

мейрамханаларды жетілдірудің мемлекеттік стандарттарын енгізу маңызды. Мейрамхана бизнесі экономиканың бір бөлігі ретінде халықты тамақтандырып қана қоймай, сонымен қатар, жаңа жұмыс орындарын құрып, халықты жұмыспен қамтиды. Бұл елімізде шағын және орта бизнестің дамуына өз үлесін қосады. Туризм индустриясын дамыту бағытында шағын және орта бизнесті жандандыруымыз қажет, оның ішінде, туризм саласы үшін қызмет жасайтын кәсіпорындардың (мейрамхана, ойын-сауық, экскурсия және т.б.) бизнес-жобаларын ынталандырып, қолдау көрсетілсе, еліміздің туризм индустриясы дамып, ұлттық салт-дәстүріміз әлемге танылады.

Қолданылған әдебиеттер:

1. Муталиева Л.М. Мейрамхана бизнесінің маркетингі: оқу құралы (орыс тілінен аударылған). – Алматы: «Экономика», 2013. – 214 б.
2. Джон Р«Введение в гостеприимство» - Москва. «Юнити-Дана» 2012г.735 с.
3. <http://kaztv.kaztrk.kz/>
4. <http://kapital.kz/>
5. <http://astana.restoran.kz/>
6. <http://real kz.com/>

Калиева К.М., Карагандинский государственный университет имени академика Е.А. Букетова, юридический факультет, студентка гр. МП-31

(*Научный руководитель – старший преподаватель Старожилова Н.П.*)

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ И НАЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-СИРОТ

В последние десятилетия защита и охрана прав и законных интересов детей стали довольно актуальной темой. Наибольшее внимание уделяется социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимаются всевозможные государственные меры по охране интересов этой группы детей. В настоящее время Казахстан участвует в международных договорах о защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые содержат предписания, обязательные для исполнения на территории страны, а также развивает национальное законодательство. В толковом словаре В. Даля, защита детства определяется как система мер, обеспечивающая охрану законных прав и интересов детей на основе разработки нормативных документов, которые определяют правовое положение несовершеннолетних; законодательное регулирование детского труда; совершенствование системы опеки, попечительства и усыновления детей, оставшихся без попечения родителей; создание сети специализированных социальных служб и учреждений для проведения коррекционной и реабилитационной работы с детьми, нуждающимися в соответствующей помощи [1, с.350]. Вопросы детей сирот имеют несколько аспектов. Это и профилактика сиротства и безнадзорности, усыновление и удочерение [2]. Мы рассмотрим аспект государственной защиты прав детей сирот.

Анализируя систему международных договоров, следует отметить, что особое значение имеют нормативные документы, которые были приняты Организацией Объединенных Наций. Женевская декларация прав ребенка (1924), Всеобщая декларация прав человека (1948), Декларация прав ребенка (1959), Конвенция о правах ребенка (1989), а также другие международно-правовые документы составляют систему международных стандартов в отношении защиты, охраны и обеспечения благополучия детей. Как отмечает Нугманова Э.А., Конвенция стала первым международным документом, в котором закреплялись права ребенка. Но перечень прав, изложенных в этом документе, оказался не полным в связи с появлением новых аспектов жизни [3, с.30]. Ребенок такой же субъект права как и любой взрослый, однако зависимое положение детей обычно создает для них трудности в использовании средств правовой защиты, когда их права нарушаются. Конвенция о правах ребенка 1989 года отмечает, что в особом внимании со стороны государства нуждаются дети, живущие в исключительно трудных условиях [4]. В первую очередь к этой категории людей относятся дети, которые лишены своего семейного окружения или не могут оставаться в этом окружении, т.е. сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. К сожалению, анализ содержания Конвенции показывает, что в ней практически отсутствуют положения о защите прав детей сирот. Более того, особо отметим, что в международном праве сегодня нет специальной конвенции, посвященной этой проблеме.

В Казахстане вопросами детства занимаются 221 неправительственная организация. Совместно реализуются проекты, проводятся социологические исследования, конференции, форумы, круглые столы, обучающие тренинги, семинары, совещания по решению проблем детства с привлечением национальных и международных экспертов. В четырнадцати регионах Республики Казахстан открыты 14 Школ приемных родителей для подготовки населения, желающих взять детей-сирот в свои семьи. По данным Комитета по охране прав детей Министерства образования и науки РК, в Казахстане проживает более 32 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из этого числа детей 80% имеют родителей и родственников, которые по тем или иным причинам не могут их воспитывать. В таких случаях заботу о детях берет на себя государство и общество [5]. По словам председателя Комитета по охране прав детей МОН РК Оразалиевой З. Ж., «ежегодно количество детей-сирот в Казахстане снижается более чем на тысячу человек. Большое внимание уделяется развитию сети детских домов семейного типа и детских деревень семейного типа. Это делается для дальнейшей социализации в обществе детей, лишенных родительского попечения, и получения опыта жизни в семье. Сегодня в республике функционируют 188 учреждений для детей-сирот, 16 детских домов, 11 детских деревень семейного типа. В указанных детдомах такого типа живут порядка 700 детей. Сейчас делается все для того, чтобы таких домов и деревень было как можно больше».

