно-правовые акты Республики Казахстан для утверждения правового статуса исламских банков и их дальнейшего функционирования на территории Республики Казахстан. Казахстан одним из первых среди стран бывшего Союза установил в законодательстве внедрение исламского финансирования.

По вопросам организации и деятельности исламских банков и организации исламского финансирования внесены соответствующие изменения в национальное законодательство Республики Казахстан: в частности, в Гражданский кодекс Республики Казахстан с целью уточнения особенностей исламского финансирования; Налоговый кодекс Республики Казахстан в части порядка налогообложения исламских финансовых инструментов. Внесены нововведения в Закон «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» по вопросам создания правовых основ функционирования исламских банков, устранения ограничений, препятствующих их внедрению, определения форм и методов государственного регулирования и надзора за деятельностью исламских банков; в Закон Республики Казахстан «О рынке ценных бумаг» с целью уточнения понятия исламских ценных бумаг, порядка их выпуска и обращения; в Закон РК «Об инвестиционных фондах» в части требований к исламским инвестиционным фондам. Подвергся изменениям и Закон Республики Казахстан «Об обязательном гарантировании депозитов, размещенных в банках второго уровня Республики Казахстан» в части нераспространения норм данного Закона на беспроцентные депозиты до востребования и инвестиционные депозиты, размещенные в исламском банке.

Все эти меры позволят внедрить альтернативные формы финансирования, а также будут способствовать снижению процентных ставок по банковским услугам традиционных казахстанских банков.

Необходимость проведения различных организационных мероприятий диктуется тем фактом, что Казахстан займет в 2011 г. пост председателя 38 сессии Совета министров иностранных дел стран-членов Организации «Исламская конференция».

В данном направлении мы не являемся первыми проводниками председательствования ОИК среди стран СНГ. Предыдущая 37 сессия была проведена в Душанбе.

Казахстанские делегации приняли участие во всех наиболее крупных мероприятиях ОИК, таких как Саммиты (8-й Саммит ОИК в декабре 1997 г. в г. Тегеране; 9-й Саммит ОИК в ноябре 2000 г. в г. Доха; 10-й Саммит ОИК в октябре 2003 г. в г. Пуত্রаджайя), Совещания министров иностранных дел (с 24-ого СМВД в декабре 1996 г. в г. Джакарта по 33-ий СМВД в июне 2006 г. в г. Баку), а также Ежегодные координационные совещания министров иностранных дел ОИК в ходе Генеральных ассамблей ООН.

Казахстан активно работает в области налаживания межпарламентских связей в рамках Организации, регулярно принимая участие в различных мероприятиях Парламентского союза ОИК, таких как Конференции и Заседания совета Парламентского союза ОИК.

12–13 апреля 2006 г. в Турции казахстанские парламентарии приняли участие в 6-й Конференции Парламентского союза ОИК [5].

В первый период своего существования (с 1969 по 1973 г.) Организация «Исламская конференция» развивалась в форме международной Исламской конференции в рамках двух форумов: Конференции глав государств и правительств (Саммита) и Конференции министров иностранных дел. Трансформация международной Исламской конференции в международную организацию началась с учреждения Генерального секретариата данного форума в 1972 г. За 35 лет существования в ОИК, помимо двух главных пленарных органов и Генерального секретариата, было создано 5 постоянных комитетов, 8 вспомогательных органов, 4 специализированных учреждения. Также в системе ОИК действует 8 аффилированных организаций, Парламентский союз государств — членов ОИК [6].

Вопросы, которые обсуждаются на круглых столах, вызывают массу бурных и порой разноплановых дебатов и дискуссий. Одним из интересных материалов организационно-подготовительных мероприятий является состоявшийся 7 сентября в Алматы круглый стол на тему «Председательствование Казахстана в Организации «Исламская конференция» (ОИК) в 2011 году: вопросы и ответы». Организатором круглого стола выступил Казахстанский центр гуманитарно-политической конъюнктуры.

Казахстан в 2011 г. председательствует на 38-й сессии совета министров иностранных дел государств — участников Организации «Исламская конференция». Хотя вопрос председательствования Казахстана в ОИК решен в принципе, участники круглого стола пытались найти ответ на вопрос: зачем все же Казахстану и его гражданам нужно это председательствование.

Мы приводим некоторые прозвучавшие интересные высказывания с целью выявления позиции Казахстана и общественности на предстоящем председательствовании.

Сотрудник Института философии и политологии Еркин Байдаров заявил, что ислам в Казахстане является основной конфессией. В связи с этим он полагает, что Казахстану во время его председательствования в ОИК нужно «не ударить лицом в грязь».