Если сравнивать с положением в Российской Федерации, то у них количество детей-сирот составляет 621 тыс. 774 человека, у 90% из них родители живы. Сейчас в России две тысячи детских домов и 150 школ-интернатов. Заместитель министра образования и науки РФ отметил, что больших результатов государство добилось благодаря принятию нескольких новых правил усыновления. Во-первых, на федеральном уровне были приняты акты, которые упростили процедуры и сократили сроки устройства детей-сирот на воспитание в семьи, а также были утверждены требования к профессиональным знаниям работников органов опеки и попечительства. Во-вторых были увеличены федеральные пособия при усыновлении ребенка инвалида, ребенка старше семи лет, а также братьев и сестер.

Что касается американцев, они хорошо известны своим нетрадиционным подходом к решению проблем. Ежегодно вследствие самых разных причин более ста тысяч детей остаются без родителей и родственников, но в США фактически отсутствуют детские дома. На территории Соединенных Штатов действует система распределения одиноких детей под названием «foster». Ее суть состоит в том, что дети, оставшиеся без опеки родителей, почти сразу попадают в приемную семью. Что касается американских законов относительно усыновления ребенка, то они устроены таким образом, что при наличии живых родителей это сделать очень сложно. Стоит отметить, что многие организации называют американскую систему усыновления одиноких детей и ухода за ними лучшей в мире.

В небольшой по размеру Японии располагается около 564 детских домов, в которых проживают примерно 34 000 детей. В отличие от отечественных детских домов, в Японии они прекрасно отремонтированы, снабжены компьютерами, плазменными панелями во всю стену и другими различными достижениями техники. Примечательно, что каждый ребенок в этой стране знает телефонный номер, по которому он в любое время может позвонить и пожаловаться на грубое обращение со стороны взрослых.

В Германии дети-сироты и дети из неблагополучных семей, над которыми государство взяло опеку, живут в приемных семьях или так называемых детских коммунах. Согласно статистике, на сегодняшний день в стране проживает около 50 тысяч детей, которые остались без родителей. Немецкие социальные работники пришли к выводу, что воспитанием детей лучше всего заниматься в атмосфере, напоминающей домашнюю. И, как следствие, большая часть воспитанников живет в детских коммунах: в обычных квартирах или домах, где каждый ребенок имеет свою комнату, но под постоянным присмотром воспитателей. Интересный факт, например, в детском доме «Kids» на 400 воспитанников в возрасте от нескольких месяцев до 21 года приходится 300 человек персонала. Детские коммуны хорошо себя зарекомендовали, в первую очередь потому, что делается ставка на индивидуальную работу с детьми, а также сохраняются связи с родителями.

Сегодня в Казахстане права ребенка охраняются и защищаются Конституцией РК, Законом РК от 08 августа 2002 года «О правах ребенка в Республике Казахстан» и Кодексом РК «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года.

В п.2 статьи 115 Кодекса «О браке (супружестве) и семье», Организация деятельности по учету детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, исходя из конкретных обстоятельств утраты родительского попечения, выбор формы устройства детей, также последующий контроль за

условиями содержания, воспитания и обучения возлагаются на местные исполнительные органы [6]. Согласно п.1 статьи 119 Кодекса «О браке (супружестве) и семье», опека или попечительство устанавливается над детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и обучения, а также для защиты их имущественных и личных неимущественных прав и интересов. На основании п.2. статьи 125 Кодекса «О браке (супружестве) и семье» опекун или попечитель не обязан содержать подопечных за свой счет. Содержание подопечного может осуществляться за счет получаемых подопечным заработной платы, алиментов и других социальных выплат, а также за счет принадлежащего ему имущества.

Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» регулирует отношения, которые возникают в связи с реализацией основных прав и законных интересов детей, гарантированных Конституцией РК. Регулирование осуществляется исходя из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них творческой и общественно значимой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств и патриотизма, формирования национального самосознания на основе общечеловеческих ценностей мировой цивилизации. В пп.4-1 п.1 статьи 7 отмечается, что к полномочиям центральных исполнительных органов по обеспечению гарантий прав ребенка относится осуществление в установленном порядке обязательного трудоустройства и обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей [7]. Если ребенок-сирота или ребенок, оставшийся без попечения родителей, не достигший четырнадцатилетнего возраста, имеет в собственности жилище, то в этом случае не допускается совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению этого жилища, а также заключение от их имени договора поручительства, сделок по сдаче жилища в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих им прав на наследство по закону, завещанию, раздел их жилища или выдел из него доли. Вопросы сохранности жилища детей-сирот в отечественной научной литературе исследуются исключительно на прикладном уровне, с точки зрения анализа действующего законодательства [8, с.38-39]. Мы считаем, что необходимо закрепить полный запрет на совершение любых сделок с жилищем несовершеннолетних до достижения им возраста 18 лет.