«Проблемы, которые на этом посту нам придется решать, это, конечно, проблемы безопасности на Ближнем Востоке», — говорит сотрудник Института философии и политологии Еркин Байдаров [7].

В совершенно другой тональности прозвучало выступление заведующего отделом культуры и философии Института философии и политологии Министерства образования и науки Анатолия Косиченко, который сообщил, что в «первом уставе ОИК были очень одиозные формулировки относительно уничтожения Израиля», а также о неоднородности самих государств — участников ОИК по уровню жизни их граждан.

«До сих у Казахстана, на мой взгляд, не сложилась система своих национальных интересов, кроме одной — двух концепций о национальной безопасности», — заметил Анатолий Косиченко.

Ректор университета «Туран» Рахман Алшанов отметил привлекательность исламской экономики для Казахстана с учетом того, что она является крупнейшим инвестором в мире.

«Нефтедобывающие регионы инвестируют все крупнейшие страны мира, в том числе Соединенные Штаты Америки... Поэтому мы заинтересованы, чтобы крупнейший финансовый центр мира повернуть к себе лицом», — высказался Рахман Алшанов.

Поддерживая тезис о необходимости членства Казахстана в ОИК, директор Центра международных исследований Института мировой экономики и политики при Фонде Первого президента Казахстана Валихан Тулешев, тем не менее, отметил, что у «каждой нации», по существу, своя религия. По его мнению, казахи традиционно больше тенгрианцы, чем ортодоксальные мусульмане.

Своего рода оппонентом Валихана Тулешева по последнему его тезису выступил ведущий научный сотрудник Казахстанского института стратегических исследований Тимур Козырев. Он полагает, что в современном Казахстане с учетом глобализации мировой экономики и политики у тенгрианства нет будущего. По его словам, несмотря на то, что в Казахстане наблюдается «океан религиозной индифферентности и посреди него островки исламской религиозности», время «синкретических религий» безвозвратно проходит [7].

Журналист Ярослав Разумов предостерег власти Казахстана от принятия на себя невыполнимых обязательств на посту председателя ОИК. В связи с этим он напомнил участникам круглого стола, что будучи председателем ОБСЕ, министр иностранных дел Казахстана Канат Саудабаев в качестве приоритетов деятельности назвал урегулирование карабахского конфликта. Однако именно во время

председательства Казахстана в ОБСЕ произошел вооруженный конфликт между Арменией и Азербайджаном из-за Карабаха, чего не наблюдалось до этого, и к тому же в течение почти десяти лет. По словам Ярослава Разумова, «впору ставить вопрос об ответственности действующего председателя ОБСЕ за выполнение им взятых на себя обязательств... И уж тем более на посту председателя ОИК Казахстану не следует пытаться брать на себя обязательство решить ближневосточную проблему, — советует журналист. Он также предостерег участников конференции от слишком больших ожиданий для Казахстана от исламской экономики.

Завершая круглый стол, президент Казахстанского центра гуманитарно-политической конъюнктуры Есенжол Алияров сказал, что председательство в Организации «Исламская конференция» Казахстану нужно для поднятия его международного имиджа [7].

Таким образом, следует согласиться, что мнения участников круглого стола имеют право на существование.

Мы полагаем, с одной стороны, это связано с обеспечением безопасности региона, с другой стороны, может следует продолжить прежний лояльный политический, даже нейтральный курс. По нашему мнению, наиболее важным и интересующим нас фактом является улучшение банковского сектора Республики Казахстан благодаря исламским инструментам. Как нам представляется, это хорошая возможность инвестирования исламских устойчивых финансов в экономику нашего государства и создание надежной правовой базы. А это возможно благодаря тесному сотрудничеству с мировым сообществом, в частности, со странами Ближнего Востока. Также мы считаем, что это позволит нашей национальной валюте постепенно становиться конвертируемой. Так как без определенного узнаваемого имиджа нашего государства это практически невозможно, конечно же, с учетом обеспечения золотовалютного запаса Республики Казахстан и других факторов.

Кроме того, положительными моментами проведения Организации «Исламская конференция» в Казахстане является следующее:

- наше государство может достойно представить тот опыт, который привел нас за пятнадцать лет независимости к таким результатам;
- большое значение имеют для нашего государства опыт, экономический потенциал и энергетические ресурсы стран исламского мира;
- развитие более тесных интеграционных связей в двухсторонних отношениях;
- развитие здоровой конкуренции среди вновь создаваемых исламских и традиционных казахстанских банков.

Все это, в конечном результате, позволит укрепить экономическое и торговое сотрудничество, даст импульс развитию культурного и научного сотрудничества и образования.