Вопросы пособий на ребенка регулируется постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 марта 2012 года №383 «Об утверждении Правил назначения и размера выплаты пособия опекунам или попечителям на содержание ребенка-сироты (детей-сирот) и ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей». Размер выплаты опекунам или попечителям пособия на содержание ребенка-сироты (детей-сирот) и ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей, составляет десять месячных расчетных показателей (п.25 ст. 1) [9].

Государственные отношения в сфере образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируются нормами Закона РК «Об образовании». Государство полностью или частично компенсирует расходы на содержание граждан Республики Казахстан, нуждающихся в социальной помощи, в период получения ими образования. К категории граждан Республики Казахстан, которым оказывается социальная помощь, относятся: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей и другие категории лиц (п.4 ст. 8) [10]. Правительство Казахстана утвердило размеры квоты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Она составляет 1% от государственного образовательного заказа. Воспитанники интернатных организаций, дети-сироты, дети из малообеспеченных и многодетных семей обеспечиваются учебниками бесплатно [5].

Согласно Закону Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам жилищных отношений» от 22 июля 2011 года дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в установленном порядке признанные нуждающимися в жилище из государственного жилищного фонда и поставленные на учет в возрасте до 29 лет, не подлежат снятию с учета до получения жилища [11]. В республике для выпускников организаций образования из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, открыты 29 домов юношества, где проживают около 1360 выпускников в возрасте от 17 до 23 лет. С 2006 по 2014 годы было выделено 356 квартир для детей этой категории, вернулись в закрепленное жилье – 625 детей [5].

По инициативе Сары Назарбаевой при поддержке Правительства создан Комитет по охране прав детей, а также его департаменты в областях. Главная цель комитета — межведомственная координация действий в интересах улучшения качества жизни детей. Создана межведомственная комиссия по защите прав несовершеннолетних при Правительстве. Рабочим органом ее является Министерство образования и науки в лице Комитета по охране прав детей. Также в нашей стране была образована Республиканская Ассоциация директоров детских домов и интернатов для сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей. Она работает на постоянной основе под патронатом Комитета по охране прав детей Министерства образования и науки. Сегодня система государственного управления в сфере обеспечения прав детей-сирот возглавляется Министерством образования и науки Республики Казахстан. Эту систему можно представить следующей схемой:



Комментируя схему, следует отметить, что до 2014 года на областном уровне работали отдельные Департаменты по охране прав детей. Но в результате оптимизации аппарата государственного управления эти департаменты были упразднены и реорганизованы в отделы в составе областных управлений образования.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы и предложения:

- 1 На международном уровне необходимо принятие специальной конвенции о защите детей, оставшихся без родителей, и профилактике сиротства и безнадзорности.
- 2 Назрела острая необходимость в разработке специальной государственной Программы профилактики социального сиротства, ранней социальной профилактики неблагоприятных семей.
- 3 Принять Закон «О защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
- 4 В Республиканском бюджете ввести Программу, предусматривающую ежегодное выделение средств на приобретение жилья выпускникам детских домов. Предусмотреть 100% обеспечение
- 5 Ввести в гражданское законодательство полный запрет на совершение сделок с имуществом детей без родителей, независимо от возраста
- 6 В целях профилактики преступности установить систему опеки над выпускниками детских домов до достижения ими 25 летнего возраста

Литература:

- 1 Даль В. Большой иллюстрированный толковый словарь русского языка. Современное написание. – М.: АСТ, 2006. – 350 с.
- 2 Сабикенов С.Н., Абдраимова А.А. Основные аспекты международно-правового регулирования усыновления (удочерения) // Вестник КазНУ. Серия международные отношения и международное право. – 2014. – №2. - С.352-357
- 3 Нугуманова Е.А. Совершенствование законодательства РК по правам ребенка в соответствии с международными стандартами // Право и государство. – 2014. - №3. -С.29-35
- 4 Конвенция о правах ребенка от 28 ноября 1989 года
- 5 Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении четвертого периодического доклада о реализации Республикой Казахстан Конвенции о правах ребенка» от 31 октября 2011 года № 1242) - [Электронный ресурс] – Режим доступа - http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31141626
- 6 Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.12.2015 г.) - [Электронный ресурс] – Режим доступа - http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31102748

7 Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-II «О правах ребенка в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.12.2015 г.) - [Электронный ресурс] – Режим доступа - http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1032460

8 Садвокасова А. О сохранности жилища детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей // Консультант бюджетных организаций. – 2015. - №4. – С.38-39.

9 Правила назначения и размер выплаты пособия опекунам или попечителям на содержание ребенка-сироты (детей-сирот) и ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей Утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 августа 2011 года № 893 - [Электронный ресурс] – Режим доступа - http://online.zakon.kz/Document/?doc_id

10 Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III «Об образовании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.12.2015 г.) - [Электронный ресурс] – Режим доступа - http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30118747#pos=1;-27

11 Закон Республики Казахстан «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам жилищных отношений» от 22 июля 2011 года №479-IV - [Электронный ресурс] – Режим доступа - <http://all-docs.ru/index.php?page=7&vi1=137713.0>

Каникомова А., «Болашақ» академиясы, заң факультеті, 2 курс магистранты
(*Ғылыми жетекші – з.э.к., доцент Нукушева А.А.*)

ТАСЫМАЛДАУ ШАРТЫНЫҢ ЖҮЙЕСІ

Еуропа мен Азияның тоғысында орналасқан Қазақстан Азия елдеріне Ресей және Еуропамен географиялық жағынан баламасыз жер үсті көлік байланысын ұсына отырып, айтарлықтай транзиттік әлеуетке ие. Республика әуе кеңістігінің тартымдылығы мен транзиттік әлеуеті де өсуде. Аса көлемді өткізу нарықтары бар елдермен көршілес болу да отандық көлік жүйесінің дамуын перспективалы етеді [1].

Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасы үшін еліміздің барлық аймақтарын байланыстыратын маңызды дәнекерлеуші - тасымалдау шарты және оны құқықтық реттеу мәселесі үлкен маңызға ие. Қарастырылып отырған тақырыптың өзектілігін кең ауқымды көліктік заңнамалар және тасымалдау шарттарын орындаумен байланысты көлік ұйымдары мен оның клиенттерінің арасындағы даулардың көптігі айқындап береді.

Соңғы жылдары жүктерді тасымалдаумен байланысты қатынастарды реттеу мәнді өзгерістерге ұшырады, оның себебі орталықтан реттелетін экономиканың нарықтыққа көшу. Азаматтық және көліктік заңнаманың дамуы мен жетілдірілуі теориялық және тәжірибелік тұрғыдан да өзекті көптеген шешілмеген мәселелерді туындатты. Кейбір ережелердің жетілмеуі және келісілмеуі цивилисттердің көліктік шарттардың құқықтық табиғатын, олардың пәні мен мәнісін әрқалай түсінуіне әкеледі. Қалыптасқан жағдайды көліктік шарттардың экономикалық табиғатына сай келетін және жүктерді жеткізу үрдісін ортақ құқықтық реттеудің талаптарына сай келетін нормаларды құрастыру жолымен түзетуге болады. Бұл міндетті шешу шарттарды және олардың негізі болатын экономикалық қатынастардың құқықтық табиғатын нақты зерттеу қажеттігін анықтап береді.

Азаматтық құқық саласындағы ғылыми еңбектерді талдау нәтижесі көліктік санатына жатқызу мәселесін шешуде нақты шартты бағалауда біртекті көзқарастардың қалыптаспағанын көрсетті. Зерттеу жұмыстарының құндылығына және көптігіне қарамастан кейбір көліктік шарттарға жеткіліксіз назар аударылған. Кейбір шарттардың құқықтық табиғаты түсініксіз және даулы болып қалып отыр.

Шарт тасымалдау қатынастарының пайда болуы мен жүзеге асуын, оларға қатысушылардың құқықтары мен міндеттерінің орындалуын қамтамасыз ететін құқықтық құралдардың бірі болып табылады. Демек, көліктік міндеттемелердің пайда болу негіздері ретінде көліктік шарттар болады.

Тасымалдау шартын жасасудың экономикалық мақсаты, әдетте, жүктерді және жолаушыларды бір жерден екінші жерге тасу, яғни тасымалдап жеткізу қажеттігі болып табылады.

Тасымалдау шарты азаматтық құқықтағы ең маңызды шарттардың бірі, ол ұзақ уақыт бойы мердігерлік шартының жеке түрі ретінде қарастырылып келген болатын. Қазақстан Республикасының азаматтық құқығында тасымалдау шартын дербес түрге бөліп қарастыру кеңестік мемлекеттің қалыптасу кезеңінде аяқталған ұзақ та қиын үрдістен өтті.

Кенестік дәуірге дейінгі Ресей азаматтық заңнамасында тасымалдау шарты мердігерлік шарттың бір түрі ретінде қарастырылғанымен, азаматтық құқық ілімінде тасымалдау шартының