В качестве примера можно привести тот факт, что с момента принятия решения проведения 38 сессии Совета министров иностранных дел стран-членов Организации «Исламская конференция» в Казахстане интерес к нашему государству появился во многих мусульманских странах, которые желают внести свои миллионные инвестиции в экономику нашего государства.

В Республике Казахстан разработан План действий по развитию исламских финансов в Республике Казахстан (Дорожная карта) на 2010 — 2020 гг. Основанием для разработки является Реализация Послания Главы государства народу Казахстана от 29 января 2010 г. «Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности».

Агентство Республики Казахстан по регулированию деятельности регионального финансового центра города Алматы является государственным органом, ответственным за разработку данного документа. Основной целью Дорожной карты является создание условий для стабильного развития финансовых институтов в сфере исламского финансирования.

В данном документе определены следующие задачи:

- привлечение стратегических партнеров для финансирования инвестиционных проектов Казахстана и стран Центрально-Азиатского региона;
- внедрение общепризнанных стандартов по исламскому финансированию с учетом региональной специфики;
- развитие инструментов исламского финансирования;
- обеспечение финансовых институтов и предприятий квалифицированными кадрами в области исламского финансирования;
- формирование казахстанской научной базы по исламским финансам;

- повышение финансовой грамотности широких слоев населения об исламском финансировании;
- продвижение РФЦА как регионального центра по исламскому финансированию в странах Центрально-Азиатского региона и СНГ.

Согласно этому плану, ожидаются значимые результаты, а именно: ежегодный рост рынка исламских финансов, который составит 10–15 %; становление Алматы как регионального центра по исламскому финансированию и вхождение в десятку ведущих финансовых центров Азии [8].

Таким образом, развитию исламского финансирования в Казахстане придается большое внимание и имеются различные предпосылки для успешного внедрения и функционирования исламских банков на территории Республики Казахстан. Все это способствует проведению 38 сессии Совета министров иностранных дел стран–членов Организации «Исламская конференция» ОИК.

Использование и внедрение исламского финансирования стало особенно актуальным после мирового экономического кризиса, когда только в основном исламские банки удержались на плаву и не просто не обанкротились, а стали развиваться еще интенсивнее.

В основе процветания исламских банков находятся исламские ценные бумаги, которые подкреплены определенными активами. Одним из главных принципов исламского финансирования является разделение рисков, когда обе стороны — и банк и клиент несут риски и разделяют прибыли или убытки от проектов пропорционально вложенным средствам.

Думается, что следует внедрять новые принципы, и особенно в области банковской деятельности, необходимо закрепление в национальном законодательстве новых институтов, так как кризис показал, что современный мир нуждается в справедливой финансовой системе.

В то же время Казахстану следует рассматривать исламскую экономическую систему как альтернативную систему финансирования, со своими инструментами. Эта система включает в себя банковскую систему, систему страхования, исламские фонды и ценные бумаги.

Внедряя на территории Республики Казахстан исламские принципы финансирования, необходимо тонко чувствовать, чтобы не возник такой элемент, как исламофобия, который может вызывать опасные последствия для мира и безопасности во всем мире.

Общемировые тенденции в рамках внедрения исламских принципов приобретают всю большую популярность и получают повсеместное распространение. Так почему и Казахстану не последовать этой общей тенденции, поскольку республика имеет сформировавшуюся и успешную банковскую систему и является на постсоветском пространстве лидером, а также и в сфере открытия исламского банка.

#### Список литературы

1. [geo.1september.ru/2008/07/14.htm](http://geo.1september.ru/2008/07/14.htm)
2. [www.inform.kz/rus/article/2287500](http://www.inform.kz/rus/article/2287500)
3. <http://news.mail.ru/inworld/kazakhstan/economics/4664805/>
4. [www.zakon.kz/116556-kazakhstan-organizacija-islams](http://www.zakon.kz/116556-kazakhstan-organizacija-islams)
5. [www.kazembassy.by/politic/megdunar.html](http://www.kazembassy.by/politic/megdunar.html)
6. Попов В.В. Исламский фактор в мировой политике // Азия и Африка сегодня. — 2004. — № 1. [www.law.edu.ru/script/cntSource.asp?cntID=100085323](http://www.law.edu.ru/script/cntSource.asp?cntID=100085323)
7. [i-news.kz/news/2965977.html](http://i-news.kz/news/2965977.html) Источник новости: <http://rus.azattyq.org/content/>
8. План действий по развитию исламских финансов в Республике Казахстан (Дорожная карта) [www.rfca.kz/uploads/islfin/proekt\\_d...](http://www.rfca.kz/uploads/islfin/proekt_d...)